



**САМАРСКАЯ
ГУБЕРНСКАЯ
ДУМА**

ул. Молодогвардейская, 187,
г. Самара, 443100
Телефон (846) 242-42-02
E-mail: duma@samgd.ru

30.03.2015 № 5-1-12/1910

На № _____

**Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации**

С.Е.Нарышкину

**ул. Охотный ряд, 1
г. Москва, 103265**

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Самарская Губернская Дума вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 20 и 20² Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)».

Приложения: 1. Постановление Самарской Губернской Думы от 24.03.2015 № 1219 – на 1 л. в 1 экз.
2. Текст законопроекта – на 2 л. в 1 экз.
3. Пояснительная записка – на 4 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих отмене, изменению и дополнению в случае принятия проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 20 и 20² Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» - на 1 л. в 1 экз.
5. Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 20 и 20² Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» - на 1 л. в 1 экз.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 01.04.2015 Время 15:55
№758588-6; 1.1

072338

6. Копии вышеуказанных документов в соответствии с пунктом 4 статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации представляются на магнитном носителе.

Председатель Думы



В.Ф.Сазонов

Вносится
Самарской Губернской Думой

Проект № 758588-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 20 и 20² Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)»

Внести в Федеральный закон от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 43, ст. 4190; 2005, № 44, ст. 4471; 2006, № 52, ст. 5497; 2007, № 18, ст. 2117; № 30, ст. 3754; № 49, ст. 6079; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 1, ст. 4, 14; № 18, ст. 2153; № 29, ст. 3632; № 51, ст. 6160; № 52, ст. 6450; 2010, № 31, ст. 4188; 2011, № 1, ст. 41; № 7, ст. 905; № 19, ст. 2708; № 27, ст. 3880; № 29, ст. 4301; № 30, ст. 4576; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7015, 7061, 7068; 2012, № 31, ст. 4333; № 53, ст. 7607; 2013, № 23, ст. 2871; № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3477; № 27, ст. 3481; № 30, ст. 4084; № 51, ст. 6699; № 52, ст. 6975; № 52, ст. 6979; № 52, ст. 6984; 2014, № 11, ст. 1095; № 11, ст. 1095) следующие изменения:

1) в статье 20:

а) пункт 2 дополнить абзацем следующего содержания:

«внесение членом саморегулируемой организации установленных ею взносов, в том числе взносов в компенсационный фонд саморегулируемой организации.»;

б) пункт 3 признать утратившим силу;

в) в пункте 4 слова «пунктами 2 и 3» заменить словами «пунктом 2»;

г) в пункте 5:

в абзаце первом слова «пунктами 2-4» заменить словами «пунктами 2 и 4»;

в абзаце третьем слова «пунктами 2-4» заменить словами «пунктами 2 и 4»;

д) в абзаце первом пункта 8 цифру «3» заменить цифрой «2»;

2) абзац шестой пункта 2 статьи 20² изложить в следующей редакции:

«которые не имеют заключенных договоров страхования ответственности, отвечающих установленным статьей 24¹ настоящего Федерального закона требованиям, на случай причинения убытков лицам, участвующим в деле о банкротстве;».

**Президент
Российской Федерации**

В.В. Путин



САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА
ПЯТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24 марта 2015 года

№ 1219

**О законодательной инициативе
по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении
изменений в статьи 20 и 20² Федерального закона
«О несостоятельности (банкротстве)»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Самарская Губернская Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 20 и 20² Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)».

2. Поручить заместителю председателя комитета по законодательству, законности и правопорядку Самарской Губернской Думы Ракитину Сергею Викторовичу представлять настоящий законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет по законодательству, законности и правопорядку Самарской Губернской Думы.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы



В.Ф.Сазонов

002244

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 20 и 20² Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)»

Настоящий проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 20 и 20² Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» направлен на защиту прав и законных интересов арбитражных управляющих.

В положениях Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) предусмотрена материальная ответственность арбитражных управляющих за результаты своей деятельности, в качестве финансового обеспечения которой введено обязательное страхование гражданской ответственности арбитражных управляющих.

Статьей 24¹ Закона о банкротстве установлена обязанность арбитражного управляющего заключить договор обязательного страхования ответственности за причинение убытков лицам, участвующим в деле о банкротстве, и иным лицам в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением возложенных на арбитражного управляющего обязанностей в деле о банкротстве со страховой организацией, аккредитованной саморегулируемой организацией арбитражных управляющих (далее – СРО), на срок не менее чем год с условием его возобновления на тот же срок.

