АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000
тел./факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru

от 31.03.2015 № 02-05/49
на № _____ от _____

Председателю
Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Архангельское областное Собрание депутатов вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 14.1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Приложение:

1. Постановление Архангельского областного Собрания депутатов о внесении законопроекта – на 2 л.
2. Текст законопроекта – на 3 л.
3. Пояснительная записка – на 3 л.
4. Финансово-экономическое обоснование – на 1 л.
5. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона – на 1 л.
6. Заключение Правительства Российской Федерации от 11 марта 2015 года № 1405п-П8 – на 2 л.
7. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

245512 686100

Государственная Дума ФС РФ
Дата 04.04.2015 Время 16:51
№761267-6; 1.1

Исполняющий обязанности
председателя областного
Собрания депутатов

Ю.И. Сердюк

Л.А. Кондакова
8182 20-59-50

Вносится Архангельским областным
Собранием депутатов

Проект
№ 761267-6

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 14.1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Пункт 8 статьи 14.1 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3802; 2009, № 18, ст. 2151) исключить.

Статья 2

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2003, № 27, ст. 2708; 2005, № 1, ст. 45; № 19, ст. 1752; № 30, ст. 3104; 2007, № 17, ст. 1930; № 26, ст. 3089; 2009, № 7, ст. 771; № 23, ст. 2759; № 30, ст. 3739; 2010, № 23, ст. 2790; № 31, ст. 4191, 4208; № 41, ст. 5192; 2011, № 19, ст. 2715; № 23, ст. 3267; № 29, ст. 4291; № 49, ст. 7061; № 50, ст. 7345, 7362; 2012, № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4322, 4330; 2013, № 8, ст. 717; № 14, ст. 1666; № 19, ст. 2307; № 26, ст. 3209; № 27, ст. 3454, 3477; № 30, ст. 4029; № 51; ст. 6695; № 52, ст. 6995) следующие изменения:

1) главу 5 дополнить статьей 5.35.1 следующего содержания:

«Статья 5.35.1. Несоблюдение установленных требований к обеспечению мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и предупреждению причинения им вреда лицами, осуществляющими мероприятия по образованию, воспитанию, развитию, охране здоровья, социальной защите и социальному обслуживанию детей, содействию их социальной адаптации, социальной реабилитации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

1. Несоблюдение требований к обеспечению мер по недопущению нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, которые предназначены для реализации товаров только сексуального характера, в пивных ресторанах, винных барах, пивных барах, рюмочных, в других местах, которые предназначены для реализации только алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, и в иных местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, определенных в порядке, предусмотренном статьей 14.1 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», –

влечет наложение административного штрафа на лиц, осуществляющих мероприятия по образованию, воспитанию, развитию, охране здоровья, социальной защите и социальному обслуживанию детей, содействию их социальной адаптации, социальной реабилитации (далее – лица, осуществляющие мероприятия с участием детей), – в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц – от четырех тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

2. Несоблюдение требований к обеспечению мер по недопущению нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) в ночное время в общественных местах, в том числе на улицах, стадионах, в парках, скверах, транспортных средствах общего пользования, на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, которые предназначены для обеспечения доступа к сети «Интернет», а также для реализации услуг в сфере торговли и общественного питания (организациях или пунктах), для развлечений, досуга, где в установленном законом порядке предусмотрена розничная продажа алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, и в иных общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, определенных в порядке,

предусмотренном статьей 14.1 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», –

влечет наложение административного штрафа на лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, – в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц – от четырех тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

3. Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 или частью 2 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, – в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.»;

2) часть 1 статьи 23.2 после цифр «5.35,» дополнить цифрами «5.35.1».

Президент
Российской Федерации В.В. Путин

Москва, Кремль
года
№

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва (тринадцатая сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 10 декабря 2014 г. № 672

О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 14.1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и подпунктом «ц» пункта 2 статьи 23 Устава Архангельской области областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 14.1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Поручить представление проекта федерального закона при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации заместителю председателя Архангельского областного Собрания депутатов, председателю комитета Архангельского областного Собрания депутатов по образованию и науке Чеснокову Игорю Александровичу, директору правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечеву Игорю Сергеевичу.

