

№Исх-674

Дата 03.06.2016 Время 09:24



МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ул. Горького, 8-а, г. Магадан, 685000.
тел.: (4132) 62-55-50, факс (4132) 60-70-42,
телеграф Магадан-8, облдума, телетайп 145267 USTAV RU, E-mail: duma@magoblduma.ru
ОГРН 1024900966342, ИНН 4909056826, КПП 490901001

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
С.Е. Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Магаданская областная Дума вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Законопроект не предусматривает расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

Законопроект вносится по вопросу, являющемуся предметом совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункт 1 части первой статьи 72 Конституции Российской Федерации).

Приложение:

1. Постановление Магаданской областной Думы от 27.05.2016 № 324 «О законодательной инициативе Магаданской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на 1 листе в 1 экз.
2. Текст законопроекта на 1 листе в 1 экз.
3. Пояснительная записка на 2 листах в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе в 1 экз.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 06.06.2016 Время 09:39
№1091532-6; 1.1

5. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на 1 листе в 1 экз.

6. Текст законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Председатель
Магаданской областной Думы



С.В. Абрамов

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Статья 1

Внести в абзац второй пункта 5 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 2001, № 53 (ч. 1), ст. 5022; 2005, № 30 (ч. 1), ст. 3113; 2009, № 1 ст. 21; 2011, № 1, ст. 42, № 30 (ч. 1), ст. 4566, № 30 (ч. 1), ст. 4601; 2012, № 53 (ч. 1), ст. 7584; 2015, № 1 (ч. 1), ст. 43) изменение, изложив его в следующей редакции:

«Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции или ее отдельного(-ых) вида(-ов), в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции или ее отдельного(-ых) вида(-ов).».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27.05.2016

№ 324

г. Магадан

О законодательной инициативе Магаданской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Магаданская областная Дума **п о с т а н о в л я е т**:

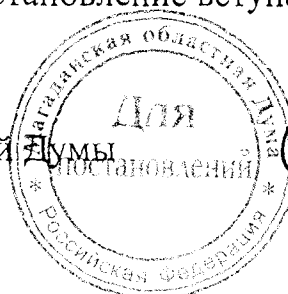
1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (прилагается).

2. Уполномочить первого заместителя председателя Магаданской областной Думы Бондарь Оксану Андреевну представлять Магаданскую областную Думу при рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить настоящее Постановление и указанный законопроект в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с предложением поддержать законодательную инициативу Магаданской областной Думы.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Магаданской областной Думы



С.В. Абрамов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Употребление слабоалкогольных напитков, в том числе тонизирующих, является важной социальной проблемой, масштабы которой неуклонно растут. Слабоалкогольные напитки производятся со вкусовыми и тонизирующими добавками, присущими традиционным безалкогольным прохладительным напиткам, и выпускаются в красочной упаковке, содержащей привлекательные наименования и символику.

Сведения о наличии в таких напитках содержания этилового спирта зачастую представлены неявно, что создает у потребителя ложное представление о них, как о безалкогольных напитках. Кроме того, сочетание этилового спирта и тонизирующих веществ (в частности, кофеина) в составе слабоалкогольных напитков ускоряет пристрастие населения, и особенно молодежи, к алкогольной продукции, что, в свою очередь, приводит к физиологической потребности ежедневного ее потребления.

Данная проблема является актуальной для многих регионов страны вне зависимости от территориального месторасположения и численности населения, что подтверждается принятием в субъектах Российской Федерации нормативных правовых актов, запрещающих розничную продажу слабоалкогольных тонизирующих напитков.

Так, в целях защиты жизни и здоровья граждан, значительное число регионов, в том числе Магаданская область, Брянская область, Московская область, Алтайский край, Ленинградская область, Тюменская область, Калужская область, Сахалинская область, Краснодарский край, Республика Мордовия, Республика Калмыкия, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра и многие другие, уже установили запрет на своей территории на розничную продажу слабоалкогольных тонизирующих напитков в качестве приоритетности защиты жизни и здоровья населения по отношению к экономическим интересам участников алкогольного рынка.

Осуществляя правовое регулирование именно таким образом, субъекты Российской Федерации руководствовались абзацем вторым пункта 5 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), в соответствии с которым регионам предоставлено право устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, полагая, что действуют в пределах предоставленных им федеральным законодателем полномочий.

Однако судами различных инстанций при разрешении дел по оспариванию нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих

запрет на розничную продажу слабоалкогольной продукции, содержащей тонизирующие компоненты, указанные положения Федерального закона № 171-ФЗ трактуются двояко.

Так, Арбитражным судом Краснодарского края от 01.07.2013 в решении по делу № А32-2671/2013 указано, что установление ограничений розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков на территории Краснодарского края (статья 5 Закона Краснодарского края от 04.06.2012 № 2497-КЗ «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков») является правомерной реализацией полномочий, предоставленных субъектам Российской Федерации Федеральным законом № 171-ФЗ. Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, отказывая в передаче дела № А32-2671/2013 в Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации для пересмотра в порядке надзора судебных актов, тем самым фактически признал правомерность запрета продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков на уровне законов субъектов Российской Федерации.

В то же время, решениями Брянского областного суда от 06.05.2015 по делу №3-44/2015-М-40/2015, Еврейской автономной области от 15.12.2015 по делу № 3А-41/2015 аналогичные нормы законов, принятых на территориях указанных субъектов Российской Федерации, признаны противоречащими федеральному законодательству, что также подтверждается и позицией Верховного Суда Российской Федерации, выраженного им в Апелляционном определении от 16.09.2015 № 83-АПГ15-6, согласно которой установление полного запрета на розничную продажу одного вида алкогольной продукции с определенным содержанием этилового спирта, кофеина и (или) других тонизирующих веществ на территории региона является противоречащим нормам статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ.

При таких обстоятельствах, считаем необходимым внести предусмотренные проектом закона поправки в абзац второй пункта 5 статьи 16 в части установления права субъекта Российской Федерации ограничивать (полностью запрещать) розничную продажу отдельных видов алкогольной продукции в целях устранения разночтений в процессе правоприменения норм Федерального закона № 171-ФЗ и обеспечения реализации регионами мер по защите населения от злоупотребления напитками, наносящими значительный вред их здоровью.

Председатель
Магаданской областной Думы



С.В. Абрамов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 16
Федерального закона «О государственном регулировании производства
и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции
и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.