

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

1 декабря 2014 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 19 и 20 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статью 15.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, законопроект не предусматривает.

Приложения:

- текст законопроекта на 3 л.;
- пояснительная записка на 4 л.;
- перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 л.;
- финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
- копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы



В.Ф.Звагельский



242938 260105
Государственная Дума ФС РФ
Дата 01.12.2014 Время 15:38
№665811-6; 1.1

Вносится депутатом
Государственной Думы
В.Ф.Звагельским

Проект

№^о 665811-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 19 и 20 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статью 15.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в редакции Федерального закона от 7 января 1999 года № 18-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 1999, № 2, ст. 245; 2005, № 30, ст. 3113; 2007, № 1, ст. 11; 2009, № 52, ст. 6450; 2010, № 15, ст. 1737; № 31, ст. 4196; 2011, № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4566; 2012, № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4322; 2013, № 30, ст. 4065) следующие изменения:

1) в статье 19:

а) пункт 9 дополнить подпунктом 7 следующего содержания:

«7) наличие у лицензирующего органа сведений об аннулировании лицензии у заявителя, произведенном менее чем за один год до даты получения заявления о выдаче лицензии, или наличие у лицензирующего органа сведений о досрочном прекращении действия лицензии, произведенном менее чем за один год до даты получения лицензирующим органом заявления о выдаче лицензии, на основании заявления лицензиата, поданного после принятия лицензирующим органом решения о

приостановлении действия лицензии и (или) решения об обращении в суд с заявлением об аннулировании лицензии в отношении заявителя.»;

б) пункт 12 дополнить предложением следующего содержания:

«В случае принятия лицензирующим органом на дату поступления заявления о переоформлении лицензии решения о приостановлении действия лицензии и (или) решения о направлении в суд заявления об аннулировании лицензии, заявление о переоформлении такой лицензии и документы, поданные для переоформления лицензии, лицензирующим органом не рассматриваются и возвращаются лицензиату в день получения заявления о переоформлении лицензии.»;

в) пункт 17 дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае принятия лицензирующим органом на дату получения заявления о продлении срока действия лицензии решения о приостановлении действия лицензии и (или) о направлении в суд заявления об аннулировании лицензии, заявление о продлении срока действия такой лицензии и документы, поданные для продления лицензии, лицензирующим органом не рассматриваются и возвращаются лицензиату в день получения заявления о продлении срока действия лицензии.»;

2) в статье 20:

а) в абзаце первом пункта 2 слова «и в случае ликвидации организации» заменить словами «, по истечении 30 дней со дня внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи о ликвидации организации или прекращении ее деятельности в связи с реорганизацией в случае непредставления в лицензирующий орган заявления о переоформлении лицензии»;

б) в пункте 3:

абзац девятый признать утратившим силу;

дополнить новым абзацем двадцать восьмым следующего содержания:

«повторное в течение одного года сообщение недостоверных сведений в декларациях об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции,

использовании производственных мощностей или повторное в течение одного года несвоевременное представление указанных деклараций в лицензирующий орган, совершенные в течение одного года, предшествующего дате выявления указанных нарушений уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.»;

абзацы двадцать восьмой и двадцать девятый считать соответственно абзацами двадцать девятым и тридцатым.

Статья 2

Внести в статью 15.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089; 2013, № 51, ст. 6685) изменение, изложив абзац второй в следующей редакции:

«влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В.Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 19 и 20
Федерального закона «О государственном регулировании производства и
оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об
ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статью
15.13 Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях»**

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 19 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ), дополнив ее новым основанием для отказа в выдаче лицензии хозяйствующим субъектам, у которых лицензия была аннулирована либо прекращена по заявлению лицензиата менее чем за один год до даты подачи заявления о выдаче лицензии в связи с выявлением лицензирующим органом нарушений лицензионных требований.

Указанное изменение направлено на повышение ответственности лицензиатов за соблюдение установленных законодательством требований к производству и обороту алкогольной продукции.