3. Направить проект федерального закона членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской

Федерации от Архангельской области и рекомендовать им поддержать проект федерального закона.

4. Направить проект федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Архангельского областного Собрания депутатов.

Председатель областного
Собрания депутатов В.Ф. Новожилов

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ДЛЯ ПРАВОВЫХ АКТОВ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 14.1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 14.1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» разработан в целях предупреждения нарушений требований к обеспечению мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей (далее – развитие детей) и предупреждению причинения им вреда лицами, осуществляющими мероприятия с участием детей, а также организациями и индивидуальными предпринимателями.

Пунктом 8 статьи 14.1 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ) субъекты Российской Федерации наделены полномочиями по установлению своими законами административной ответственности за несоблюдение установленных требований к обеспечению родителями (лицами, их заменяющими), лицами, осуществляющими мероприятия с участием детей, а также юридическими лицами или гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, мер по содействию развитию детей и предупреждению причинения им вреда.

С учетом этого административная ответственность в данной сфере установлена в законах многих субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем в настоящее время сформировалась судебная практика Верховного Суда Российской Федерации, согласно которой родители или иные законные представители несовершеннолетних должны привлекаться по статье 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) за нахождение несовершеннолетних:

на объектах (на территориях, в помещениях) организаций или индивидуальных предпринимателей, которые предназначены для реализации товаров только сексуального характера, в пивных ресторанах, винных барах, пивных барах, рюмочных, в других местах, которые предназначены для реализации только алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, и в иных местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их развитию (статья 14.1 Федерального закона № 124-ФЗ);

в ночное время в общественных местах, в том числе на улицах, стадионах, в парках, скверах, транспортных средствах общего пользования на объектах (на территориях, в помещениях) организаций или индивидуальных предпринимателей, которые предназначены для обеспечения доступа к сети «Интернет», а также для реализации услуг в сфере торговли и общественного питания (организациях или пунктах), для развлечений, досуга, где в установленном законом порядке предусмотрена розничная продажа

алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, и в иных общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей (статья 14.1 Федерального закона № 124-ФЗ).

По мнению Верховного Суда Российской Федерации, организации и индивидуальные предприниматели за нахождение детей на указанных объектах могут привлекаться к административной ответственности по:

частям 3 и 4 статьи 14.1 КоАП РФ (осуществление предпринимательской деятельности с нарушением (грубым нарушением) условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией);

статье 14.2 КоАП РФ (незаконная продажа товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена);

статье 14.15 КоАП РФ (нарушение установленных правил продажи отдельных видов товаров);

части 3 статьи 14.16 КоАП РФ (нарушение иных правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе нарушение ограничений розничной продажи пива и напитков, изготавливаемых на его основе);

части 3 статья 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).

Кроме того, Верховный Суд Российской Федерации считает, что право субъекта Российской Федерации по установлению административной ответственности за несоблюдение требований к обеспечению организациями и индивидуальными предпринимателями мер по содействию развитию детей и по предупреждению причинения им вреда является несостоятельным, поскольку предусмотренное пунктом 8 статьи 14.1 Федерального закона № 124-ФЗ право субъекта Российской Федерации не является абсолютным.

Данная позиция Верховного Суда Российской Федерации сформулирована в определениях Верховного Суда Российской Федерации от 02 ноября 2011 года № 1-Г11-26, от 13 марта 2013 года № 64-АПГ13-1, от 20 августа 2014 года № 74-АПГ14-7, которыми административные составы законов Архангельской области, Сахалинской области, Республики Саха (Якутия) об административных правонарушениях, предусматривающие данную административную ответственность, признаны противоречащими законодательству Российской Федерации и недействующими.

