

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

10 декабря 2014 г.

№ 5/И

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в части ужесточения наказания за производство, хранение или перевозку в целях сбыта либо сбыт алкогольной и спиртосодержащей продукции, не отвечающей требованиям безопасности жизни или здоровья потребителей»

Приложения:

текст законопроекта на 3 листах;

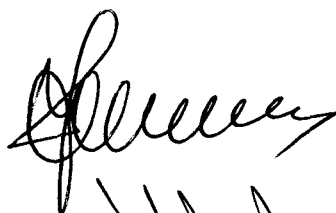
пояснительная записка на 4 листах;



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 10.12.2014 Время 15:19  
№673464-6; 1.1

финансово-экономическое обеспечение на 1 листе;  
перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;  
копия заключения Правительства Российской Федерации на 2 листах;  
копия официального отзыва Верховного Суда Российской Федерации на 3 листах;  
копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.


**С уважением,  
депутаты**



Нилов О.А.



Матханов И.Э.



Тумусов Ф. С.

Вносится Депутатами Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Ниловым О.А.  
Матхановым И.Э.  
Тумусовым Ф. С.

Проект  
№ 673464-6

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации  
в части ужесточения наказания за производство, хранение или перевозку  
в целях сбыта либо сбыт алкогольной и спиртосодержащей продукции,  
не отвечающей требованиям безопасности жизни или здоровья  
потребителей**

### **Статья 1.**

Дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание  
законодательства Российской Федерации от 17 июня 1996 г. N 25 ст. 2954)  
статьей «238.1» следующего содержания:

«Статья 238.1 Производство, хранение, перевозка в целях сбыта либо  
сбыт алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции, не отвечающей  
требованиям безопасности.

1. Производство, хранение или перевозка для сбыта либо сбыт в целях потребления (распития) алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции лицами, приобретающими такую продукцию, не отвечающей требованиям безопасности жизни или здоровья потребителей, а равно неправомерные выдача или использование официального документа (лицензии), удостоверяющего их соответствие требованиям безопасности, -

Наказываются обязательными работами от восьмидесяти до ста двадцати часов со штрафом в размере ста тысяч рублей или иного дохода осужденного за период до одного года.

2. Те же деяния, если они:

а) совершены группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

в) совершены в крупном размере;

наказываются лишением свободы на срок от четырех до восьми лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлекшие по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью или смерть одного или более лиц, либо совершены в особо крупном размере,

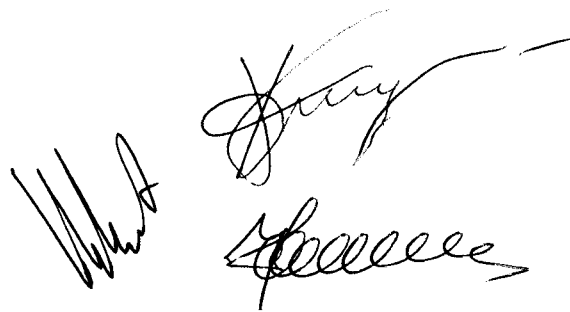
наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет.

Примечание. Под крупным размером в целях применения настоящей статьи подразумевается стоимость произведенной, хранимой, перевозимой в целях сбыта либо сбытой алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции на сумму от одного до десяти миллионов рублей, под особо крупным размером подразумевается стоимость такой продукции на сумму от десяти миллионов рублей и выше .»

## Статья 2.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу в течение 10 дней с момента его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

The image shows two handwritten signatures in black ink. The signature on the left is a stylized, cursive signature, likely belonging to the President of the Russian Federation. The signature on the right is also cursive and appears to be a signature of another official or a witness.