В соответствии с пунктом 3 статьи 20 Закона о банкротстве договор страхования является одним из обязательных условий для членства арбитражного управляющего в СРО. С учетом того, что арбитражным управляющим может быть признано только лицо, являющееся членом действующей СРО, в соответствии с действующим

законодательством любой арбитражный управляющий обязан заключить договор страхования независимо от того, ведет он в данный момент дела о банкротстве или нет. Таким образом, наличие действующего договора страхования придан статусный характер.

Данный порядок заключения договора обязательного страхования ответственности арбитражного управляющего представляется неправильным, поскольку на момент заключения договора (то есть на момент получения статуса арбитражного управляющего) арбитражный управляющий свою профессиональную деятельность не осуществляет, в связи с чем даже теоретически он не сможет причинить убытки лицам, участвующим в деле о банкротстве, и иным лицам. То же самое касается случаев, когда арбитражный управляющий в силу определенных причин временно не осуществляет свою деятельность.

В пункте 5 статьи 24¹ Закона о банкротстве установлено, что страховым случаем по договору обязательного страхования ответственности арбитражного управляющего является подтвержденное вступившим в законную силу решением суда наступление ответственности арбитражного управляющего перед участвующими в деле о банкротстве лицами или иными лицами в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением арбитражным управляющим возложенных на него обязанностей в деле о банкротстве, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 6 настоящей статьи.

Получается, что арбитражный управляющий, не ведущий ни одну процедуру банкротства, должен иметь на руках договор страхования, что, по сути, делает этот договор мнимым, ведь обусловленное им страхование не предусматривает страховой выплаты.

Кроме того, нормами действующего законодательства членство арбитражных управляющих напрямую поставлено в зависимость от наличия заключенного договора обязательного страхования

ответственности, отсутствие которого влечет за собой прекращение членства арбитражных управляющих в СРО (пункт 11 статьи 20, пункт 11 статьи 24¹ Закона), что фактически лишает его статуса арбитражного управляющего. Очевидно, что данная норма защищает в первую очередь интересы страховой организации и лиц, участвующих в деле о банкротстве, но не арбитражного управляющего.

При этом пунктом 3 статьи 20 справедливо установлено в качестве условия членства в саморегулируемой организации арбитражных управляющих внесение членом саморегулируемой организации установленных ею взносов, в том числе взносов в компенсационный фонд саморегулируемой организации, в связи с чем возможно перенести указанную часть пункта 3 в пункт 2 указанной статьи, устанавливающий обязательные условия членства арбитражных управляющих в саморегулируемой организации, дополнив его соответствующим абзацем.

Что же касается заключения договора страхования как одного из обязательных условий для членства арбитражного управляющего в СРО, считаем, что риск ответственности арбитражного управляющего должен быть застрахован исключительно в период осуществления им своей профессиональной деятельности. В данной ситуации полагаем возможным провести аналогию с ОСАГО: владелец транспортного средства может приобрести, например, «сезонный» полис, что, в свою очередь, не означает, что он перестает быть владельцем автомобиля в период, когда он не собирается его использовать по назначению.

Другими словами, в случае, если арбитражный управляющий по тем или иным причинам временно не осуществляет свою профессиональную деятельность, но при этом желает сохранить свое членство в СРО и добросовестно оплачивает членские взносы, в том числе взносы в компенсационный фонд саморегулируемой организации,

страхование ответственности не должно являться для него обязанностью, так как в этом случае не возникает ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на него обязанностей в деле о банкротстве. В связи с этим настоящим законопроектом предлагается признать пункт 3 статьи 20 Закона о банкротстве утратившим силу.

Вносимые законопроектом изменения позволят защитить право арбитражных управляющих сохранить членство в СРО и не нести дополнительные расходы на страхование своей ответственности в случае, когда арбитражный управляющий не приступил к осуществлению своих непосредственных обязанностей в деле о банкротстве либо временно приостановил свою профессиональную деятельность.

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих отмене,
изменению и дополнению в случае принятия проекта федерального
закона «О внесении изменений в статьи 20 и 20² Федерального закона
«О несостоятельности (банкротстве)»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в
статьи 20 и 20² Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)»
не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения
или принятия актов федерального законодательства.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона
«О внесении изменений в статьи 20 и 20² Федерального закона
«О несостоятельности (банкротстве)»

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 20 и 20² Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации.