

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

10 декабря 2014 г.

№ _____



Государственная Дума ФС РФ
Дата 10.12.2014 Время 20:37
№673883-6; 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект Федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с применением российского законодательства в сфере торговли, производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

Приложение:

- | | |
|---|-------|
| 1. Проект федерального закона на | 6 л. |
| 2. Пояснительная записка на | 4 л. |
| 3. Финансово-экономическое обоснование на | 1 л. |
| 4. Перечень актов федерального законодательства,
Подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению, дополнению
или принятию в связи с принятием
Федерального закона | 1 л. |
| 5. Дискета | 1 шт. |

С уважением,

Г.Я. Хор

Вносит депутат
Государственной Думы
Г.Я. Хор

Проект № 673883-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

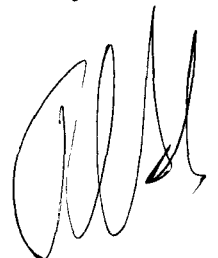
О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с применением российского законодательства в сфере торговли, производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя

Статья 1

Внести в статью 24 Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 1, ст. 34; № 23, ст. 2692; 2009, № 29, ст. 3593; 2011, № 50, ст. 7338) следующие изменения:

1) в частях 2 и 3 слова «на территориях городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга» заменить словами «на территориях Республики Крым и городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя»;

2) в части 4 слова «независимо от мест их нахождения» заменить словами «, за исключением расположенных на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя»;



3) дополнить частью 4¹ следующего содержания:

«4¹. Требования, установленные частями 2 и 3 настоящей статьи в отношении розничных рынков, расположенных на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, применяются с 1 января 2020 года. Субъекты Российской Федерации вправе сократить срок, установленный настоящей частью.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 2) следующие изменения:

1) в части 2 статьи 6 слова «городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга» заменить словами «городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя»;

2) статью 22 дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. До 1 января 2017 года указанное в части 2 статьи 6 настоящего Федерального закона полномочие органов местного самоуправления, расположенных на территории Республики Крым, осуществляется в соответствии с законом Республики Крым.».



Статья 3

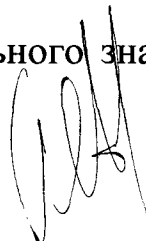
Установить, что:

а) в отношении юридических лиц (лицензиатов или соискателей лицензий на производство и оборот (за исключением розничной продажи) алкогольной и спиртосодержащей продукции, сведения о которых внесены в единый государственный реестр юридических лиц в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 30 ноября 1994 года № 52-ФЗ «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», а также в отношении юридических лиц (лицензиатов или соискателей лицензий на производство и оборот (за исключением розничной продажи) алкогольной и спиртосодержащей продукции, созданных в Республике Крым или в городе федерального значения Севастополе до 1 января 2015 года, имущество которых находится в собственности публично-правового образования, или юридических лиц, участником которых является публично-правовое образование, до 1 января 2016 года не применяются положения пункта 6 статьи 8, пунктов 2.1, 2.2, абзацев первого и второго пункта 2.3 (в части требования иметь производственные и складские помещения в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более) статьи 11, абзаца третьего пункта 2.3 статьи 11 (в части



производства коньячного дистиллята обособленным подразделением организации, осуществляющим производство алкогольной продукции), подпунктов 9 и 12 пункта 1 статьи 19, абзацем четырнадцатым пункта 1, абзацев девятого (в части повторного в течение одного года сообщения недостоверных сведений в декларациях об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, использовании производственных мощностей) и семнадцатого пункта 3 статьи 20, абзаца шестого пункта 1 статьи 25, абзацев одиннадцатого и двадцать первого пункта 1 статьи 26 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

б) в отношении юридических лиц (лицензиатов или соискателей лицензий на розничную продажу алкогольной продукции), сведения о которых внесены в единый государственный реестр юридических лиц в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 30 ноября 1994 года № 52-ФЗ «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», а также в отношении юридических лиц (лицензиатов или соискателей лицензий на розничную продажу алкогольной продукции), которые были созданы в Республике Крым или в городе федерального значения Севастополе



до 1 января 2015 года, до 1 января 2016 года не применяются положения абзаца девятого пункта 3 статьи 20 (в части повторного в течение одного года сообщения недостоверных сведений в декларациях об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, использования производственных мощностей) Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Статья 4

Дополнить Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553) статьей 27 следующего содержания:

«Статья 27. Особенности применения настоящего федерального закона

Положения пункта 6 статьи 8, пунктов 2.1, 2.2, абзацев первого и второго пункта 2.3 статьи 11, абзаца третьего пункта 2.3 статьи 11,

подпунктов 9 и 12 пункта 1 статьи 19, абзаца четырнадцатого пункта 1, абзацев девятого и семнадцатого пункта 3 статьи 20, абзаца шестого пункта 1 статьи 25, абзацев одиннадцатого и двадцать первого пункта 1 статьи 26 настоящего Федерального закона на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя не применяются до 1 января 2016 года в соответствии с настоящим Федеральным законом

Статья 5

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2015 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с применением российского законодательства в сфере торговли, производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя»

Проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с применением российского законодательства в сфере торговли, производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (далее – законопроект) направлен на установление особенностей применения российского законодательства в сфере торговли на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя в целях недопущения сокращения объектов розничной торговли и общественного питания.

