

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ УСИЛЕНИЯ МЕР ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОМУ ПРОИЗВОДСТВУ И ОБОРОТУ АЛКОГОЛЬНОЙ И ТАБАЧНОЙ ПРОДУКЦИИ

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 3.5 после слов «частью 1 статьи 13.19.2» дополнить словами «статьей 14.17.1 и частью 4 статьи 15.12»; после слов «частью 5 статьи 14.35» дополнить словами «частью 5 статьи 15.12,»; после слов «для должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей, в случаях, предусмотренных статьями 5.26, 6.22, частью 3 статьи 11.15.1, частью 3 статьи 11.15.2, статьями 14.1.1-1, 14.1.2, частями 4 и 5 статьи 18.15, частью 3 статьи 18.16, частью 3 статьи 19.7.9, частями 2 и 3 статьи 19.21 настоящего Кодекса,» дополнить словами «- шестидесяти тысяч рублей, в случаях, предусмотренных частью 4 статьи 15.12 настоящего Кодекса,»; после слов «- двухсот тысяч рублей, в случаях, предусмотренных статьями 5.38, 7.13, 7.14, 7.14.2, 7.15, 7.16, 19.34, частями 1 - 4 и 6.1 - 8 статьи 20.2, статьями 20.2.2, 20.18 настоящего Кодекса,» дополнить словами «- двухсот пятидесяти тысяч рублей, в случаях, предусмотренных частью 5 статьи 15.12»;

2) в абзаце втором части 3 статьи 14.17 слова «двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей» заменить словами «пятистот тысяч рублей до семисот тысяч рублей»;

3) дополнить новой статьей 14.17.1 следующего содержания:

«Статья 14.17.1 Продажа алкогольной продукции физическими лицами
Продажа алкогольной продукции, физическими лицами, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей с конфискацией алкогольной продукции.»

4) в статье 15.12:

а) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4.оборот алкогольной и (или) табачной продукции без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством

Российской Федерации, в случае, если такая маркировка и (или) нанесение информации обязательны,

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до шестидесяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на юридических лиц - от шестисот тысяч до семисот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения.»

5) часть 1 статьи 23.1 после слов «статьями 14.17,» дополнить словами «14.17.1».

6) пункты 1 и 64 части 2 статьи 28.3 после слов «, статьями 14.17,» дополнить словами «14.17.1,».

Статья 2

Внести в Уголовный Кодекс Российской Федерации Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 1999, № 28, ст. 3491; 2003, № 50, ст. 4848; 2006, № 31, ст. 3452; 2008, № 52, ст. 6235; 2009, № 52, ст. 6453; 2010, № 19, ст. 2289; 2011, № 11, ст. 1495; № 19, ст. 2714; № 30, ст. 4598; № 50, ст. 7362; 2012, № 10, ст. 1166; № 47, ст. 6401; 2013, № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3442, 3477; № 44, ст. 5641) следующие изменения:

1) в пункте «а» части 1 статьи 104.1 после цифр «171.1,171.2,» дополнить цифрами «171.3, 171.4»;

2) дополнить новой статьей 171.3 следующего содержания:

«Статья 171.3 Незаконное производство или оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

1. Производство или оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции без соответствующей лицензии, если это повлекло причинение крупного ущерба, тяжкого вреда здоровью или иные тяжкие последствия, -

наказываются штрафом в размере от двух миллионов рублей до трех миллионов рублей;

либо лишением свободы на срок до двух лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового.

2. Те же деяния, совершенные в крупном размере,

- наказываются штрафом в размере от трех миллионов рублей до четырех миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок со штрафом в размере до ста двадцати тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев.

3. Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные:

а) организованной группой;

б) в особо крупном размере,

наказываются штрафом в размере от четырех миллионов рублей до пяти миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо принудительными работами на срок до шести лет, либо лишением свободы на тот же срок со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового.»

3) дополнить новой статьей 171.4. следующего содержания:

«Статья 171.4. Продажа алкогольной продукции физическими лицами

Продажа алкогольной продукции физическими лицами, если это деяние совершено неоднократно, -

наказывается штрафом в размере от пятидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев либо исправительными работами на срок до одного года с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.»

Статья 3

Внести в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027; № 30, ст. 3020, 3029; № 44, ст. 4298; 2003, № 27, ст. 2700, 2706; № 50, ст. 4847; 2004, № 27, ст. 2711; 2005, № 1, ст. 13; № 23, ст. 2200; 2006, № 28, ст. 2975, 2976; № 31, ст. 3452; 2007, № 1, ст. 46; № 24, ст. 2830, 2833; № 49, ст. 6033; № 50, ст. 6248; 2009, № 1, ст. 29; № 11, ст. 1267; № 44, ст. 5170; № 52, ст. 6422; 2010, № 1, ст. 4; № 15, ст. 1756; № 19, ст. 2284; № 21, ст. 2525; № 27, ст. 3431; № 30, ст. 3986; № 31, ст. 4164, 4193; № 49, ст. 6412; 2011, № 1, ст. 16, 45; № 15, ст. 2039; № 23, ст. 3259; № 30, ст. 4598, 4601, 4605; № 45, ст. 6322, 6334; № 48, ст. 6730; № 50, ст. 7361, 7362; 2012, № 10, ст. 1162, 1166; № 24, ст. 3071; № 30, ст. 4172; № 31, ст. 4330, 4331; № 47, ст. 6401; № 49, ст. 6752; № 53, ст. 7637; 2013, № 9, ст. 875; № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3442, 3478; № 30, ст. 4031, 4050, 4078; № 44, ст. 5641) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 31 после слов «171.1 частями первой и третьей» дополнить словами «,171.3, 171.4»;

2) в пункте 1 части 3 статьи 150 после слов «171.1 частями первой и третьей,» дополнить словами «171.3 частью первой, статью 171.4»;

3) в статье 151:

а) в пункте 3 части 2 после слов «171.1 частями второй и четвертой,» дополнить словами «171.3 частью второй и третьей,»;

б) в части 5 после слов «171.1 частями второй и четвертой,», дополнить словами «171.3 частью третьей,».



