



**САМАРСКАЯ
ГУБЕРНСКАЯ
ДУМА**

ул. Молодогвардейская, 187,
г. Самара, 443100
Телефон (846) 242-42-02
E-mail: duma@samgd.ru

**Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации**

С.Е.Нарышкину

04.03.2015 № 5,4-12/1411

На № _____

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Самарская Губернская Дума вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 20.20 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

- Приложения:
1. Постановление Самарской Губернской Думы от 24.02.2015 № 1189 на 1 л. в 1 экз.;
 2. Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 20.20 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» на 2 л. в 1 экз.;
 3. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 20.20 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» на 4 л. в 1 экз.;
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статьи 20.20 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.;

069203



Государственная Дума ФС РФ
Дата 06.03.2015 Время 17:04
№738525-6; 1.1

5. Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 20.20 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.;

6. Копии вышеуказанных документов в соответствии с пунктом 4 статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации представляются на магнитном носителе.

Председатель Думы



В.Ф.Сазонов



САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА
ПЯТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24 февраля 2015 года

№ 1189

**О законодательной инициативе по внесению
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской
Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений
в статьи 20.20 и 23.1 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Самарская Губернская Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 20.20 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Поручить председателю комитета по промышленности, связи и торговле Самарской Губернской Думы Борисову Олегу Георгиевичу представлять настоящий законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет по промышленности, связи и торговле Самарской Губернской Думы.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

002218

Председатель Думы

В.Ф.Сазонов

Вносится Самарской
Губернской Думой

Проект № 438525-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 20.20 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 37, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3124, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3433, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2776; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3599, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724, 5755; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525, 2530; № 23, ст. 2790; № 25, ст. 3070; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 32, ст. 4298; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873, 3881; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46,

ст. 6406; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 18, ст. 2126, 2128; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 25, ст. 3268; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403, 6404; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 23, ст. 2871; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454, 3470; № 30, ст. 4025, 4027, 4029, 4030, 4031, 4032, 4033, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327, 6341; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6981, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799) следующие изменения:

1) абзац второй части 1 статьи 20.20 после слов «одной тысячи пятисот рублей» дополнить словами «или обязательные работы на срок до двадцати пяти часов»;

2) в части 2 статьи 23.1 слова «частью 2 статьи 20.20» заменить словами «частями 1 и 2 статьи 20.20».

**Президент
Российской Федерации**

В.В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 20.20 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 20.20 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - законопроект) разработан с целью установления альтернативного вида основного наказания за потребление (распитие) алкогольной продукции в местах, запрещенных пунктом 3 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», к которым относятся:

- детские, образовательные, медицинские организации, объекты спорта, прилегающие к ним территории;
- организации культуры;
- все виды общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения, остановочные пункты его движения (в том числе станции метрополитена), автозаправочные станции;
- оптовые и розничные рынки, вокзалы, аэропорты, иные места массового скопления граждан и места нахождения источников повышенной опасности, определенные органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Прилегающие к таким местам территории;
- объекты военного назначения и прилегающие к ним территории;
- нестационарные торговые объекты;
- другие общественные места, в том числе дворы, подъезды, лестницы, лестничные площадки, лифты жилых домов, детские площадки, зоны рекреационного назначения (в границах территорий, занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами,

водохранилищами, пляжами, в границах иных территорий, используемых и предназначенных для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом), за исключением потребления (распития) алкогольной продукции, приобретенной в организациях, потребления (распития) пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, приобретенных у индивидуальных предпринимателей, при оказании этими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания в местах оказания таких услуг.

Проведенный ГУ МВД России по Самарской области анализ совершенных на территории Самарской области преступлений показал, что за 12 месяцев 2013 года отмечается рост количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, на 0,6% (с 6657 до 6694), в том числе:

- особо тяжких преступлений – на 10,2% (с 285 до 314);
- убийств – на 21,4% (с 126 до 153);
- умышленного причинения тяжкого вреда здоровью – на 6,4% (с 393 до 418);
- хулиганств – на 26,1% (с 23 до 29).