Предварительный анализ судебной практики показал, что случаи привлечения к административной ответственности организаций и индивидуальных предпринимателей за нахождение детей на объектах, на которых их присутствие не допускается, по частям 3 и 4 статьи 14.1, статьям 14.2, 14.15, части 3 статьи 14.16 и части 3 статьи 19.20 КоАП РФ, не встречаются и не реализуются на практике.

Для открытия и функционирования объектов, на которых присутствие детей не допускается (предназначенных в том числе для развлечений, досуга), получение лицензии (разрешения), как правило, не требуется.

Поэтому по частям 3 и 4 статьи 14.1 и статье 19.20 КоАП РФ, установившим административную ответственность соответственно за осуществление предпринимательской деятельности с нарушением (грубым нарушением) условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), и за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна), организации и индивидуальные предприниматели за нахождение детей на объектах, на которых их присутствие не допускается, обычно к ответственности не привлекаются.

Кроме того, в КоАП РФ отсутствуют статьи, по которым можно было бы привлечь к административной ответственности лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, допустивших присутствие детей на соответствующих объектах, на которых их присутствие запрещено.

В связи с судебной практикой Верховного Суда Российской Федерации субъекты Российской Федерации вынуждены исключать из своих законов об административных правонарушениях востребованные административные составы, предусматривающие административную ответственность за неисполнение лицами, осуществляющими мероприятия с участием детей, организациями и индивидуальными предпринимателями требований к обеспечению мер по содействию развитию детей и предупреждению причинения им вреда.

С учетом изложенного проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 14.1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» предлагается исключить пункт 8 статьи 14.1 Федерального закона № 124-ФЗ, а также ввести в КоАП РФ по аналогии со статьей 5.35 КоАП РФ специальную статью 5.35.1 КоАП РФ, устанавливающую административную ответственность за неисполнение требований к обеспечению мер по содействию развитию детей и предупреждению причинения им вреда для лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, а также для организаций и индивидуальных предпринимателей.

Проектом федерального закона предусматривается возложение полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.35.1 КоАП РФ, на членов районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и должностных лиц органов внутренних дел (полиции), а возложение полномочий по рассмотрению указанных административных дел – на районные (городские), районные в городах комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов В.Ф. Новожилов

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ДЛЯ ПРАВОВЫХ АКТОВ

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 14.1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 14.1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует увеличения расходов федерального бюджета.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов В.Ф. Новожилов

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 14.1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 14.1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов В.Ф. Новожилов

ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Архангельское областное
Собрание депутатов

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

«11» марта 2015 г.

№ 1405п-П8

МОСКВА

На № 02-07/118 от 12 декабря 2014 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 14[1] Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" и внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", вносимый в Государственную Думу Архангельским областным Собранием депутатов

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона с учетом финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается исключить пункт 8 статьи 14[1] Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", в соответствии с которым законами субъектов Российской Федерации может устанавливаться административная ответственность за несоблюдение установленных требований к обеспечению мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и предупреждению причинения вреда их здоровью.

Одновременно законопроектом предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях новой статьей, предусматривающей ответственность за несоблюдение указанных требований лицами, осуществляющими мероприятия по образованию, воспитанию,

13 03 5
02-05/61
21.

25021232.doc

развитию, охране здоровья, социальной защите и социальному обслуживанию детей, содействию их социальной адаптации, социальной реабилитации, а также юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Вместе с тем определение мер в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в соответствии с пунктом 3 статьи 14^1 Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" отнесено к компетенции субъектов Российской Федерации и носит диспозитивный характер.

В связи с этим установление административной ответственности в федеральном законодательстве за несоблюдение требований по обеспечению установленных в субъектах Российской Федерации мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и предупреждению причинения вреда их здоровью противоречит статьям 1.3 и 1.3^1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Также учитывая, что такие меры устанавливаются субъектами Российской Федерации и, следовательно, могут существенно отличаться в разных субъектах Российской Федерации, установление единой ответственности на федеральном уровне может привести к несоответствию ответственности нарушению.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает представленный законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

№6

С.Приходько

25021232.doc