## **Пояснительная записка**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в части ужесточения наказания за производство, хранение или перевозку в целях сбыта либо сбыт алкогольной и спиртосодержащей продукции, не отвечающей требованиям безопасности жизни или здоровья потребителей»**

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в части ужесточения наказания за производство, хранение или перевозку в целях сбыта либо сбыт алкогольной и спиртосодержащей продукции, не отвечающей требованиям безопасности жизни или здоровья потребителей» предлагается внести изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации в части ужесточения размеров санкций за производство, хранение или перевозку в целях сбыта либо сбыт в целях потребления (распития) алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции лицами, приобретающими такую продукцию, не отвечающей требованиям безопасности жизни или здоровья потребителей. С целью реализации данной инициативы предлагается ввести новую статью Уголовного кодекса Российской Федерации, а именно статью 238.1, предусматривающую специальный состав за указанные преступления.

Так, общая часть данного преступления предусматривает санкции в виде обязательных работ от восьмидесяти до ста двадцати часов со штрафом в размере ста тысяч рублей или иного дохода осужденного за период до одного года.

Вторая часть вводимой статьи, предусматривающая санкции в виде лишения свободы на срок от четырех до восьми лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет, устанавливает следующие квалифицирующие признаки состава преступления:

а) если преступление совершено группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

в) если преступление совершено в крупном размере;

Крупным размером в целях применения данной статьи считается стоимость произведенной, хранимой, перевозимой в целях сбыта либо сбытой алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции на сумму от одного миллиона до десяти миллионов рублей.

Третья часть вводимой статьи, предусматривающая лишение свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет, характеризуется последствиями вышеперечисленных деяний в виде смерти одного или более лиц, либо деяние, совершенное в особо крупном размере.

Особо крупным размером в целях применения данной статьи считается стоимость произведенной, хранимой, перевозимой в целях сбыта либо

сбытой алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции на сумму от десяти миллионов рублей и более.

Необходимость введения данных мер основывается на многочисленных жертвах отравления алкоголем, произведенным и распространенным без соблюдения необходимых требований безопасности жизни и здоровья потребителей, получения лицензии на такое производство, а также без соблюдения условий продажи, что и привело к трагическим последствиям.

Актуальность данной новеллы, безусловно, подтверждается как общей статистикой смертности от употребления алкоголя, которая, несмотря на официальную отрицательную динамику, предоставляемую Росстатом, продолжает оставаться высокой, так и отдельными случаями массового отравления граждан алкоголем.

Ситуация усугубляется тем, что доля суррогатного алкоголя в связи с повышением минимальной цены на спиртные напитки только увеличивается, что, безусловно, приводит к росту причинения вреда и повышения смертности среди граждан.

Стоит отметить, что суррогатный алкоголь, алкогольная и спиртосодержащая продукция по своим последствиям для жизни и здоровья граждан, моментальному воздействию на организм и быстрому наступлению смерти, а также потенциальной опасности для общества и будущих поколений в целом практически сопоставимы с распространением



наркотических средств и психотропных веществ, что и обуславливает введение предложенных законопроектом санкций.

The bottom of the page contains three handwritten signatures and a stamp. From left to right: a large, stylized signature; a rectangular stamp with illegible text; and another large, stylized signature.

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**проекта федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в части ужесточения наказания за производство, хранение или перевозку в целях сбыта либо сбыт алкогольной и спиртосодержащей продукции, не отвечающей требованиям безопасности жизни или здоровья потребителей».**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в части ужесточения наказания за производство, хранение или перевозку в целях сбыта либо сбыт алкогольной и спиртосодержащей продукции, не отвечающей требованиям безопасности жизни или здоровья потребителей» не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

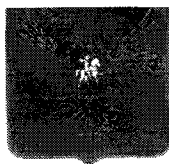


## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в части ужесточения наказания за производство, хранение или перевозку в целях сбыта либо сбыт алкогольной и спиртосодержащей продукции, не отвечающей требованиям безопасности жизни или здоровья потребителей».**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в части ужесточения наказания за производство, хранение или перевозку в целях сбыта либо сбыт алкогольной и спиртосодержащей продукции, не отвечающей требованиям безопасности жизни или здоровья потребителей» не потребует признания утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию актов федерального законодательства.





