

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

14 04 2014 г.

№ 64-ЗВР-3/102



340353 435105  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 17.07.2014 Время 18:16  
№571101-6; 1.1

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в статью 238 Уголовного кодекса Российской Федерации».

- Приложение:
1. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 238 Уголовного кодекса Российской Федерации» на 2 листах.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 листах.
  3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
  4. Перечень актов на 1 листе.
  5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на законопроект на 2 листах.
  6. Официальный отзыв Верховного Суда Российской Федерации на законопроект на 3 листах.
  7. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

**В. С. Золочевский**

Вносится  
депутатом Государственной Думы  
В.С. Золочевским

Проект  
№ 571101-6

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статью 238 Уголовного кодекса Российской Федерации**

#### **Статья 1**

Внести в статью 238 Уголовного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 1999, № 28, ст. 3490; 2011, № 50, ст. 7362) следующие изменения:

1) в части первой после слов «указанных товаров, работ или услуг требованиями безопасности,» дополнить словами «за исключением случаев, предусмотренных частью четвертой настоящей статьи,»;

2) в абзаце первом части второй после слов «Те же деяния,» дополнить словами «за исключением случаев, предусмотренных частью четвертой настоящей статьи,»;

3) дополнить частью четвертой следующего содержания:

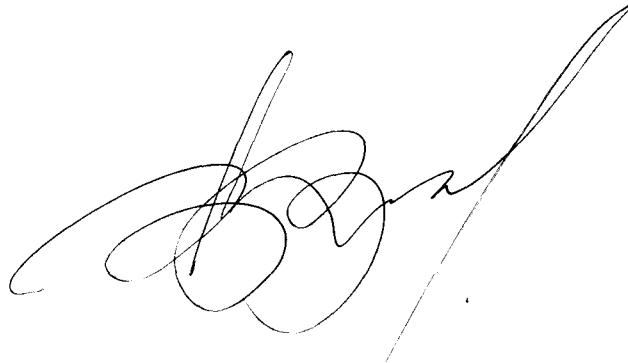
«4. Хранение или перевозка пищевой продукции в емкостях, в которых ранее осуществлялись хранение или перевозка опасных грузов (опасных веществ), в целях сбыта данной пищевой продукции, -

наказывается принудительными работами на срок до пяти лет либо лишением свободы на срок до десяти лет.».

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона

### «О внесении изменений в статью 238 Уголовного кодекса Российской Федерации»

В настоящее время статья 238 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) определяет наказание за производство, хранение, перевозку либо сбыт товаров и продукции, выполнения работ или оказания услуг, не отвечающих требованиям безопасности.

В части 2 настоящей статьи устанавливается повышенная ответственность в том числе, в тех случаях, если данные деяния повлекли по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью либо смерть человека. А в части 3 настоящей статьи устанавливается еще более высокая ответственность, если данные деяния повлекли по неосторожности смерть двух или более лиц.

Однако не во всех случаях можно с достоверной точностью определить последствия данного преступления. А именно – количество людей, которым был причинен тяжкий вред здоровью, или количество людей, чью смерть повлекло данное преступление.

Таковыми случаями может явиться хранение или перевозка в целях сбыта пищевой продукции в емкостях, в которых ранее осуществлялись хранение или перевозка опасных грузов (опасных веществ), либо сбыт данной пищевой продукции.

При перевозке пищевых продуктов, в частности, различных растительных масел, в емкостях, в которых ранее перевозились опасные грузы (например, продукты крекинга нефти), остаточные вредные химические вещества попадают в пищевые продукты. Такие продукты представляют угрозу жизни и здоровью граждан, поэтому недопустимы к

использованию в пищевой промышленности. Остаточные количества химических соединений нефти, таких как ароматические или полициклические конденсированные ароматические углеводороды вызывают необратимые негативные процессы в организме человека.

