

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам безопасности пищевой продукции

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 14, ст. 1650; 2003, № 2, ст. 167; № 27, ст. 2700; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 19, ст. 1752; 2006, № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 29; № 27, ст. 3213; № 46, ст. 5554; № 49, ст. 6070; 2008, № 24, ст. 2801; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3616; № 44, ст. 4984; № 52, ст. 6223; 2009, № 1, ст. 17; 2010, № 40, ст. 4969; 2011, № 1, ст. 6; № 30, ст. 4590, ст. 4596, № 50, ст. 7359; 2012, № 24, ст. 3069, № 26, ст. 3446; 2013, № 30, ст. 4079; № 48, ст. 6165; 2014, № 26, ст. 3366, ст. 3377; 2015, № 1, ст. 11) следующие изменения:

1) статью 3 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, применяются правила международного договора.»;

2) пункт 1 статьи 43 изложить в следующей редакции:

«1. Государственной регистрации подлежат:

впервые внедряемые в производство и ранее не использовавшиеся химические, биологические вещества и изготавливаемые на их основе препараты (далее - вещества), потенциально опасные для человека;

отдельные виды продукции, представляющие потенциальную опасность для человека в соответствии с документами, принятыми в соответствии

с международными договорами Российской Федерации, и техническими регламентами;

пищевая продукция нового вида;
специализированная пищевая продукция.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 2, ст. 150; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 19, ст. 1752; 2006, № 1, ст. 10; 2008, № 24, ст. 2801; № 30, ст. 3616; № 44, ст. 4984; № 52, ст. 6223; 2009, № 1, ст. 17, 21; 2011, № 1, ст. 6; № 30, ст. 4596; 2015, № 1, ст. 46, 85) следующие изменения:

1) по тексту слова «пищевые продукты» и «оборот» в соответствующем падеже заменить словами «пищевая продукция» и «обращение» в соответствующем падеже;

2) статью 1 изложить в следующей редакции:

«Статья 1. Основные понятия

В целях настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

качество пищевой продукции - совокупность характеристик пищевых продуктов, включающих показатели безопасности, и пищевой ценности и органолептические свойства;

органолептические свойства пищевой продукции - совокупность показателей качества пищевой продукции, оцениваемых с помощью органов чувств человека и включающих характеристики внешнего вида, вкус, запах и текстуру;

пищевая ценность пищевой продукции - совокупность свойств пищевого продукта, при наличии которых удовлетворяются физиологические потребности человека в необходимых веществах и энергии;

технические документы - документы, в соответствии с которыми осуществляются изготовление, хранение, перевозки и реализация пищевых продуктов, материалов и изделий (технические условия, технологические инструкции, рецептуры и другие);

3) в статье 3:

а) в пункте 1 слова «государственную регистрацию в порядке, установленном настоящим Федеральным законом» заменить словами «процедуру оценки (подтверждения) соответствия, государственную регистрацию в установленном порядке документами, принятыми в соответствии с международными договорами Российской Федерации, и техническими регламентами»;

б) абзац третий пункта 2 изложить в следующей редакции:

«имеют признаки недоброкачества, не вызывающие сомнений у представителей органов, осуществляющих государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевой продукции (далее - органы государственного надзора) при проверке такой продукции, материалов и изделий»;

4) в пункте 1 статьи 6 абзацы шестой и седьмой изложить в следующей редакции:

«организация и осуществление государственной регистрации отдельных видов пищевых продуктов, производственных объектов;

организация обязательной оценки (подтверждения) соответствия отдельных видов пищевой продукции, производственных объектов в порядке, определенном законодательством Российской Федерации»;

5) статью 10 изложить в следующей редакции:

«Статья 10. Государственная регистрация производственных объектов и порядок проведения проверки регистрируемых производственных объектов

Орган по государственной регистрации производственных объектов, порядок ведения реестра производственных объектов, прошедших государственную регистрацию и порядок проведения проверки регистрируемых производственных объектов требованиям к процессу производства, устанавливаются Правительством Российской Федерации.»;

б) статью 12 исключить.

