**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел.: (423) 220-55-11, факс: (423) 220-55-09
chairman@zspk.gov.ru
ИНН 2540038468, КПП 254001001

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Нарышкину С.Е.

25.12.2013 № 12/16-09/1752

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Приморского края вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Приложение: постановление Законодательного Собрания Приморского края о внесении законопроекта на 1 л. в 1 экз.;
текст законопроекта на 4 л. в 1 экз.;
пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.;
перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 л. в 1 экз.;
финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Председатель
Законодательного Собрания В.В. Горчаков

Захарова
Анна Валентиновна
2224399

336425766109
Государственная Дума ФС РФ
Дата 30.12.2013 Время 17:03
№420986-6; 1.1

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19.12.2013 г. Владивосток № 1106

О законодательной инициативе Законодательного Собрания Приморского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Приморского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (прилагается).

2.Назначить официальным представителем Законодательного Собрания Приморского края при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации председателя Законодательного Собрания Приморского края Горчакова Виктора Васильевича.

3.Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания В.В. Горчаков

Законодательное Собрание Приморского края * Для постановлений

Приложение
к постановлению
Законодательного Собрания
Приморского края
от 19.12.2013 № 1106

Вносится
Законодательным
Собранием
Приморского края

~420986-6

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

## О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

**Статья 1**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2003, № 27, ст. 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 13, ст. 40, ст. 45; № 13, ст. 1075, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, ст. 2721; № 29, ст. 3597; № 30, ст. 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4; № 18, ст. 1907; № 31, ст. 3438, № 45, ст. 4641; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, № 41, ст. 4845; 2008, № 20, ст. 2251, ст. 2259; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745, № 52, ст. 6235, ст. 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2776; № 29, ст. 3597, ст. 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, ст. 5724, № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1, ст. 45; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2530; № 25, ст. 3070; № 30, ст. 4002, ст. 4006, ст. 4007; № 31, ст. 4158, ст. 4164, ст. 4193, ст. 4208; № 32, ст. 4298; № 52, ст. 6984; 2011, № 1, ст. 10, ст. 23; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, ст. 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873, ст. 3881; № 30, ст. 4585, ст. 4598, ст. 4600, ст. 4601, ст. 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, ст. 7061; № 50, ст. 7342, ст. 7345, ст. 7346, ст. 7351, ст. 7355, ст. 7362, ст. 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2281; № 24, ст. 3069, ст. 3082; № 29, ст. 3996; № 30, ст. 4029; № 31, ст. 4320, ст. 4330; № 47, ст. 6402, ст. 6403, ст. 6404, ст. 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, ст. 7602; 2013, № 14, ст. 1666; № 19, ст. 2323, ст. 2325; № 26, ст. 3207, ст. 3208, ст. 4027, ст. 4029, ст. 4030, ст. 4033, ст. 4034, ст. 4040, ст. 4082, ст. 4582, ст. 4585; № 30, ст. 4029, ст. 4030, ст. 4032, ст. 4034, ст. 4040, ст. 4044, № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5444, ст. 5445, ст. 5452) следующие изменения:

1) абзац первый части 1 статьи 3.5 изложить в следующей редакции:

"1. Административный штраф является денежным взысканием, выражается в рублях и устанавливается для граждан в размере, не превышающем пяти тысяч рублей, в случаях, предусмотренных статьями 5.26, $14.1^2$, частью 1 статьи $14.1^3$, частью $2^1$ статьи 14.16 настоящего Кодекса, - пятидесяти тысяч рублей, в случаях, предусмотренных частью 2 статьи $14.1^3$ настоящего Кодекса, - ста тысяч рублей, в случаях, предусмотренных статьей $14.2^1$ настоящего Кодекса, - двухсот тысяч рублей, а в случаях, предусмотренных статьей 5.38, частями 2 и 4 статьи 6.21, статьями 20.2, $20.2^2$, 20.18, частью 4 статьи 20.25, частью 2 статьи 20.28 настоящего Кодекса, - трехсот тысяч рублей; для должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей, в случаях, предусмотренных статьями 5.26, $14.1^2$, частью 1 статьи $14.1^3$ настоящего Кодекса, - ста тысяч рублей, в случаях, предусмотренных статьей 5.26, частью 2 статьи 6.21, частью 2 статьи $14.1^3$, частью $2^1$ статьи 14.16 настоящего Кодекса, - двухсот тысяч рублей, в случаях, предусмотренных статьей $14.2^1$ настоящего Кодекса, - пятисот тысяч рублей, а в случаях, предусмотренных статьями 5.38, 19.34, частями 1-4 статьи 20.2, статьями $20.2^2$, 20.18 настоящего Кодекса, - шестисот тысяч рублей; для юридических лиц - одного миллиона рублей, а в случаях, предусмотренных статьями 6.19, 6.20, 14.40, 14.42 настоящего Кодекса, - пяти миллионов рублей, или может выражаться в величине, кратной:";

