

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
"О ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ПРОИЗВОДСТВА И
ОБОРОТА ЭТИЛОВОГО СПИРТА, АЛКОГОЛЬНОЙ И
СПИРТСОДЕРЖАЩЕЙ ПРОДУКЦИИ
И ОБ ОГРАНИЧЕНИИ ПОТРЕБЛЕНИЯ (РАСПИТИЯ)
АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ"

Статья 1

Внести Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 1999, № 2, ст. 245; 2001, № 53, ст. 5022; 2002, № 30, ст. 3026, 3033; 2004, № 45, ст. 4377; 2005, № 30, ст. 3113; 2006, № 31, ст. 3433; № 43, ст. 4412; 2007, № 1, ст. 11; № 17, ст. 1931; № 31, ст. 3994; № 49, ст. 6063; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 1, ст. 21; № 52, ст. 6450; 2010, № 15, ст. 1737; № 31, ст. 4196; 2011, № 1, ст. 42; № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4566, 4601; 2012, № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4322; № 53, ст. 7584, 7611; 2013, № 30, ст. 4065; № 44, ст. 5635) следующие изменения:

1) в статье 1:

дополнить пункт 3 новым абзацем последним следующего содержания:

"деятельность организаций, связанную с производством и оборотом моторного биотоплива.";

2) в статье 2:

а) дополнить подпунктами 2.2-2.3 следующего содержания:

"2.2) биоэтанол – денатурированный этиловый спирт, подвергнутый денатурации в порядке, предусмотренном статьей 10.1 настоящего Федерального закона, и содержащий не более 1 процента воды;

2.3) моторное биотопливо - спиртосодержащая непищевая продукция, произведенная с использованием биоэтанола;"

3) в статье 8:

а) пункте 2:

в абзаце первом после слов "для производства этилового спирта по фармакопейным статьям," дополнить словами "биоэтанола,"

дополнить новым абзацем третьим следующего содержания:

"Основное технологическое оборудование для производства биоэтанола, должно быть оснащено автоматическими средствами измерения и учета концентрации и объема безводного спирта в готовой продукции, объема готовой продукции и автоматическими средствами измерения и учета концентрации денатурирующих веществ в биоэтаноле;"

абзац третий считать абзацем четвертым и в нем слова "в абзаце первом и втором" заменить словами "в абзаце первом-третьем";

абзац четвертый считать абзацем пятым и в нем после слов "учета концентрации и объема безводного спирта в готовой продукции," дополнить словами "автоматическим средствами измерения и учета концентрации денатурирующих веществ в биоэтаноле,"

абзацы пятый и шестой считать абзацами шестым и седьмым;

б) в пункте 9:

дополнить абзацами четвертым – шестым следующего содержания:

"Не допускается производство биоэтанола организацией, использующей основное технологическое оборудование для производства других видов этилового спирта.

Производство биоэтанола допускается с использованием аппаратов, установок и колонн для очистки и ректификации этилового спирта, имеющих в каждой технологической линии не более двух операционных колонн – одной брагоректификационной и одной ректификационной колонны.

Условия использования основного технологического оборудования для производства биоэтанола устанавливаются уполномоченным Правительством

Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.";

4) в статье 9:

а) в пункте 6 после слов "этилового спирта" дополнить словами "(за исключением биоэтанола)";

б) в пункте 7 после слов "этилового спирта" дополнить словами "(за исключением биоэтанола).";

5) в статье 10.1:

а) в пункте 1 после слов "этиловый спирт" дополнить словами "(за исключением биоэтанола)";

б) дополнить пунктом 1.1 следующего содержания:

"1.1. Денатурированный этиловый спирт признается биоэтанолом при условии содержания в нем следующих денатурирующих веществ, добавляемых последовательно:

1) кротоновый альдегид в концентрации не менее 0,2 процента объема биоэтанола;

2) толуол в концентрации не менее 0,6 процента объема биоэтанола.