Действующая редакция Федерального закона №171-ФЗ не содержит никаких ограничений возможности обратиться за новой лицензией для хозяйствующих субъектов, чья лицензия была аннулирована или прекращена в связи с выявлением лицензирующим органом нарушений лицензионных требований. При этом лицензирующий орган в соответствии с подпунктом 1 пункта 9 статьи 23.2 Федерального закона № 171-ФЗ лишен возможности не только проведения плановой проверки такого хозяйствующего субъекта, но и включения его в ежегодный план проведения плановых проверок до истечения одного года со дня принятия решения о выдаче или переоформлении лицензии.

В результате хозяйствующие субъекты, грубо нарушившие лицензионные требования (осуществлявшие розничную продажу алкогольной продукции без маркировки, с поддельными марками, систематически не сдававшие в установленный законом срок декларации об объемах производства и оборота алкогольной продукции и т.п.) и лишённые на этом основании лицензии, получают новую лицензию и продолжают свою противоправную деятельность еще на протяжении, как минимум, двух лет, при этом лицензирующий орган не имеет права проверить соблюдение ими требований законодательства.

В результате хозяйствующие субъекты пренебрежительно относятся к исполнению своих обязанностей, закрепленных законодательством, регулирующим отношения в сфере оборота алкогольной продукции, что, в свою очередь, порождает ощущение безнаказанности и не может соответствовать политике государства в сфере оборота алкогольной продукции.

Учитывая, что Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», предусматривающий

аналогичное основание для отказа в выдаче лицензии на осуществление некоторых видов деятельности, к отношениям, связанным с осуществлением лицензирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, согласно пункту 2 части 2 статьи 1 указанного закона не применяется, то законопроектом вносится соответствующее изменение в пункт 9 статьи 19 Федерального закона № 171-ФЗ.

Законопроект также призван устранить пробел действующего законодательства в отношении лицензиатов, подавших заявления о продлении срока действия или переоформлении приостановленных лицензий или лицензий, находящихся в процессе аннулирования. Действующая редакция Федерального закона №171-ФЗ не предполагает в этом случае отказа в осуществлении действий по лицензированию, что приводит к необоснованному взиманию с заявителей государственной пошлины за оказание государственной услуги, в предоставлении которой заведомо будет отказано. В связи с этим законопроектом предлагается не рассматривать заявления лицензиатов о продлении срока действия или переоформлении лицензий в случае принятия лицензирующим органом решения об их приостановлении или рассмотрении вопроса об аннулировании.

Также законопроектом предлагается передать полномочия по аннулированию лицензий за повторное сообщение в течение одного года недостоверных сведений в декларациях об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, использовании производственных мощностей или повторное в течение одного года несвоевременное представление указанных деклараций в лицензирующий орган Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка.

Согласно пунктам 15, 16 Правил представления деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей, утвержденных постановлением Правительства РФ от 09 августа 2012г. № 815, с 1 января 2014 года декларации об объемах производства и оборота алкогольной продукции представляются исключительно в электронном виде и администрирование поступающих деклараций осуществляется на электронной площадке Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка.

Предусмотренное абзацем девятым пункта 3 статьи 20 Федерального закона №171-ФЗ основание для аннулирования лицензии образует формальный состав, то есть наиболее важным считается сам факт совершения нарушения, и в силу правовой конструкции указанной нормы не допускается ее расширительного толкования, в том числе в части определения существенности того или иного нарушения или наличия (отсутствия) каких бы то ни было последствий его совершения. При этом законодатель не предусмотрел за данные нарушения никакой иной меры принуждения или наказания, кроме аннулирования лицензии.

В связи с этим судебный порядок аннулирования лицензии по указанному основанию не соответствует содержанию нормы Федерального закона №171-ФЗ, определяющей данное нарушение лицензионных требований, а аннулирование лицензии за повторное сообщение недостоверных сведений и несвоевременное представление деклараций об объеме производства и оборота алкогольной

продукции Росалкогольрегулированием во внесудебном порядке позволяет упростить процедуру и сроки рассмотрения указанных дел и устранить чрезмерную нагрузку на судебные органы.