Наибольшие риски в сфере торговли на территории Крымского федерального округа после 1 января 2015 г. связаны с требованиями к функционированию розничных рынков.

Федеральным законом от 30 декабря 2006 г. № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (далее – Закон о розничных рынках) установлены требования к обязательному размещению розничных рынков исключительно в капитальных строениях. В Российской Федерации указанное требование вступило в силу с 1 января 2013 г., в отношении сельскохозяйственных и сельскохозяйственных кооперативных рынков вступает в силу с 1 января 2015 года.

Розничные рынки на территории Крымского федерального округа не соответствуют указанным требованиям. Выполнение нормы о размещении розничных рынков исключительно в капитальных строениях требует существенных финансовых затрат, связанных с разработкой проектно-сметной документации,




заключением соглашений со строительными организациями, изменением целевого назначения земельных участков, строительством инфраструктуры.

В Российской Федерации переходный период до вступления в силу указанного требования длился 6 лет (для сельскохозяйственных и сельскохозяйственных кооперативных рынков – 8 лет).

На основании изложенного в целях обеспечения функционирования на территории Крымского федерального округа розничных рынков законопроектом предусматривается внесение изменения в Закон о розничных рынках, устанавливающего переходный период для перевода всех розничных рынков на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя в капитальные строения до 1 января 2020 года.

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле) к полномочиям органов местного самоуправления отнесено создание условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли, а именно:

- планирование строительства, размещения торговых объектов в документах территориального планирования, правилах землепользования и застройки;
- разработка и утверждение схем размещения нестационарных торговых объектов (НТО) на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности;
- принятие мер экономического стимулирования по поддержке строительства, размещения объектов социально ориентированной торговой инфраструктуры и обеспечения доступности для хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- проведение анализа финансовых, экономических, социальных и иных показателей состояния торговли на территориях муниципальных образований и анализ эффективности применения мер по развитию торговой деятельности на этих территориях.



На территории Республики Крым и города федерального значения Севастополь органы местного самоуправления находятся в процессе формирования, указанная работа начата только после проведения выборов в сентябре 2014 г.

Кроме того, до настоящего времени на территории Крымского федерального округа не разграничены государственная и муниципальная собственность на объекты.

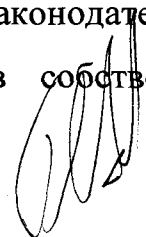
В этой связи разработка и утверждение (в том числе процедуры публичных обсуждений), в частности, схем размещения нестационарных торговых объектов (НТО) на территории указанных субъектов Российской Федерации могут быть не завершены до 1 января 2015 г., что приведет к проблемам размещения объектов торговли и осуществления предпринимателями торговой деятельности с использованием НТО.

Из совокупного толкования положений части 2 статьи 6 Закона о торговле и пункта 2 части 3 статьи 17 Закона о торговле на территориях городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга реализация перечисленных полномочия может осуществляться органами власти указанных субъектов Российской Федерации.

Для обеспечения населения услугами торговли на территории города Севастополь представляется целесообразным наделить город Севастополь аналогичными полномочиями.

На основании изложенного законопроектом вносятся изменения в Закон о торговле, предусматривающие полномочия органов власти Республики Крым по созданию условий для обеспечения жителей услугами торговли, прежде всего по разработке и утверждению схемы размещения НТО, на территории Республики Крым до 1 января 2017 г., а также полномочия органов власти города федерального значения Севастополя, аналогичные полномочиям городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, закрепленные в части 2 статьи 6 Закона о торговле.

Положения российского законодательства отличаются от действовавших на территории полуострова Крым требований, установленных законодательством Украины, в том числе в части требований к наличию в собственности,



хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде производственных и складских помещений.

В этой связи, в целях недопущения сокращения в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе количества хозяйствующих субъектов, осуществляющих производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, законопроект предусматривает продление переходного периода вступления в силу норм Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Закон № 171ФЗ) в части представления документов для лицензирования деятельности по производству и обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, учета и декларирования объема производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, представления информации в единую автоматизированную информационную систему учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции для организаций, осуществляющих производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе до 1 января 2016 года.

Предусмотренное законопроектом продление переходного периода вступления в силу норм Закона № 171-ФЗ позволит организациям на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя скорректировать свою деятельность, приведя ее в полное соответствие с требованиями российского законодательства.

Вместе с тем, законопроектом установлено, что на территориях Республики Крым и города Севастополя по вышеуказанным положениям, до 1 января 2016 года применяются положения нормативных правовых актов Республики Крым и города Севастополя.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с применением российского законодательства в сфере торговли, производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с применением российского законодательства в сфере торговли, производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя» не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Реализация норм Федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с применением российского законодательства в сфере торговли, производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя» будет осуществляться заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников их центральных аппаратов, и бюджетных ассигнований, предусмотренных им в федеральном бюджете на выполнение установленных функций.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с применением российского законодательства в сфере торговли, производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с применением российского законодательства в сфере торговли, производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