2) в главе 14:

а) дополнить статьей $14.1^3$ следующего содержания:

"Статья $14.1^3$ **Осуществление предпринимательской деятельности в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов без лицензии**

1. Осуществление предпринимательской деятельности в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов без лицензии -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пятидесяти тысяч рублей с конфискацией орудий совершения и предметов административного правонарушения; на должностных лиц - ста тысяч рублей с конфискацией орудий совершения и предметов административного правонарушения; на индивидуальных предпринимателей - ста тысяч рублей с конфискацией орудий совершения и предметов административного правонарушения; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей с конфискацией орудий совершения и предметов административного правонарушения.

2. Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере ста тысяч рублей с конфискацией орудий совершения и предметов административного правонарушения; на должностных лиц - двухсот тысяч

рублей с конфискацией орудий совершения и предметов административного правонарушения; на индивидуальных предпринимателей - двухсот тысяч рублей с конфискацией орудий совершения и предметов административного правонарушения; на юридических лиц - одного миллиона рублей с конфискацией орудий совершения и предметов административного правонарушения.

3. Осуществление предпринимательской деятельности в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов с нарушением условий, предусмотренных лицензией, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей в размере двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - ста тысяч рублей.

4. Осуществление предпринимательской деятельности в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов с грубым нарушением условий, предусмотренных лицензией, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей в размере семидесяти пяти тысяч рублей; на юридических лиц - двухсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Примечание. Понятие грубого нарушения устанавливается Правительством Российской Федерации в отношении конкретного лицензируемого вида деятельности.";

б) дополнить статьей $14.2^1$ следующего содержания:

"Статья $14.2^1$ **Незаконная продажа алкогольной продукции**

Незаконная продажа алкогольной продукции -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до двухсот тысяч рублей с конфискацией алкогольной продукции или без таковой; на должностных лиц - от ста до двухсот тысяч рублей с конфискацией алкогольной продукции или без таковой; на индивидуальных предпринимателей - от ста до двухсот тысяч рублей с конфискацией алкогольной продукции или без таковой; на юридических лиц - четырехсот тысяч рублей с конфискацией алкогольной продукции или без таковой.";

3) в статье 23.1:

а) в части 1 цифры "$14.1^2$" заменить цифрами "$14.1^2$, $14.1^3$";

б) в части 2 цифры "14.2" заменить цифрами "14.2, $14.2^1$";

в) в абзаце четвертом части 3 цифры "14.1" заменить цифрами "14.1, $14.1^3$";

4) в части 1 статьи 23.49 слова "статьей 14.2" заменить словами "статьями 14.2, $14.2^1$";

5) в статье 28.3:

а) в пункте 1 части 2 слова "частями 1 и 2 статьи $14.1^1$, статьей 14.2" заменить словами "частями 1 и 2 статьи $14.1^1$, статьями $14.1^3$, 14.2, $14.2^1$";

б) в абзаце первом части 3 слова "статьей 19.20" заменить словами "статьями $14.1^3$ и 19.20".

**Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

# ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

## к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Законопроектом предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) нормами, предусматривающими новые специальные составы административных правонарушений "Осуществление предпринимательской деятельности в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов без лицензии" и "Незаконная продажа алкогольной продукции".

Статья 14.1 КоАП РФ "Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии)" носит общий характер. Специальные составы за нарушения в области лицензирования отдельных видов деятельности предусмотрены статьями 14.1.1 и 14.1.2 "Незаконные организация и проведение азартных игр", "Осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта".