При этом законопроектом предлагается ограничить срок давности за указанные нарушения одним годом с даты выявления указанных нарушений уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Оборот алкогольной продукции находится под особым контролем государства, поскольку данная деятельность напрямую влияет на жизнь и здоровье населения, а государственный контроль в сфере оборота алкогольной продукции направлен на защиту прав потребителей и обеспечение качества алкогольной продукции. Существенная угроза охраняемым общественным отношениям в данном случае заключается не в наступлении каких-либо материальных последствий нарушения, а в пренебрежительном отношении хозяйствующих субъектов к исполнению своих обязанностей.

О таком отношении свидетельствуют, в частности, результаты декларационной кампании 1-го квартала 2014 года. Несмотря на увеличение с начала этого года размера штрафных санкций за указанное нарушение, только на территории города Москвы за указанный период не представлены в установленный срок декларации 882 организациями - лицензиатами и более 1800 организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, что свидетельствует о том, что предусмотренной законом ответственности недостаточно для превенции и/или пресечения совершаемого правонарушения.

В связи с этим законопроектом предлагается ужесточить административную ответственность, предусмотренную статьей 15.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, для должностных и юридических лиц за искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, использования производственных мощностей, поскольку данные нарушения приводят к сокрытию фактов реального оборота алкогольной продукции и тем самым наносят существенный ущерб государству не только в сфере оборота алкогольной продукции и налогообложения, но и в сфере здоровья и безопасности граждан, для которых возникают риски приобретения неучтенной и контрафактной алкогольной продукции.

В действующей редакции пункта 2 статьи 20 Федерального закона №171-ФЗ одним из оснований прекращения действия лицензии является ликвидация организации.

В отношении лицензиатов, прекративших свою деятельность в связи с реорганизацией, вновь образуемым юридическим лицам законом предоставлена возможность переоформления лицензии, для чего последние вправе подать в лицензирующий орган в 30-тидневный срок соответствующее заявление. В случае невыполнения данного требования, несмотря на то, что действия лицензирующего органа по прекращению лицензии хозяйствующего субъекта, исключенного из

реестра юридических лиц, носят чисто формальный характер, прекращение лицензии возможно только путем ее аннулирования в судебном порядке.

Это существенно затрудняет работу лицензирующих органов и необоснованно увеличивает нагрузку на судебные органы, при том, что основанием для проведения этой работы фактически является неиспользование лицензиатом своего права на переоформление лицензии либо его бездействие по прекращению лицензии на основании добровольно поданного заявления.

В связи с этим законопроектом предлагается предоставить право лицензирующему органу принимать решение о прекращении лицензии не только ликвидированного, но и реорганизованного лица в случае, если по истечении 30 дней со дня внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи о прекращении ее деятельности в связи с реорганизацией в лицензирующий орган не подано заявление о переоформлении лицензии на новое юридическое лицо.

Таким образом, основными целями предлагаемого законопроекта являются защита конституционных прав и интересов граждан, укрепление правопорядка, создание равных экономических возможностей и защита законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в соответствии с требованиями законодательства. Одним из предполагаемых результатов принятия данных поправок будет являться снижение числа таких нарушений как несвоевременное представление деклараций об объемах алкогольной продукции хозяйствующими субъектами, что позволит более полно реализовать механизм по выявлению на рынке нелегальной алкогольной продукции. Предлагаемые изменения будут способствовать достижению заявленных целей с достаточной эффективностью и позволят создать дополнительные условия укрепления здоровья населения.

 (Иванов)

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 19 и 20
Федерального закона «О государственном регулировании производства и
оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об
ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статью
15.13 Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях»**

Введение в действие федерального закона «О внесении изменений в статьи 19 и 20 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статью 15.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета.

И.И. Блаженков

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 19 и 20 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статью 15.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

В случае принятия проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 19 и 20 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статью 15.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» акты федерального законодательства не подлежат признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию.

В.В. Иванов