Заместитель  
Председателя Верховного Суда  
Российской Федерации

Депутату  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

О.А. Нилову

07.2014 № 2-СС-2943/14

На № НОА-4/152/120128 20.06.2014

### ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона «О внесении изменений  
в Уголовный кодекс Российской Федерации в части ужесточения  
наказания за производство, хранение или перевозку в целях сбыта либо  
сбыт алкогольной и спиртосодержащей продукции, не отвечающей  
требованиям безопасности жизни или здоровья потребителей»**

Представленный проект федерального закона рассмотрен в Верховном Суде Российской Федерации.

В целях ужесточения наказания за производство, хранение или перевозку в целях сбыта либо сбыт алкогольной и спиртосодержащей продукции, не отвечающей требованиям безопасности жизни или здоровья потребителей, а также за неправомерную выдачу или использование официального документа, удостоверяющего соответствие указанных товаров требованиям безопасности, предлагается ответственность за указанные деяния предусмотреть в самостоятельной норме – проектной статье 238<sup>1</sup> УК РФ.

В настоящее время производство, хранение или перевозка в целях сбыта либо сбыт алкогольной продукции, являющейся пищевой продукцией, и спиртосодержащей непищевой продукции, не отвечающих требованиям безопасности жизни или здоровья потребителей, а также неправомерная выдача или использование официального документа, удостоверяющего их соответствие требованиям безопасности, влекут ответственность в соответствии со статьёй 238 УК РФ. Предметом этого преступления в равной мере являются как промышленные товары, так и пищевые продукты, к числу которых относится алкогольная продукция.



Следует отметить, что для выделения специальной нормы, каковой проектная статья 238<sup>1</sup> УК РФ является по отношению к статье 238 УК РФ, требуется установить невозможность обеспечения защиты охраняемого уголовным законом интереса с помощью общей нормы. Однако в пояснительной записке к законопроекту не приводятся основанные на изучении правоприменительной практики доводы о неэффективности существующих уголовно-правовых средств защиты, в том числе о недостаточности установленного наказания.

Исходя из текста диспозиции проектной статьи 238<sup>1</sup> УК РФ, сбыт не отвечающей требованиям безопасности алкогольной продукции будет признаваться преступлением только в случае совершения этого деяния в целях «потребления (распития) алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции лицами, приобретающими такую продукцию», то есть действие нормы не будет распространяться на случаи потребления (распития) алкогольной продукции лицами, непосредственно не приобретавшим данный товар. Однако такой подход представляется необоснованным. Кроме того, необходимо иметь в виду, что указанная цель, являющаяся обязательным признаком преступления, должна охватываться умыслом виновного, поскольку в силу статьи 5 УК РФ объективное вменение недопустимо. Ввиду изложенного представляется, что рассматриваемый признак преступления изложен неудачно.

Анализ действующей и проектной норм показывает, что санкция части первой статьи 238 УК РФ в отличие от санкции части первой проектной статьи 238<sup>1</sup> УК РФ предусматривает более строгое наказание, в том числе лишение свободы на срок до 2 лет. Между тем введение привилегированного состава преступления не согласуется с концепцией законопроекта.

В проектной статье 238<sup>1</sup> УК РФ предлагается предусмотреть повышенную ответственность в случае, если производство, хранение или перевозка в целях сбыта либо сбыт алкогольной и спиртосодержащей продукции, не отвечающей требованиям безопасности жизни или здоровья потребителей, совершены в крупном или особо крупном размерах (на сумму свыше 1 миллиона и 10 миллионов рублей соответственно). Доводы в обоснование введения этих квалифицирующих признаков в пояснительной записке к законопроекту не приведены. Поскольку непосредственным объектом преступления, предусмотренного статьёй 238 УК РФ, равно как и проектной статьёй 238<sup>1</sup> УК РФ, выступают отношения, обеспечивающие охрану жизни и здоровья потребителей, то не ясно каким образом именно *стоимость* недоброкачественной алкогольной продукции будет свидетельствовать о повышенной общественной опасности.



В связи с этим следует отметить, что рассматриваемые деяния, причиняющие ущерб отношениям в сфере экономической деятельности, этими нормами не охватываются и требуют самостоятельной квалификации. Например, в тех случаях, когда производство, хранение или перевозка в целях сбыта либо сбыт не отвечающей требованиям безопасности алкогольной продукции, связаны с незаконной предпринимательской деятельностью, причинившей крупный ущерб гражданам или сопряжённой с извлечением дохода в крупном или особо крупном размере, содеянное образует совокупность преступлений, предусмотренных соответствующими частями статей 238 и 171 УК РФ.