Так, при воздействии даже очень низких концентраций ароматических углеводородов (например, бензол) наблюдаются изменения в крови и кроветворных органах, поражения центральной и периферической нервных систем, органах желудочно-кишечного тракта. Для большинства продуктов переработки нефти не существует даже значение ДКМ (допустимое количество миграции) из-за сильного мутагенного воздействия на организм человека.

Следует также отметить, что при повышении температуры, например, воздействия солнечных лучей (перевозка в летнее время), может происходить интенсификация процессов эмиссии вредных химических веществ из остаточных количеств нефтепродуктов в транспортируемые пищевые продукты, последующее воздействие которых на здоровье человека представляет несомненную опасность.

В настоящее время не существует технологий очистки цистерн после перевозок в них опасных грузов, которые позволили бы полностью удалить ядовитые вещества, так как ни один из используемых очистителей для промывки и чистки цистерн не способен растворить гидрофобные загрязнения. Даже применяя цикл многократной промывки, невозможно полностью избавиться от опасных веществ в мазутных цистернах или цистернах из под дизельного топлива. В этой связи следует сказать, что более 90% наливных грузов, перевозимых железнодорожным транспортом, составляют нефть-сырец и другие нефтепродукты.

Используемые для ускорения процесса промывки цистерн различные моющие средства, содержащие в своем составе кислотные, каустические, щелочные и хромпиковые составляющие, также не способны полностью обезвредить цистерны, перевозившие ранее опасные грузы. Кроме того,

многие моющие средства имеют ограничение по экологическим и токсикологическим показателям, то есть сами фактически являются вредными и агрессивными веществами, остаточные количества которых могут быть даже опаснее, чем первоначальное загрязнение.

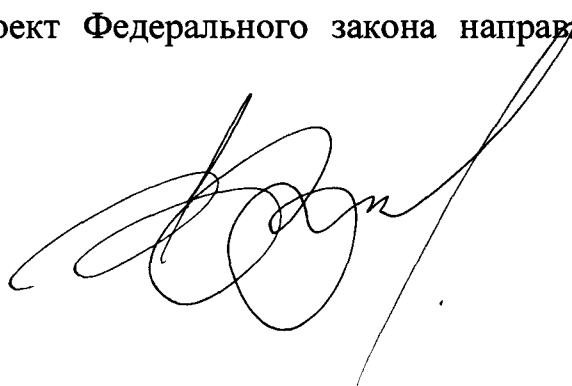
В действующем санитарном законодательстве Российской Федерации, в частности в «Санитарных правилах по организации грузовых перевозок на железнодорожном транспорте» (СП 2.5.1250-03), введенных в действие с 1 июня 2003 года, постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 4 апреля 2003 года № 32 (п.п. 5.9), сказано: «Запрещается транспортировка пищевых продуктов в транспортных средствах, в которых ранее перевозились опасные грузы». Также, например, международные требования, установленные Кодексом Алиментариус, которые распространяются и на территорию Российской Федерации, предусматривают наличие строго ограниченного перечня грузов, допустимых в качестве предшествующих при перевозке пищевой продукции. Однако нарушения данных запретов в лучшем случае наказываются по части 1 статьи 238 УК РФ.

После сбыта пищевой продукции, хранимой или перевозимой, например, в цистернах, в которых ранее перевозились опасные грузы (опасные вещества), бывает очень трудно определить круг лиц – граждан России, которые успели его приобрести, и получить в результате ее употребления вред здоровью или даже умереть.

Данное преступление направлено не на конкретного человека, а на неопределенный круг лиц. Это свидетельствует об особой циничности данного преступления. Для тех, кто его совершает, оказываются совершенно безразличными жизнь и здоровье множества российских граждан. Для них имеет значение только личная выгода, получаемая в результате экономии средств, которые не затрачиваются на закупку или аренду емкостей, предназначенных и используемых только для хранения и перевозки пищевой продукции.

Подобный вид преступления необходимо выделить в отдельную часть статьи 238 УК РФ и установить за него наказание, аналогичное наказанию, установленному частью 3 данной статьи.

