



# ОПОРА РОССИИ

ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Исх. № 1025 от 06.10.2015 г.

Руководителю Федеральной  
службы по регулированию  
алкогольного рынка  
Чуяну И.П.

Уважаемый Игорь Петрович!

Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» направляет Вам заключение относительно проекта приказа Росалкогольрегулирования «Об утверждении требований к складским помещениям, используемым для оборота (за исключением розничной продажи) алкогольной и спиртосодержащей продукции» (ID проекта 02/08/07-15/00038457 на федеральном портале проектов нормативных правовых актов).

Приложение: заключение на 7л.

*С уважением,*

Президент

Калинин А.С.

**Заключение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» относительно проекта приказа Росалкогольрегулирования «Об утверждении требований к складским помещениям, используемым для оборота (за исключением розничной продажи) алкогольной и спиртосодержащей продукции»**

Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (далее – «ОПОРА РОССИИ») ознакомилась с проектом приказа Росалкогольрегулирования «Об утверждении требований к складским помещениям, используемым для оборота (за исключением розничной продажи) алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее – проект Требований) и просит обратить внимание на несколько замечаний.

1. Согласно п.2 проекта складские помещения должны быть стационарными. Формулировка данного пункта подразумевает расположение складских помещений в капитальных строениях. При этом проектом не разъясняется, чем обусловлено данное требование. «ОПОРА РОССИИ» не видит препятствий для хранения алкогольной и спиртосодержащей продукции в нестационарных сооружениях, с учетом соблюдения температурного режима. Проект Требований не содержит обоснованных ссылок на необходимость размещения складских помещений именно в стационарном сооружении.

Также проект предусматривает, что складские помещения должны быть предназначены для приемки, хранения, комплектации, отпуска и учета алкогольной и спиртосодержащей продукции. «ОПОРА РОССИИ» не согласна с формулировкой «предназначены», так как органами государственной власти данный термин может толковаться, как необходимость отражения предназначения складских помещений в

технической документации, что не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Помимо указанного п.2 проекта содержит требование об обязательности наличия вентиляции и отопления складского помещения. Считаем, что вопросы отопления и вентиляции помещения должны решаться пользователем помещения в зависимости от требований к хранению той или иной алкогольной продукции. Учитывая, что на территории России климатические условия значительно разнятся, то в некоторых областях система отопления на складе просто не нужна.

2.В соответствии с п.3 проекта складские помещения должны быть изолированы от служебных, подсобных и иных помещений капитальными стенами либо временными строительными конструкциями (перегородками) высотой от пола до потолка складского помещения.

Термин «строительная конструкция» допускает множество интерпретаций. Есть риск, что размытость формулировки может привести к тому, что предприниматели столкнутся с необходимостью несколько раз переоборудовать склады.

Формулировка «высотой от пола до потолка складского помещения» не учитывает наличие на некоторых складах отдельных помещений, которые имеют собственную крышу, чей уровень находится ниже уровня крыши всего складского помещения.

Использование «размытых» формулировок, как показывает практика, приводит к злоупотреблениям со стороны контролирующих органов. Формулировка «временные строительные конструкции (перегородки)» может неоднозначно трактоваться в ходе проверок, что станет причиной значительных административных штрафов. Дополнение списка допустимых «временных строительных конструкций» с одновременным уточнением термина «перегородка» либо исключение термина «перегородка» из текста Приказа может обеспечить цели регулирования и защитит участников рынка

от значительных необоснованных потерь из-за неоднозначности формулировок проект обсуждаемого приказа.

3. Проект предусматривает обязательное оснащение оконных проемов складских помещений (при их наличии) защитными устройствами (жалюзи, карнизами, иными защитными приспособлениями) обеспечивающими защиту от попадания на продукцию прямых солнечных лучей.

С учетом того, что складские помещения могут иметь различные конструкции и размеры оконных проемов и применение защитных устройств может требовать различных технических способов защиты продукции от попадания прямых солнечных лучей считаем целесообразным не ограничивать участников оборота алкогольной продукции в использовании технических средств. Предлагаем установить общее требование по защите от попадания прямых солнечных лучей на продукцию без указания способа защиты.

4. Одним из требований проекта к складским помещениям является расположение строительных конструкций, которое соответствует техническому и (или) кадастровому паспорту.

На данный момент значительная часть участников рынка арендует склады. Внесение изменений в технический и (или) кадастровый паспорт требует согласования и с владельцем арендуемого помещения. Это усложнит предоставление участниками рынка кадастрового паспорта или технического плана и может привести к тому, что пострадают даже добросовестные предприниматели. Так после вступления в силу приказа многие предприниматели проведут реконструкцию складов для приведения их в соответствие с требованиями проекта, что еще более усложнит получение кадастровых паспортов и технических планов.

