

*Утверждено решением Комитета
№ 98/5 от 14 мая 2019 года*

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект федерального закона № 304116-7
«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном
регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и
спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития)
алкогольной продукции» (в части установления дополнительных
ограничений и запрета на розничную продажу алкогольной продукции,
в том числе при оказании услуг общественного питания), внесенный
Государственным Советом Республики Татарстан

В соответствии с решением Совета Государственной Думы от 8 апреля 2019 года (протокол № 186, пункт 78) Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления рассмотрен проект федерального закона № 304116-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в части установления дополнительных ограничений и запрета на розничную продажу алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания), внесенный Государственным Советом Республики Татарстан.

Законопроектом предлагается внести комплексные изменения в Федеральный закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ), уточняющие отдельные его положения в части выделения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в качестве отдельного вида деятельности в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции. Кроме того,

законопроектом предлагается расширить полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе наделив их правом устанавливать дополнительные ограничения условий и мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

В связи с данной законодательной инициативой в рамках своего ведения Комитет отмечает следующее.

Согласно пункту 5 законопроекта предлагается установить возможность установления органами государственной власти субъектов Российской Федерации дополнительных ограничений условий и мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Вместе с тем, следует отметить, что в настоящее время Федеральным законом от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ достаточно подробно установлены требования к розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. Так, в соответствии с пунктом 4 статьи 16 указанного Федерального закона розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляется только в объектах организации общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей (далее – объект общественного питания), вагонах-ресторанах (вагонах-кафе, вагонах-буфетах, вагонах-барах), а также на морских судах и судах смешанного река-море плавания, внутреннего плавания (далее – водные суда), воздушных судах, за исключением случаев, указанных в настоящем пункте. Организации на основании лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания вправе осуществлять данный лицензируемый вид деятельности в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты.

Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляется при условии вскрытия лицом, непосредственно осуществляющим отпуск алкогольной продукции (продавцом), потребительской тары (упаковки).

Потребление (распитие) алкогольной продукции, приобретенной в объекте общественного питания, допускается только в данном объекте (пункт 7 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ).

Тем самым, и в настоящее время положениями федерального закона достаточно подробно определены требования к условиям и местам розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Также следует отметить, что в случае принятия законопроекта в представленной редакции нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации можно будет вводить не предусмотренные положениями

Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ дополнительные ограничения условий и мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. Однако в соответствии с положениями пункта 2 статьи 26 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ наряду с ограничениями, предусмотренными настоящим Федеральным законом в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, иные ограничения, в том числе ограничения, касающиеся поставок этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, осуществляемых на территории Российской Федерации, могут устанавливаться только федеральным законом. В связи с чем, в случае принятия законопроекта в представленной редакции возникнет внутреннее противоречие статей Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ, что недопустимо и может привести к различному его толкованию, как правоприменителями, так и надзорно-контролирующими органами.

Согласно пояснительной записке рассматриваемый законопроект разработан, в том числе, исходя из необходимости обеспечения соблюдения прав граждан на тишину и покой. Однако, по мнению Комитета, введение дополнительных ограничений условий и мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания не сможет в полной мере повлиять на обеспечение общественного порядка, защиту прав граждан и обеспечение их прав на тишину, отдых и правопорядок в местах их непосредственного проживания. В данном случае представляется целесообразным усиление контроля со стороны правоохранительных органов в отношении граждан, нарушающих общественный порядок, и применение к ним мер административного характера.

Кроме того, при внесении в Государственную Думу законопроектов в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Комитетом неоднократно отмечалось, что в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены целым рядом полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Однако решение вопросов в указанной сфере деятельности до настоящего времени не отнесено пунктом 2 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно

за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

При этом перечень полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), не может быть изменен иначе как путем внесения изменений и (или) дополнений в пункт 2 статьи 26³ или в порядке, предусмотренном пунктом 5 указанной статьи (пункт 4 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ).

На основании изложенного, Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления считает внесение предлагаемых изменений нецелесообразным и не поддерживает концепцию проекта федерального закона № 304116-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в части установления дополнительных ограничений и запрета на розничную продажу алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания) в представленной редакции.

Также, считаем необходимым учитывать, что законодательные инициативы по вопросу установления дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания неоднократно вносились различными субъектами права законодательной инициативы. Однако до настоящего времени какого-либо единого подхода к решению обозначенного вопроса не выработано. В связи с чем, по мнению Комитета, представляется целесообразным ответственному комитету на площадке Государственной Думы организовать проведение соответствующего мероприятия (парламентских слушаний, круглого стола) для выработки единого консолидированного подхода по рассматриваемой проблематике. В свою очередь, Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления готов выступить соорганизатором в проведении данного мероприятия.

Председатель Комитета

А.Н.Диденко