Настоящий проект Федерального закона направлен на защиту прав потребителей.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ  
ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в статью 238  
Уголовного кодекса Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 238 Уголовного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета или бюджета субъектов Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long, sweeping tail that extends to the right.

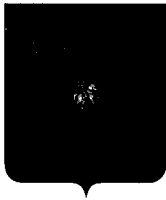


## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию  
в связи с принятием Федерального закона  
«О внесении изменений в статью 238  
Уголовного кодекса Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 238  
Уголовного кодекса Российской Федерации» не потребует признания  
утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия  
иных актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long tail, positioned in the lower right quadrant of the page.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 02 » июня 2014 г.

№ 3391п-П9

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
В.С.Золочевскому

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № ЗВС-4/38/35745 от 21 ноября 2013 г.

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в статью 238 Уголовного кодекса Российской Федерации",  
вносимый в Государственную Думу депутатом  
Государственной Думы В.С.Золочевским**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона "О внесении изменений в статью 238 Уголовного кодекса Российской Федерации" (далее - законопроект).

Законопроектом предлагается дополнить статью 238 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ) частью, предусматривающей новый формальный квалифицирующий состав - хранение или перевозка пищевой продукции в емкостях, в которых ранее осуществлялись хранение и перевозка опасных грузов (опасных веществ), для последующего сбыта данной пищевой продукции.

Вместе с тем принятие законопроекта не способствует достижению поставленной цели, а также повлечет за собой проблемы правоприменительной практики, связанные с определением субъекта данного состава преступления.

Так, например, в процессе перевозки грузов железнодорожным транспортом в качестве основных участников выступают такие субъекты, как грузоотправитель, грузополучатель, оператор железнодорожного подвижного состава и перевозчик.

Между тем грузоотправитель и грузополучатель, как правило, не обладают информацией о том, какие грузы ранее перевозились в предоставляемых им под погрузку емкостях.

Перевозчик также в большинстве случаев не обладает указанной информацией, поскольку использует подвижной состав оператора железнодорожного подвижного состава. Информация об истории эксплуатации данного подвижного состава зачастую не отражается в договоре перевозки грузов.

Оператор железнодорожного подвижного состава, в отличие от грузоотправителя, грузополучателя и перевозчика, может обладать информацией о том, какие грузы ранее перевозились в предоставляемых под погрузку емкостях. Однако с учетом того, что у указанных субъектов транспортных отношений отсутствует намерение реализовать пищевую продукцию, перевозимую в емкостях, не соответствующих требованиям безопасности жизни или здоровья потребителей, привлечение этих лиц к уголовной ответственности по проектируемому составу преступления представляется затруднительным. В зависимости от обстоятельств дела деяния данных лиц в рассматриваемой ситуации могут быть квалифицированы по частям 1 - 3 статьи 238 УК РФ.

Таким образом, ни один из указанных выше субъектов перевозочной деятельности не сможет быть привлечен к уголовной ответственности по проектируемому составу преступления. Предусмотренный законопроектом состав преступления не соотносится со спецификой транспортной отрасли, что может повлечь значительные сложности при квалификации деяний.

Законопроектом не учитывается, что в зависимости от обстоятельств рассматриваемые деяния могут быть также квалифицированы по статье 236 УК РФ "Нарушение санитарно-эпидемиологических правил".

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько



**Заместитель  
Председателя Верховного Суда  
Российской Федерации**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

23.12.2013

№ 2-ВС-5651/13

На № ЗВС-4/39/35723 от 21.11.2013

Депутату

Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

В.С. Золочевскому

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 25.12.2013 Время 21:08  
№417480-6; 3.21

### **ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона «О внесении изменений  
в статью 238 Уголовного кодекса Российской Федерации»**

Представленный проект федерального закона рассмотрен в Верховном Суде Российской Федерации.