В проектной части третьей статьи 238<sup>1</sup> УК РФ предлагается предусмотреть ответственность за рассматриваемые деяния, если они повлекли по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью, смерть одного человека или более лиц, установив наказание за эти деяние в виде лишения свободы на срок от 15 до 20 лет со штрафом. В отличие от действующей статьи 238 УК РФ проектная норма не предусматривает дифференциации преступности и наказуемости деяний в зависимости от тяжести наступивших последствий. При этом наказание за преступление, которое характеризуется *неосторожной* формой вины по отношению к наступившим последствиям, предлагается установить более строгое, нежели предусмотренное санкцией части второй статьи 105 УК РФ за *умышленное* причинение смерти. Представляется, что данное предложение не отвечает принципу справедливости, закреплённому статьёй 6 УК РФ.

С учётом изложенного законопроект в представленной редакции не поддерживается.



В.В. Хомчик





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 09 » октября 20 14 г.

№ 6741п-П11

МОСКВА

На № НОА-2/151/120122 от 20 июня 2014 г.

✓ Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

О.А.Нилову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 09.10.2014 Время 19:36  
№618768-6; 3.13

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в части ужесточения наказания за производство, хранение или перевозку в целях сбыта либо сбыт алкогольной и спиртосодержащей продукции, не отвечающей требованиям безопасности жизни или здоровья потребителей", вносимый депутатами Государственной Думы О.А.Ниловым, И.Э.Матхановым, Ф.С.Тумусовым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации (далее - УК) статьей 238<sup>1</sup>, устанавливающей ответственность за производство, хранение или перевозку в целях сбыта либо сбыт в целях потребления (распития) алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции, не отвечающей требованиям безопасности жизни или здоровья потребителей, а равно за неправомерные выдачу или использование официального документа (лицензии), удостоверяющего их соответствие требованиям безопасности.

Предлагаемая законопроектом норма будет являться специальной по отношению к статье 238 УК, предусматривающей ответственность за производство, хранение или перевозку в целях сбыта либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности жизни или здоровья потребителей, а равно неправомерные выдачу или использование официального документа, удостоверяющего соответствие указанных товаров, работ или услуг требованиям безопасности.



При этом не учитывается, что часть первая статьи 238 УК предусматривает более строгое наказание по сравнению с частью первой проектируемой статьи 238<sup>1</sup> УК, что не согласуется с концепцией законопроекта.

Кроме того, частью третьей статьи 238<sup>1</sup> УК предусмотрено одинаковое наказание без учета степени общественной опасности деяний за совершение действий, повлекших по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью или смерть одного или более лиц, а также совершенных в особо крупном размере.

Федеральным законом "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с усилением уголовной и административной ответственности за нарушения в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции" в статью 171<sup>1</sup> УК введены части третья и четвертая, устанавливающие ответственность за производство, приобретение, хранение, перевозку в целях сбыта или продажу немаркированной алкогольной продукции, подлежащей обязательной маркировке акцизными марками либо федеральными специальными марками.

Таким образом, деяния, предлагаемые законопроектом, в зависимости от обстоятельств могут быть квалифицированы по статьям 171<sup>1</sup> и 238 УК, что может повлечь конкуренцию уголовно-правовых норм и, как следствие, привести к противоречивой правоприменительной практике.

С учетом положений пункта "а" части первой статьи 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации уголовные дела о преступлениях, предусмотренных предлагаемой статьей 238<sup>1</sup> УК, будут относиться к подследственности Следственного комитета Российской Федерации. При этом реализация данного положения законопроекта может потребовать дополнительных средств федерального бюджета.

Положение законопроекта о сроке его вступления в силу не соотносится с положениями статьи 6 Федерального закона "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания".

На основании изложенного законопроект в представленной редакции Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько

240909b5.doc

