

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

1 июля 2015 г.



№ \_\_\_\_\_

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 01.07.2015 Время 16:39  
№828560-6; 1.1

Председателю Государственной думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании ст. 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

**Приложение:**

текст законопроекта на	3 л.
пояснительная записка на	2 л.
финансово-экономическое обоснование	1 л.
перечень законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию	1 л.
диск	

*С уважением,*

Депутат Государственной Думы ФС РФ

Д.Ю. Носов

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Д.Ю. Носовым, О.А. Ниловым, Н.Ф. Герасименко, С.Ш. Мурзабаевой, Д.В. Волковым,  
Ф.А. Клинецвичем, Р.В. Карамзиной, И.И. Никитчуком, А.С. Кропачевым, О.Д. Валенчуком, М.  
А. Шингаркиным, А.Н. Шериным, С.М. Катасоновым, О.А. Куликовым, Т.В. Плетневой

Проект

828560-6

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### **О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в редакции Федерального закона от 7 января 1999 года № 18-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 1999, № 2, ст. 245; 2001, № 53, ст. 5022; 2002, № 30, ст. 3026; 2005, № 30, ст. 3113; 2006, № 1, ст. 20; 2007, № 1, ст. 11; № 31, ст. 3994; 2009, № 1, ст. 21; 2011, № 1, ст. 42; № 30, ст. 4566; 4601; 2012, № 53, ст. 7584; 2015, № 1, ст. 43) следующие изменения:

1) статью 11 дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7. Производство и оборот (в том числе, розничная продажа) алкогольной продукции в полимерной потребительской таре (потребительской таре либо упаковке, полностью изготовленной из полиэтилена, полиэтилентерефталата, полистирола и иного полимерного материала) не допускается.»;

2) пункт 2 статьи 16 дополнить новым абзацем следующего содержания:

«в полимерной потребительской таре.»;

**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2016 года.

Президент  
Российской Федерации

Носов С.Ю.	
Николов О.А.	
Вересинченко Н.Ф.	
Мурзабаева С.Ш.	
Волков Д.В.	
Клишневич Д.А.	
Кармазина Р.В.	
Тухитович У.У.	
Крозачев А.С.	
Валенчук Е.Д.	
Мингарина М.А.	
Шерин А.М.	
Гаташова С.М.	

Kyurot OA Kyurot  
Steering m. B. 2012

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### **к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»**

По данным Всемирной организации здравоохранения в мире ежегодно фиксируется свыше 3 миллионов смертей, связанных со злоупотреблением алкогольной продукцией. Употребление алкоголя повышает риск развития у людей более чем 200 болезней, включая цирроз печени и некоторые виды рака. Алкоголь является третьим по значимости фактором риска заболеваемости. В России злоупотребление алкогольной продукцией приводит к преждевременной, предотвратимой смерти около полумиллиона человек ежегодно (информация с сайта Роспотребнадзора от 01.12.14), а также способствует росту преступности.

В 2009 году Правительство Российской Федерации утвердило «Концепцию государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкоголем и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года». Концепцией предусмотрено к 2020 году снижение уровня потребления алкогольной продукции на душу населения на 55 процентов, а также создание условий для дальнейшего постоянного снижения потребления алкогольной продукции. То-есть, поставлена задача сокращения розничных продаж всех видов алкогольной продукции более, чем в два раза. Необходимо решать ее, сокращая в первую очередь потребление низкокачественной алкогольной продукции.

В настоящее время 60% реализуемого на территории России пива и более 95% пивных напитков разливается в ПЭТ-тару (из полиэтилентерефталата). Из одной и той же заготовки ПЭТ можно выдуть бутылку почти любой емкости от 0,33л до 2,5л непосредственно на предприятии–производителе алкогольной продукции, поэтому ПЭТ-упаковка максимально удобна для производителей неучтенной продукции. Их невозможно проконтролировать, сравнив объемы поставленной тары и объемы произведенной продукции.

подавляющая часть «пивных напитков» представляет собой смесь этилового спирта неизвестного происхождения, воды и ароматизаторов. Согласно данным проверок, проведенных Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка, легально производится в лучшем случае только каждая 20 бутылка пивных напитков. Объем продаж пивных напитков оценивается в 700 млн дал по итогам 2014 года. Объем недоплаченных в региональные бюджеты акцизов – около 180 млрд руб.

