

ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«22» сентября 2015 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е.НАРЫШКИНУ

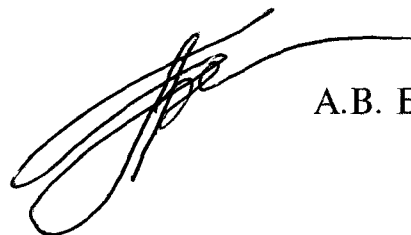
Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения возраста, с которого допускается розничная продажа и потребление алкогольной продукции».

- Приложения:
- 1) Текст законопроекта на 2л. в 1экз.
 - 2) Пояснительная записка на 3л. в 1 экз.
 - 3) Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившим силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона, на 1л. в 1 экз.
 - 4) Финансово-экономическое обоснование на 1л. в 1 экз.
 - 5) Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном диске.

Член Совета Федерации

Исп. Попова М.А.
629-00-85



А.В. Беляков



Государственная Дума ФС РФ
Дата 22.09.2015 Время 09:55
№885257-6; 1.1

Вносится
членом Совета Федерации
А.В. Беляковым

Проект №

885254-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты

**Российской Федерации в части увеличения возраста, с которого
допускается розничная продажа и потребление алкогольной продукции**

Статья 1

Пункт 1 статьи 21 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 32, ст. 3301) после слов «восемнадцатилетнего возраста» дополнить словами «, если иное не установлено законом».

Статья 2

Внести в статью 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 2011, № 30, ст. 4601; 2011, № 30, ст. 4566; 2012, № 53, ст. 7584; 2015, № 1, ст. 43) следующие изменения:

1) абзац восьмой пункта 2 изложить в следующей редакции:

«лицам, не достигшим 21 года. В случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего отпуск алкогольной продукции (продавца), сомнения в достижении этим покупателем возраста 21 года продавец вправе потребовать у этого покупателя документ, удостоверяющий личность (в том числе документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации) и позволяющий установить возраст этого покупателя. Перечень соответствующих документов устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти; »;

2) абзац второй пункта 3 изложить в следующей редакции:

«Не допускается потребление (распитие) алкогольной продукции лицами, не достигшими 21 года. ».

Статья 3

В части 2¹ статьи 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089; 2011, № 30, ст. 4601; 2012, № 47, ст. 6404; 2013, № 51, ст. 6685) слово «несовершеннолетнему» заменить словосочетанием «лицу, не достигшему 21 года,».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения возраста, с которого допускается розничная продажа и потребление алкогольной продукции»

Изменения, принятые в законодательстве Российской Федерации в период с 2009 по 2013 год в рамках Концепции по профилактике и снижению уровня алкоголизма в стране, отчасти принесли свои результаты. Потребление алкоголя на душу населения снизилось с 18 литров в 2009 году до 15 литров в 2013 году. Но, тем не менее, по данным Всемирной организации здравоохранения в 2014 году Россия заняла четвертое место в мире по количеству алкоголя на душу населения.

Как отметила глава Министерства здравоохранения РФ В.И. Скворцова, чрезмерное употребление алкоголя является одной из причин роста смертности в России. По информации министра, повышение уровня смертности происходит не по причине старения населения, а из-за высокой смертности среди граждан в возрасте от 30 до 45 лет. В 70% случаев при вскрытии в крови погибших пациентов выявляется алкоголь.

Второй существенной проблемой является рост количества «пьяных ДТП» на дорогах России. В настоящее время Российская Федерация находится на первом месте по смертности в дорожно-транспортных происшествиях среди стран Европы.

Именно такие дорожно-транспортные происшествия, как следует из отчета Счетной палаты РФ, не позволили добиться снижения смертности на дорогах в 2014 году, предусмотренного Указом Президента от 7 мая 2012 года. По информации Счетной палаты, в прошлом году снизить смертность на дорогах не удалось из-за роста на 21,6% числа ДТП, совершенных пьяными водителями. В таких авариях погибли 3420 человек (что на 47,8% больше, чем в 2013 году) и ранены 23 245 человек, что превышает показатель 2013 года на 19,9%. Каждый восьмой водитель, виновный в автоаварии, находился под воздействием алкоголя.



В настоящее время активно обсуждаются дополнительные меры административного и уголовного воздействия на таких водителей. Между тем нужно отметить, что, помимо совершенствования законодательства в области пресечения подобных правонарушений, стоит подойти к данной проблеме более комплексно и попытаться воздействовать на причину ее возникновения.

Как показали исследования американских ученых, существует прямая зависимость между ростом ДТП с участием нетрезвых водителей и возрастной планкой продажи спиртного. В 1970-е годы в некоторых американских штатах возраст покупки алкоголя был снижен с 21 года до 18 лет. Впоследствии рост числа «пьяных ДТП» привел к тому, что в 1988 году возрастная планка была вновь поднята до 21 года. Бостонские исследователи тщательно проанализировали статистику и выяснили, что повышение возрастного ценза в масштабах всей страны привело к тому, что количество жертв ДТП, связанных с употреблением алкоголя, уменьшилось на 900 человек в год.

Сейчас российское законодательство связывает возможность самостоятельно приобретать алкогольные напитки с достижением совершеннолетия. Однако, как показывают социологические и психологические исследования, 18-летний подросток не в состоянии принять осознанное решение в вопросе употребления алкоголя. Обычно молодые люди употребляют спиртные напитки под влиянием своих сверстников, «за компанию», даже не задумываясь о негативных последствиях для здоровья. В 21 год молодой человек может сделать собственный выбор в данном вопросе, не оглядываясь на мнение окружающих.

Увеличение возраста продажи алкоголя до 21 года уже несколько лет подряд получает одобрение со стороны подавляющего большинства граждан России. По результатам последнего опроса, проведенного ВЦИОМ, 79% респондентов признали запрет на продажу алкоголя молодежи до 21 года наиболее эффективной мерой по борьбе с алкоголизмом. Важно подчеркнуть,



что за повышение возраста продажи алкоголя высказалось две трети российской молодежи.

В связи с этим, законопроектом предлагается увеличить возраст, с которого допускается продажа алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также возраст потребления (распития) алкогольной продукции с 18 до 21 года. Авторы законопроекта убеждены, что принятие данной меры оградит наше общество от ранней алкоголизации молодого поколения.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения возраста, с которого допускается розничная продажа и потребление алкогольной продукции»

Принятие предлагаемого проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения возраста, с которого допускается розничная продажа и потребление алкогольной продукции» потребует внесения соответствующих изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации в части
увеличения возраста, с которого допускается розничная продажа и
потребление алкогольной продукции»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения возраста, с которого допускается розничная продажа и потребление алкогольной продукции» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