Чтобы снизить административную нагрузку на предпринимателей предлагаем изложить пп.6 п.3 проекта в следующей редакции:

«6) иметь расположение строительных конструкций (за исключением временных строительных конструкций), которое соответствует техническому или кадастровому паспорту;»

5. В соответствии с п.3 проекта общая площадь складских помещений должна быть не менее 500 кв.м. Данное требование приведет к необоснованным расходам субъектов малого бизнеса на ненужную в их деятельности аренду больших складских помещений. Более того у большинства производителей алкогольной и спиртосодержащей продукции, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства, все производство зачастую занимает гораздо меньшую площадь, чем 500 кв.м.

В качестве примера можно привести стоимость складских помещений в г. Пермь – от 5000 рублей до 28 000 рублей за один квадратный метр. Соответственно стоимость складского помещения в г. Пермь составит от 2 500 000 рублей, а в Пермском крае от 1 000 000 руб. Аренда складских площадей начинается от 300 рублей за кв.м. (1 800 000 рублей в год). Подобные расходы неприемлемы для большинства представителей малого и среднего бизнеса.

Также данное требование затронет интересы предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в местах беспошлинной торговли. Они осуществляют свою деятельность на режимных объектах-пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации. В частности, инфраструктура аэропортов (воздушных пунктов пропуска) не позволяет иметь склады такой площади, что, соответственно, повлечет за собой переоборудование новых площадей и переоформление лицензий.

Не менее важный риск при введении ограничений по площади - это уход в «тень» и, как следствие появление «подпольных» складов и использования контрафактной продукции, которой сейчас появилось очень много.

Помимо вышеуказанного высока вероятность освобождения площадей, которые сейчас используются для складов с алкогольной продукцией (менее 500 кв.м). Такие площади будут простаивать, так как при нынешней экономической ситуации спрос на коммерческую недвижимость катастрофически низок.

Таким образом, предлагаем исключить из проекта приказа данное требование как необоснованное и создающее избыточный, в ряде случаев неисполнимый, административный барьер.

Также обращаем Ваше внимание на то, что предприятия, выпускающие не пастеризованное пиво (живое) со сроком хранения 20 суток, на складе не хранят продукцию. Таким предприятиям не нужен склад с такой большой площадью. Их основная задача - максимально быстро доставить продукцию потребителю.

6. Проектом предлагается утвердить новое требование, согласно которому полы в складских помещениях должны иметь ровную (без выбоин) поверхность. Однако установление данного требования может привести к субъективному пониманию и толкованию понятия «ровная (без выбоин) поверхность», так как в проекте приказа отсутствуют конкретные и четкие критерии для определения, что считать ровной поверхностью или выбоиной.

Также не учитывается естественный износ полов, который происходит постоянно, и проведение ремонта из-за одной выбоины, например, сантиметровой, невозможно.

Помимо этого нужно принять во внимание, что операторы беспопытливой торговли уже арендуют помещения, сведения о которых внесены в лицензии на закупку, хранение и поставки алкогольной продукции. При этом в технических планах некоторых помещений указано, что имеются выбоины, и наличие выбоин на полу не влияет на хранение алкогольной продукции, так как не является техническим условием для хранения алкогольной продукции. В связи с чем непонятно, что будет

предпринято в отношении уже выданных лицензий на закупку, хранение и поставки алкогольной продукции.

Считаем необходимым исключить из проекта приказа данное требование, так как оно имеет коррупционную составляющую, является технически необоснованным, приведет к субъективному неоднозначному толкованию требований приказа, а также повлечет значительные расходы со стороны малого и среднего бизнеса на ремонт уже арендуемых помещений, замену технической документации арендуемых помещений, аренду новых помещений, соответствующих предлагаемому новому требованию.

7. Согласно проекту асфальтовые полы допускаются только на площадках для выгрузки продукции из автомобилей.

Данное положение противоречит п.5.20. «СНиП 31-04-2001. Складские здания»

(принятых Постановлением Госстроя РФ от 19.03.2001 №21), согласно которому конструкции и материалы оснований и покрытий полов складских зданий и помещений следует назначать с учетом восприятия нагрузок от складироваемых грузов, вида и интенсивности механических воздействий напольного транспорта и пылеотделения в соответствии с требованиями «СП 29.13330.2011. Свод правил. Полы. Актуализированная редакция СНиП 2.03.13-88» (утв. и введен в действие Приказом Минрегиона РФ от 27.12.2010 №785). Единственное ограничение, предусмотренное «СНиП 31-04-2001. Складские здания» - это запрет на использование при покрытии полов складских помещений, предназначенных для хранения пищевых продуктов, дегтей и дегтевых мастик.

Кроме того большинство складских помещений, построенных до 2000 года, имеют именно асфальтовое покрытие, технические характеристики которого не уступают другим видам покрытий при напольном хранении продукции.

Предлагаем исключить из проекта приказа данное требование, так как оно технически необоснованно, не соответствует существующим нормам и правилам.

8. Считаем излишним регулирование расстояния между стеллажами (поддонами) от систем отопления, водопроводных и канализационных труб, а также размеры проходов между стеллажами (поддонами), так как для этого есть соответствующие СНиПы.

9.Обращаем Ваше внимание на то, что проект приказа не содержит переходных положений, предоставляющий предпринимателям время на приведение складских помещений в соответствие с приказом.