Согласно данным Росстата и ФТС, по итогам 2014 года в России произведено 766.5 млн дал пива (не включая пивные напитки), экспортировано – 14,0 млн дал, импортировано – 17.1 млн дал, продано в розничной торговле – 1001 млн дал. Таким образом, непонятно откуда взялось 231,4 млн. дал пива (без учета пивных напитков), проданного в розницу. Неизвестна судьба еще 41,6 млрд. руб. акцизных поступлений.

Данные казначейства свидетельствуют о значительном снижении поступлений акцизов с алкогольной продукции в 2015 году. Правительство Российской Федерации было вынуждено «заморозить» акцизные ставки на алкогольную продукцию в 2015 году и ближайшие два года. При этом огромные деньги перетекают в карманы дельцов.

По уточненным данным Росстата, в 2014 году смертность от случайных отравлений алкоголем составила 15553 человека. Это на 56% больше, чем в 2013 году. Рост смертности от случайных отравлений алкоголем произошел впервые с 2005 года.

Многочисленные результаты исследований ведущих институтов Российской академии наук, аккредитованных лабораторий свидетельствуют, что из ПЭТ-тары в алкогольную продукцию выделяется крайне ядовитое вещество дибутилфталат.

При попадании в организм человека дибутилфталат может наносить вред здоровью человека, в частности – эндокринной и нервной системе, может быть одной из причин онкологических заболеваний, согласно Химической энциклопедии (т.2., Советская энциклопедия, 1990), дибутилфталат – яд, вызывающий токсический гепатит.

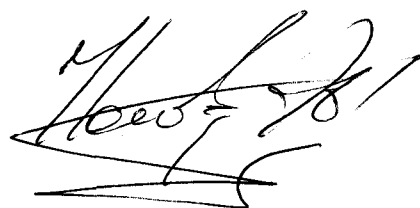
Согласно Руководству по оценке риска для здоровья населения при воздействии химических веществ, загрязняющих окружающую среду (Р 2.1.10.1920-04), утвержденному Роспотребнадзором, при хроническом пероральном поступлении дибутилфталат приводит к системному поражению органов и тканей человека (смертности) и гормональным нарушениям. Дибутилфталат – вещество, полностью запрещенное техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности упаковки» для упаковки, контактирующей с пищевой продукцией. Содержание дибутилфталата запрещено также для продукции легкой промышленности, игрушек, продукции парфюмерно-косметической продукции.

Использованные ПЭТ-бутылки наносят огромный вред окружающей среде. Период их разложения под воздействием естественных природных условий будет продолжаться еще сотни лет. При сжигании ПЭТ выделяется диоксин. Совершенных технологий, которые позволили бы полностью исключить выделение диоксина в окружающую среду на мусороперерабатывающих предприятиях, не существует.

В Казахстане норма о запрете реализации алкогольной продукции в ПЭТ-таре любой емкости действует с 1999 года и показала свою эффективность. Производство пива в стране с того момента только выросло.

Необходимы неотложные меры для запрета производства и оборота алкогольной продукции в ПЭТ-таре.

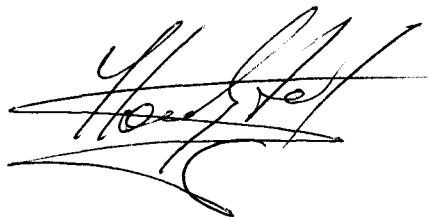
Проектом федерального закона с 1 января 2016 года запрещается производство и оборот (в том числе, розничная продажа) алкогольной продукции в полимерной потребительской таре (потребительской таре либо упаковке, полностью изготовленной из полиэтилена, полиэтилентерефталата, полистирола и иного полимерного материала).

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized name or set of initials, possibly 'М. С. ...', written over a horizontal line.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

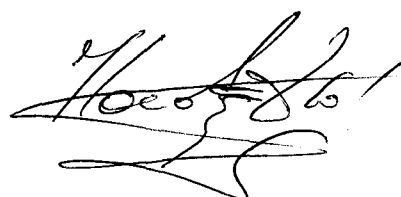
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»**

В случае принятия Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребуются дополнительных расходов из федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping, stylized strokes that are difficult to decipher. It appears to be a personal or official signature.

**Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»**

В связи с принятием проекта федерального закона к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребуются признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized name or set of initials, located in the lower right quadrant of the page.