Введение денатурирующих веществ осуществляется:

кротонового альдегида – на стадии ректификации;

толуола – на конечной стадии производства биоэтанола.";

в) в пункте 3 слова "содержанием указанных в пункте 1" заменить словами "содержанием указанных в пунктах 1 и 1.1";

б) подпункт 5 пункта 1 статьи 10.2 изложить в следующей редакции:

"5) заверенная подписью руководителя и печатью организации (при ее наличии) копия извещения об уплате авансового платежа акциза по алкогольной и (или) спиртосодержащей продукции с отметкой налогового органа по месту учета покупателя или копия извещения об освобождении от уплаты авансового платежа акциза с отметкой налогового органа покупателя для закупки (за исключением импорта из государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза) и поставок (за исключением экспорта) этилового спирта – в случаях, если уплата указанного платежа предусмотрена законодательством

Российской Федерации о налогах и сборах."

7) в статье 18:

в пункте 4:

дополнить новым абзацем первым следующего содержания:

"4. Лицензии на осуществление вида деятельности, указанного в абзаце втором пункта 2 настоящей статьи, выдаются отдельно на этиловый спирт (в том числе денатурат) и биоэтанол.";

абзацы первый и второй считать абзацами вторым и третьим;

8) в пункте 1 статьи 19:

а) в подпункте 10 после слов "для производства этилового спирта" дополнить словами "(за исключением биоэтанола)";

б) дополнить подпунктом 10.1 следующего содержания:

"10.1) схема оснащения основного технологического оборудования для производства биоэтанола автоматическими средствами измерения и учета концентрации денатурирующих веществ, автоматическими средствами измерения и учета концентрации и объема безводного спирта в готовой продукции, объема готовой продукции";

в) дополнить подпунктом 14 следующего содержания:

"14) копии технической документации изготовителя автоматических средств измерения и учета концентрации и объема безводного спирта в готовой продукции, объема готовой продукции, автоматических средств измерения и учета концентрации денатурирующих веществ в биоэтаноле, установка которых обязательна в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.";

9) в статье 20:

а) в пункте 1:

в абзаце восьмом после слов "объема готовой продукции," дополнить словами "автоматическими средствами измерения и учета концентрации денатурирующих веществ в биоэтаноле,";

дополнить новыми абзацами девятым - одиннадцатым следующего

содержания:

"использование основного технологического оборудования, предназначенного для производства биоэтанола, для производства и (или) оборота на том же оборудовании других видов этилового спирта;

использование аппаратов, установок и колонн для очистки и ректификации биоэтанола, не отвечающих требованиям, установленным настоящим Федеральным законом;

оборот биоэтанола с нарушением требований, предусмотренных статьями 10.1 и 10.2.";

абзацы девятый - двадцать первый считать абзацами двенадцатым - двадцать четвертым;

б) в пункте 3:

в абзаце пятнадцатом после слов "объема готовой продукции," дополнить словами ", автоматических средств измерения и учета концентрации денатурирующих веществ в биоэтаноле";

в абзаце восемнадцатом после слов "денатурата" дополнить словами ", биоэтанола";

10) в пункте 1 статьи 26:

а) в абзаце четвертом после слов "абзацем шестым пункта 2 статьи 8 настоящего Федерального закона)," дополнить словами "производство биоэтанола без его учета автоматическими средствами измерения и учета концентрации денатурирующих веществ,";

в абзаце тринадцатом после слов "этилового спирта" дополнить словами ", биоэтанола";

в абзаце пятнадцатом после слов "этилового спирта" дополнить словами ", биоэтанола";

абзац шестнадцатый дополнить словами "(за исключением биоэтанола)";
дополнить абзацами следующего содержания:

"использование основного технологического оборудования,

предназначенного для производства биоэтанола, для производства и (или) оборота на том же оборудовании других видов этилового спирта;

использование аппаратов, установок и колонн для очистки и ректификации биоэтанола, не отвечающих требованиям, установленным настоящим Федеральным законом;".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, предусмотренных абзацами четвертым и шестым подпункта "а" пункта 3, подпунктами "б" и "в" пункта 8, абзацем вторым подпункта "а" и абзацем вторым подпункта "б" пункта 9, абзацем первым подпункта "а" пункта 10 статьи 1 настоящего Федерального закона, которые вступают в силу с 1 июля 2017 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"

Проект федерального закона "О внесении изменений в федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (далее – законопроект) разработан во исполнение пункта 43 Плана мероприятий ("дорожной карты") "Развитие биотехнологий и генной инженерии", утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2013 г. № 1247-р. Данным пунктом предусматривается внесение в Правительство Российской Федерации проекта Федерального закона, направленного на создание благоприятных правовых условия для производства биоэтанола и моторного биотоплива с добавленным в него биоэтанолом.