Законопроектом предлагается предусмотреть повышенную ответственность за хранение или перевозку пищевой продукции в ёмкостях, в которых ранее осуществлялись хранение или перевозка опасных грузов (опасных веществ), в целях сбыта данной пищевой продукции, выделив это деяние в самостоятельный состав преступления – часть четвёртую статьи 238 УК РФ, в санкции которой установить наказание в виде принудительных работ на срок до 5 лет либо лишения свободы на срок до 10 лет.

По существу законопроект необходимо отметить следующее.

В настоящее время лица, виновные в совершении указанных деяний несут ответственность по статье 238 УК РФ. При этом действующей нормой ответственность дифференцирована в зависимости от наличия или отсутствия отягчающих обстоятельств. Так, деяния, совершённые группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, либо в отношении товаров, работ или услуг, предназначенных для детей в возрасте до шести лет, либо повлёкшие по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью или смерть человека (пункты «а», «б» и «в» части второй статьи 238 УК РФ), либо повлёкшие по неосторожности смерть двух или более лиц (часть третья статьи 238 УК РФ), относятся к категории тяжких преступлений, за которые наказание в виде лишения свободы может быть назначено на срок до 6 и до 10 лет соответственно.



13/0246060/001

Следует отметить, что состав преступления, предусмотренного проектной частью четвёртой статьи 238 УК РФ, – формальный, то есть наступившие в результате совершения деяний последствия лежат за рамками состава данного преступления и, исходя из содержания проектной нормы, не должны учитываться при определении преступности и наказуемости деяния.

В обоснование такого подхода в пояснительной записке к законопроекту указывается, что не во всех случаях можно с достоверной точностью определить последствия преступления, а именно количество людей, жизни и здоровью которых был причинён вред. Представляется, что указанное обстоятельство не может являться основанием для вменения в вину лицу *предположительно* тяжких последствий. Такое законодательное решение противоречило бы принципу вины, сформулированному в статье 5 УК РФ и означающему, что лицо подлежит уголовной ответственности только за те общественно опасные действия (бездействие) и наступившие общественно опасные последствия, в отношении которых установлена его вина.

Согласно законопроекту пищевую продукцию, не отвечающую требованиям безопасности, предлагается выделить в особый предмет преступления. Однако объективная сторона преступления, описанного в проектной части четвёртой статьи 238 УК РФ, состоит в совершении только двух действий в отношении пищевой продукции, не отвечающей требованиям безопасности, – это хранение и перевозка в целях сбыта. Тогда как производство в целях сбыта пищевой продукции, не отвечающей требованиям безопасности, и её сбыт при отсутствии отягчающих обстоятельств подпадают под действие части первой статьи 238 УК РФ. Такой различный подход не согласуется с одинаковыми характером и степенью общественной опасности деяний.

В санкции проектной статьи, предусматривающей преступление с формальным составом, предлагается предусмотреть виды и размеры наказания, равные по тяжести наказанию, предусмотренному санкцией действующей части третьей статьи 238 УК РФ, в которой сформулировано преступление с материальным составом. Представляется, что данное предложение не отвечает принципу справедливости, закреплённому статьёй 6 УК РФ, а также юридической технике построения уголовно-правовых норм.

Вместе с тем следует отметить, что проблема защиты прав потребителей и особо охрана жизни и здоровья населения, бесспорно актуальна. Большое значение в этом вопросе имеет соблюдение правил и требований безопасного хранения и транспортировки пищевой продукции. На это обстоятельство указывается и в пояснительной записке. Однако решение обозначенной

проблемы не может быть осуществлено только посредством использования превентивных функций уголовного закона.

Уголовно-правые методы воздействия являются по своей правовой природе крайним (исключительным) средством, с помощью которого государство реагирует на факты противоправного поведения в целях охраны общественных отношений. Выполнение требований, предъявляемых к хранению и транспортировке пищевых продуктов, должно быть обеспечено должным образом, в первую очередь, с помощью правовых норм иной отраслевой принадлежности, а также посредством введения надёжного контроля за неукоснительным их соблюдением.

С учётом изложенного представленный проект федерального закона Верховным Судом Российской Федерации не поддерживается.



А.А. Толкаченко