7) в статье 13 после слов «федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора» дополнить словами «, федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей»;

8) в статье 18

а) в пункте 2 после слов «обязаны соблюдать» дополнить словами «требования международных договоров Российской Федерации, документов, принятых в соответствии с ними, законодательства Российской Федерации о техническом регулировании,»;

б) пункт 3 исключить;

9) статью 19 изложить в редакции:

«Статья 19. Требования к обеспечению качества и безопасности пищевой продукции, материалов и изделий при их хранении и перевозках (транспортировке)

1. Хранение и перевозка (транспортировка) пищевой продукции, материалов и изделий должны осуществляться в условиях, обеспечивающих сохранение их качества и безопасности.

2. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие хранение, перевозки (транспортирование) пищевой продукции, материалов и изделий, обязаны соблюдать требования нормативных документов к условиям хранения и перевозок пищевой продукции, материалов и изделий и подтверждать соблюдение таких требований соответствующими записями в товаросопроводительных документах.

3. Хранение пищевой продукции, материалов и изделий допускается в помещениях, сооружениях, которые должны соответствовать требованиям нормативных документов и условиям хранения пищевой продукции, установленным изготовителем.

4. В случае если при хранении, перевозках (транспортировке) пищевой продукции, материалов и изделий допущено нарушение, приведшее к утрате пищевой продукцией, материалами и изделиями соответствующего качества и приобретению ими опасных свойств, индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие хранение, перевозку (транспортировку) пищевой продукции, материалов и изделий, обязаны информировать об этом владельцев и получателей пищевой продукции, материалов и изделий.

Такая пищевая продукция, материалы и изделия не подлежат реализации, направляются на экспертизу, в соответствии с результатами которой они утилизируются.»;

10) статью 22 изложить в следующей редакции:

«Статья 22. Требования к организации и проведению процедур обеспечения качества и безопасности в процессе производства (изготовления) пищевой продукции

1. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность по производству (изготовлению) и обращению пищевой продукции, обязаны внедрить процедуры обеспечения качества и безопасности в процессе производства (изготовления) такой пищевой продукции.

2. Процедуры обеспечения качества и безопасности в процессе производства (изготовления) пищевой продукции проводятся в соответствии с программой производственного контроля, которая разрабатывается индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом на основании нормативных документов и технических документов. Указанной программой определяются процедуры обеспечения качества и безопасности в процессе

производства (изготовления) пищевой продукции и методики проверки (контроля) условий соблюдения таких процедур.».

11) в статье 30 пункты 1 и 2 исключить.

Статья 3

Внести в часть 2 статьи 8 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6249; 2009, № 18, ст. 2140; № 29, ст. 3601; № 48, ст. 5711; № 52, ст. 6441; 2010, № 17, ст. 1988; № 18, ст. 2142; № 31, ст. 4160, 4193, 4196; 2011, № 17, ст. 2310; № 23, ст. 3263; № 30, ст. 4590; № 48, ст. 6728; 2012, № 19, ст. 2281; № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4320, ст. 4233; № 47, ст. 6402; 2013, № 9, ст. 874; № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4041; № 48, ст. 6165; № 49, ст. 6338; № 52, ст. 6961, 6979, 6981; 2014, № 11, ст. 1092, 1098; № 26, ст. 3366; № 30, ст. 4220, 4243, 4256; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6659; 2015, № 1, ст. 53, 85) следующие изменения:

1) пункты 14 - 20 исключить;

2) дополнить пунктом 40 следующего содержания:

«40) производство пищевой продукции (за исключением деятельности с использованием производственных объектов, подлежащих государственной регистрации).».

Статья 4

Настоящий федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Перечень актов

федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам безопасности пищевой продукции»

В связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам безопасности пищевой продукции» с момента его вступления в силу изменения и признания утратившими силу иных актов федерального законодательства не потребуется.