Законопроект подготовлен с соблюдением положений разделов III, IV и VI Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260.

Уведомление о разработке проекта федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" размещено на сайте <http://regulation.gov.ru>.

Согласно данным Комплексной программы развития биотехнологий в Российской Федерации на период до 2020 года" ВП-П8-2322, утвержденной Правительством Российской Федерации 24 апреля 2012 г. № 1853п-П8, мировое потребление биотоплива, как жидкого, так и твердого, растет темпами, превышающими 10 % в год. Практически во всех странах мира, как развитых, так и развивающихся, приняты биоэнергетические программы.

Одним из направлений развития биоэнергетики является развитие производства биотехнологий, позволяющих получать энергию из возобновляемых источников сырья. Производство биоэтанола из различных видов растительного сырья, как пищевого, так и непищевого назначения в полной мере может решить эту задачу.

В настоящее время развитие производства биоэтанола сдерживается из-за регулирования его производства и обращения нормами, установленными Федеральным законом от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (далее – Федеральный закон).

Действующее законодательство не дает определений биоэтанола, что не позволяет вводить специальные нормы регулирования его оборота.

Законопроект направлен на ускорение развития производства биоэтанола.

При разработке законопроекта были приняты во внимание действующие

нормативные документы, регулирующие производство биоэтанола и топлива, произведенного с его использованием:

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 013/2011 "О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту", утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 826, согласно которому объемная доля биоэтанола в автомобильном бензине не должна превышать 5 процентов;

ГОСТ Р 52300-2008 "Денатурированный топливный биоэтанол. Технические условия", согласно которому массовая доля воды в биоэтаноле не должна превышать 1 процент.

Статьей 1 законопроектом предусматриваются следующие изменения.

Пунктом 1 законопроекта предполагается внесение изменений в статью 1 Федерального закона, согласно которой действие Федерального закона не будет распространяться на моторное биотопливо.

Пунктом 2 законопроекта вносятся изменения в статью 2 Федерального закона, согласно которым вводятся определения, необходимые для регулирования производства и оборота биоэтанола и моторного биотоплива, произведенного с его использованием.

Пунктом 3 законопроекта вносятся изменения в статью 8 Федерального закона, устанавливающие специальные требования по оснащению основного технологического оборудования, используемого для производства биоэтанола, автоматическими средствами измерения и учета концентрации денатурирующих веществ в биоэтаноле. Это обусловлено необходимостью исключения возможности использования биоэтанола, полученного из пищевого сырья, на иные цели, кроме как топливно-энергетические.

Этиловый спирт является подакцизным товаром¹, в цене реализации которого существенную долю составляют налоги. Налоговое стимулирование производства биоэтанола может осуществляться путем особого порядка применения налоговых вычетов. Предоставление налоговых вычетов создаёт предпосылки для правонарушений, связанных с фиктивной (псевдо) денатурацией.

Существующие периодические способы контроля содержания денатурирующих веществ в этиловом спирте не позволяют обеспечить постоянный контроль за их концентрацией в продукции в автоматическом режиме. Это может привести к тому, что значительные объёмы этилового спирта, выпускаемого в качестве биоэтанола, не будут фактически денатурированы и смогут после очистки использоваться для нелегального производства алкогольной продукции без уплаты соответствующих акцизов.

Автоматические средства измерения и учета концентрации

¹ Налоговая ставка с 1 января по 31 декабря 2015 года включительно - 93 рубля за 1 литр безводного этилового спирта, содержащегося в подакцизном товаре; с 1 января по 31 декабря 2016 года включительно - 102 рубля за 1 литр безводного этилового спирта, содержащегося в подакцизном товаре; с 1 января по 31 декабря 2017 года включительно - 107 рублей за 1 литр безводного этилового спирта, содержащегося в подакцизном товаре.