В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления мер противодействия незаконному производству и обороту алкогольной и табачной продукции»

Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления мер противодействия незаконному производству и обороту алкогольной и табачной продукции» (далее - законопроект) подготовлен во исполнение пункта 6 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 10 октября 2013 г. № ДМ-П11-73пр, пункта 8 протокола совещания от 27 мая 2014 года № ДМ-П11-44пр у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева и в соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича от 13 февраля 2014 г. № АД-П11-1018.

Анализ правоприменительной практики показывает, что отмечается увеличение случаев производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции без соответствующей лицензии, а также рост нелегального рынка табачной продукции, в основном за счет притока значительно более дешевых сигарет из стран-участниц Таможенного союза (Белоруссия и Казахстан) и появления производства контрафактных сигарет как на территории России, так и за ее пределами.

Недавние исследования по оценке нелегального табачного рынка в России, проведенные компанией TNS, показали увеличение роста нелегальной торговли до 0,9 % по всей стране. Следует отметить, что год назад этот показатель был зафиксирован на уровне 0,3 %. В регионах, граничащих с Республикой Беларусь (Брянская и Смоленская области), доля табачной продукции нелегального происхождения осенью 2013 г. составила 6,1 % против 4,1 % в феврале-марте 2013 года. В приграничных с Республикой Казахстан регионах (Саратовская, Оренбургская, Самарская и Челябинская области) доля нелегальных сигарет за год повысилась с 0,3 % до 1,5 %. Исследование, проведенное в республике Дагестан, зафиксировало, что около 19 % табачного рынка данного региона РФ находится в нелегальной зоне.

В 2013 году по данным ФКУ ТИАЦ МВД России» МВД России проведено 136 979 проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, из них 151 с привлечением специалистов Росалкогольрегулирования.

Так, МВД России ликвидирован подпольный цех по изготовлению контрафактной алкогольной продукции на территории крестьянского хозяйства «Благодать» в поселке Сужа Тверской области. Предотвращенный ущерб государству и правообладателям составил более 100 млн. рублей.

В период с 30 июля по 6 августа 2013 года МВД России с участием представителей Росалкогольрегулирования проведены оперативно-розыскные мероприятия в отношении ООО «РОРО» (Республика Северная Осетия-Алания), на территории которого была обнаружена алкогольная

продукция, маркированная ФСМ с признаками подделки, в количестве более 82,5 тысяч бутылок. Минимальная стоимость изъятой из незаконного оборота продукции составила 12 500 000 рублей.

МВД России в сентябре 2013 года пресечена деятельность ООО «Пищекомбинат «Эльбрус» (г. Майский, Кабардино-Балкарская Республика) по нелегальному производству алкогольной продукции. Действие лицензии на производство, хранение и поставки алкогольной продукции было прекращено в марте 2013 года. В ходе осмотра было обнаружено более 118 тысяч бутылок водки, маркированных ФСМ с признаками подделки. Минимальная стоимость изъятой из незаконного оборота продукции составила более 22 млн. рублей.

Производителей нелегальной алкогольной продукции не останавливают даже возбужденные уголовные дела, связанные с незаконным производством. Так, например, в отношении ОАО «Корпорация «Камос» (г. Карачаевск, ул. Крымшамхалова, 32), не имеющего лицензии с 2011 года, дважды в 2013 году возбуждались уголовные дела, однако указанное предприятие продолжает осуществлять нелегальное производство этилового спирта и алкогольной продукции.

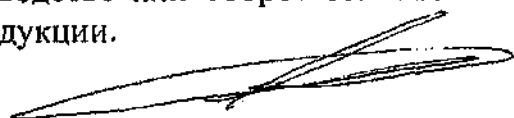
Причиной роста числа указанных деяний является, прежде всего, высокая доходность деятельности по незаконному производству и обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, производству и обороту табачной продукции, а также достаточно низкий размер административных штрафов за их совершение.

Так, в настоящее время за совершение указанных деяний в сфере алкогольного рынка установлена административная ответственность в виде наложения штрафа на юридических лиц в размере от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей (часть 3 статьи 14.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Таким образом, размер взимаемого штрафа за совершение указанных деяний несоизмерим с доходами, получаемыми от незаконного производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, и, соответственно, не может рассматриваться как превентивная мера, направленная на предотвращение совершения указанных деяний, а также их сокращение.

Сложившаяся ситуация, кроме потерь доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, приводит к снижению конкурентоспособности алкогольной продукции, а также к серьезным правонарушениям на алкогольном рынке Российской Федерации и резкому снижению уровня его легальности.

В связи с изложенным законопроектом предлагается внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части увеличения размера штрафа, взимаемого с юридических лиц за производство или оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции без соответствующей лицензии, а также дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации новой статьей 171.3, устанавливающей ответственность за незаконное производство или оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления мер противодействия незаконному производству и обороту алкогольной и табачной продукции»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления мер противодействия незаконному производству и обороту алкогольной и табачной продукции» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных законодательных актов.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления мер противодействия незаконному производству и обороту алкогольной и табачной продукции»

Принятие проекта закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления мер противодействия незаконному производству и обороту алкогольной и табачной продукции» не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также не повлечет каких-либо изменений финансовых обязательств государства.