Пояснительная записка

**к проекту федерального закона «О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации
по вопросам безопасности пищевой продукции»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам безопасности пищевой продукции» подготовлен в соответствии с пунктом 1 Плана мероприятий Российской Федерации по реализации технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации, Председателем Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции И.И. Шуваловым на заседании подкомиссии по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции 19 декабря 2012 г. (Протокол от 19.12.2012 № 5 Приложение № 5) в целях приведения Федерального закона от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 2, ст. 150; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 19, ст. 1752; 2006, № 1, ст. 10; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 1, ст. 17, 21; 2011, № 1, ст. 6; 2011, № 30 (ч. 1), ст. 4596), Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 14, ст. 1650; 2003, № 2, ст. 167; № 27, ст. 2700; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 19, ст. 1752; 2007, № 49, ст. 6070; 2008, № 29, ст. 3418; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 1, ст. 6; № 30, ст. 4590, 4596; № 50, ст. 7359; 2012, № 24, ст. 3069; № 26, ст. 3446) в соответствие с техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011).

Проектом федерального закона предусмотрено уточнение понятийного аппарата в отношении в отношении пищевой продукции в соответствии с принятыми определениями, данными в техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), а также закрепление в национальном законодательстве термина «качество пищевой продукции», а также ряда других терминов и определений.

Так, под качеством пищевой продукции понимается совокупность показателей, характеризующих ее:

безопасность, т.е. отсутствие или содержание на минимальном уровне химических и биологических загрязнителей, а также радионуклидов;

пищевую ценность, выражающуюся в оптимальном для данного вида продукции содержании полезных для организма человека пищевых веществ (макро- и микронутриентов, биологически активных соединений);

органолептические свойства, отражающие индивидуальность (специфичность) данного вида пищевого продукта или особенности технологического процесса его изготовления.

При этом законопроектом вводится понятие «органолептические свойства пищевой продукции» под которым понимается интегральный критерий качества, характеризующий его достоинства и специфичность и включающий характеристики, определяемые показателями внешнего вида (цвета), запаха, вкуса и консистенции, свойственными каждому виду продукции и удовлетворяющими традиционно сложившиеся вкусы и пищевые предпочтения потребителей. Органолептические свойства пищевых продуктов являются определяющими при формировании пищевых привычек и поведения потребителей.

Органолептические свойства пищевой продукции определяются и регулируются нормативными (ГОСТ Р, ГОСТ, ОСТ) или техническими (технические условия, стандарт предприятия) документами на конкретные виды продукции. Для отдельных видов органолептические показатели являются идентификационными критериями (установлены

соответствующими Техническими регламентами Таможенного союза: ТР ТС 021/2011, ТР ТС 033/2013 и др.), которые, наряду с физико-химическими показателями, используются при ее идентификации (установлении подлинности или принадлежности к определенной группе продуктов) или при выявлении фальсификации продукции. Сенсорная оценка органолептических свойств конкретного пищевого продукта осуществляется в рамках производственного контроля производителем продукции, а также выполняется в ходе процедур государственного контроля (надзора).

Также проектом федерального закона вносятся уточнения в законодательные акты Российской Федерации в отношении международного законодательства в сфере безопасности и качества пищевой продукции.

Законопроект дополнен положением, касающимся внесения изменений в Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ, в части наделения Правительства Российской Федерации полномочиями по утверждению порядков проведения государственной регистрации производственных объектов, на которых осуществляется деятельность по получению, переработке (обработке), не переработанного продовольственного (пищевого) сырья животного происхождения, включая процессы производства (изготовления) пищевой продукции и ведения реестра указанных производственных объектов, прошедших государственную регистрацию.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 20__ г. №

г. Москва

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам безопасности пищевой продукции».

2. Назначить официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении Федеральным Собранием Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам безопасности пищевой продукции» статс-секретаря - заместителя Министра здравоохранения Российской Федерации Д.В. Костенникова.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д. Медведев

**Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации по вопросам безопасности
пищевой продукции»**

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам безопасности пищевой продукции» не потребует дополнительных финансовых и материальных затрат.