денатурирующих веществ в биоэтаноле предполагается создать на основе серийного лабораторного прибора "Иконэт-М" с модифицированным программным обеспечением (далее - прибор), производство которого осуществляется российскими приборостроительными предприятиями (например, ЗАО "Сигма-оптик", ОАО "Арзамасский приборостроительный завод" им. П.И. Пландина, ООО "Алко-Прибор", ООО "Агрохимпродукт").

Оценка стоимости затрат на изготовление комплекса автоматических средств измерения на основе прибора "Иконэт-М", входящих в систему ввода и контроля денатурирующих веществ (далее – СВКДВ), по ориентировочным расчетам составит 3662578 рублей.

На изготовление СВКДВ на базе газового проточного хроматографа "Siemens" потребуется 6824761 рублей.

При производстве этилового спирта из пищевого сырья в процессе очистки и ректификации производится отбор головной фракции этилового спирта, содержащей до 97 процентов этилового спирта с сопутствующими горючими веществами (эфирами и альдегидами). Головную фракцию можно использовать в моторном биотопливе наряду с биоэтанолом. В этой связи в процессе производства биоэтанола ограничивается число операционных колонн, предназначенных для очистки и ректификации биоэтанола. Это приведет к ограничению использования биоэтанола не по назначению без дополнительных технологических процедур по его доочистки.

Также пунктом 3 законопроекта вносятся изменения в пункт 9 статьи 8 Федерального закона, которыми вводится запрет на производство предприятиями, осуществляющими выпуск биоэтанола, других видов этилового спирта.

Пунктом 4 законопроекта предусматривается, что в статье 9 Федерального закона отменяется норма, согласно которой уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти устанавливаются минимальные цены на биоэтанол, что будет способствовать развитию его производства.

Пунктом 5 законопроекта вносятся изменения в статью 10.1 Федерального закона, согласно которой устанавливаются виды и концентрации денатурирующих веществ, используемых для денатурации биоэтанола и очередность их внесения.

Пунктом 6 законопроекта вносятся изменения в статью 10.2 Федерального закона, в которой устанавливается, что в комплекте документов, сопровождающих биоэтанол, вместо копии извещения об уплате авансового платежа акциза возможно предоставление копии извещения об освобождении от уплаты авансового платежа акциза в случаях, если уплата указанного платежа предусмотрена законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Пунктом 7 законопроекта вносятся изменения в статью 18 Федерального закона, в которой устанавливается необходимость получения отдельной лицензии на производство биоэтанола.

Пунктом 8 законопроекта предусмотрено внесение изменений в статью 19

Федерального закона, устанавливающих специальные требования к лицензированию производства биоэтанола. Специальные требования касаются дополнительного оснащения основного технологического оборудования для производства биоэтанола автоматическими средствами измерения и учета концентрации денатурирующих веществ. Введение в законопроект этой нормы по мнению разработчика предотвратит возможность использования биоэтанола на другие, кроме топливно-энергетических, цели.

Пунктами 9 и 10 законопроекта вводятся изменения в статьи 20 и 26 Федерального закона, которые устанавливают ограничения при производстве биоэтанола.

Принятие законопроекта обеспечит разрешение проблем, существующих в настоящее время перед организациями, планирующими осуществлять производство и оборот биоэтанола, а также возможность использования биоэтанола в качестве добавки к моторному топливу.

Законопроектом предусматривается поэтапный порядок его вступления в силу.

С 1 июля 2017 года вступают в силу положения законопроекта в части оснащения основного технологического оборудования автоматическими средствами измерения и учета концентрации денатурирующих веществ в потоке денатурированного биоэтанола, что обусловлено периодом времени, необходимым для подготовки соответствующих средств измерений.

Остальные положения законопроекта вступают в силу после его опубликования.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (далее – законопроект) не повлечет дополнительного расходования средств федерального бюджета, а также других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Полномочия, предусмотренные законопроектом, будут осуществляться уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности их работников, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных данным органом в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"

Принятие законопроекта не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.