За 12 месяцев 2014 года рост преступлений указанной категории составил 12,0% (с 6694 до 6866).

Употребляя алкогольную продукцию, граждане не только совершают преступления и административные правонарушения, но и сами становятся их жертвами.

03.01.2014 Федеральным законом от 21.12.2013 № 365-ФЗ в статью 20.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) были внесены изменения, в том числе в части установления административных штрафов в размере от пятисот до одной тысячи пятисот рублей за потребление (распитие) алкогольной продукции в местах, запрещенных федеральным законодательством. Вместе с тем необходимо отметить, что ужесточение ответственности в виде увеличения размера административного штрафа за потребление (распитие) алкогольной

продукции в местах, запрещенных федеральным законодательством, профилактическую роль не выполнило, о чем свидетельствует рост количества совершенных за 12 месяцев 2014 года административных правонарушений указанной категории в сравнении с аналогичным периодом прошлого года на 1,8% (с 32165 до 32743). По России в целом рост правонарушений указанной категории составил 22,5% (с 2180449 до 2672033).

При этом, как показывает практика, правонарушения, предусмотренные частью 1 статьи 20.20 КоАП РФ, совершают лица, склонные к злоупотреблению алкоголем, не имеющие постоянного источника доходов и в большинстве своем не уплачивающие назначенные им административные штрафы за совершение указанной категории правонарушений, что, в свою очередь, никоим образом не способствует достижению предусмотренной частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ цели административного наказания, а именно предупреждению совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами. Так, за 12 месяцев 2014 года должностными лицами ОВД Самарской области за совершение правонарушений по части 1 статьи 20.20 КоАП РФ было назначено административных штрафов на сумму 14496873 рубля, из них правонарушителями было уплачено только 8592392 рубля, или 59,3%. Аналогичная ситуация с неуплатой правонарушителями административных штрафов, назначенных должностными лицами ОВД за совершение правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 20.20 КоАП РФ, складывается и по России в целом. Так, за 12 месяцев 2014 года из общей суммы штрафов в 939062000 рублей, наложенных за совершение рассматриваемой категории правонарушений, правонарушителями было уплачено только 479790000 рублей, или 51,1%.

Кроме того, необходимо отметить, что с 23.03.2014 вступили в законную силу изменения в статью 80 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» в части невозможности наложения судебным приставом-исполнителем ареста на имущество по исполнительному

документу, если сумма взыскания по исполнительному производству не превышает 3000 рублей, что в дальнейшем может негативно повлиять на эффективность исполнения постановлений о возбуждении исполнительных производств по постановлениям должностных лиц ОВД о назначении административных штрафов за правонарушения, предусмотренные частью 1 статьи 20.20 КоАП РФ.

Учитывая, что в соответствии с положениями части 1 статьи 3.13 КоАП РФ административное наказание в виде обязательных работ назначается только судьей, законопроектом предлагается внести соответствующие изменения в часть 2 статьи 23.1 КоАП РФ, наделяющие судей полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 20.20 КоАП РФ, в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье.

Таким образом, принятие рассматриваемого законопроекта позволит обеспечить достижение цели административного наказания и, как следствие, должно способствовать снижению уровня административных правонарушений, связанных с потреблением (распитием) алкогольной продукции в местах, запрещенных федеральным законодательством, и преступлений, совершаемых в состоянии опьянения, а также послужит реализации целей Концепции государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкоголем и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2009 № 2128-р.

При подготовке законопроекта учтены замечания и предложения Экспертно-консультативного Совета Всероссийской политической партии «Единая Россия» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Совета законодателей Федерального Собрания Российской Федерации.

**Перечень
актов федерального законодательства,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменений в статьи 20.20 и 23.1
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 20.20 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 20.20 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 20.20 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.