Основной проблемой осуществления предпринимательской деятельности в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов является ее высокая криминализация.

В пунктах по приему металлолома скупаются изделия из черных и цветных металлов, большая часть которых похищается с территорий дачных участков, личных гаражей, воинских частей, объектов открытого акционерного общества "Российские железнодорожные дороги" и организаций связи.

Хищение и порча оборудования железных дорог из эпизодических происшествий превратились в широко распространенные опасные явления. Каждый случай хищения оборудования содержит потенциальную возможность возникновения масштабных чрезвычайных ситуаций техногенного характера на железной дороге.

Административное наказание за осуществление предпринимательской деятельности без лицензии, а также с нарушением условий, предусмотренных лицензией, в настоящее время является экономически неэффективной мерой воздействия для пресечения нарушений в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов, так как выгоднее уплатить штраф и дальше продолжать осуществлять лицензируемый вид деятельности с нарушением экологических требований, земельного и иного законодательства.

Законопроектом предлагается ввести в КоАП РФ специальный состав и увеличить размеры административных штрафов:

1) за осуществление предпринимательской деятельности в области

заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных, цветных металлов без лицензии:

для граждан с 2-2,5 тыс. рублей до 50 тыс. рублей, при повторном совершении административного нарушения в течение года - до 100 тыс. рублей;

для должностных лиц и индивидуальных предпринимателей с 4-5 тыс. рублей до 100 тыс. рублей, при повторном совершении административного нарушения в течение года - до 200 тыс. рублей;

для юридических лиц с 40-50 тыс. рублей до 500 тыс. рублей, при повторном совершении административного нарушения в течение года - до 1 млн рублей.

Специальная статья, вводимая законопроектом, предусматривает в данном случае обязательную конфискацию орудий и предметов административного правонарушения;

2) за осуществление предпринимательской деятельности в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных, цветных металлов с нарушением условий, предусмотренных лицензией:

для должностных лиц и индивидуальных предпринимателей с 3-4 тыс. рублей до 20 тыс. рублей;

для юридических лиц с 30-40 тыс. рублей до 100 тыс. рублей;

3) за осуществление предпринимательской деятельности в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных, цветных металлов с грубым нарушением условий, предусмотренных лицензией:

для должностных лиц и индивидуальных предпринимателей с 4-5 тыс. рублей до 75 тыс. рублей или административное приостановление деятельности;

для юридических лиц с 40-50 тыс. рублей до 200 тыс. рублей или административное приостановление деятельности.

Согласно Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 2128-р, целью государственной политики в данной сфере является снижение объемов потребления населением алкогольной продукции, увеличение продолжительности жизни, сокращение уровня смертности, формирование стимулов к здоровому образу жизни. Ликвидация нелегального алкогольного рынка определена в качестве одного из индикаторов достижения результатов реализации Концепции на 2013-2020 годы.

В рамках реализации данных направлений государственной политики внесены существенные изменения в федеральное законодательство в сфере оборота алкогольной продукции и ограничения ее потребления, однако эффективность деятельности по пресечению незаконной розничной продажи алкогольной продукции остается крайне низкой.

Одной из мер реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения является усиление административной ответственности за нарушения в области производства и оборота алкогольной продукции Российской Федерации.

В настоящее время действующая нормативная база позволяет осуществлять объективный и жесткий контроль за легальным оборотом алкогольной продукции.

Согласно изменившейся позиции Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации осуществление розничной торговли алкогольной продукцией без лицензии квалифицируется по части 2 статьи 14.1 КоАП РФ. Привлечению к административной ответственности по данной статье подлежат исключительно юридические лица (организации), осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции (за исключением пива и пивных напитков) без лицензии, а также их должностные лица.

Лица, не наделенные организационно-распорядительными или административно-хозяйственными функциями, работающие в организации или у индивидуального предпринимателя (например, продавцы, кассиры), осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции (за исключением пива и пивных напитков), привлекаются к административной ответственности по статье 14.2 КоАП РФ.

Незаконная продажа алкогольной продукции в подавляющем большинстве случаев осуществляется юридическими лицами (организациями) и индивидуальными предпринимателями в магазинах и в иных объектах розничной продажи, не имеющих лицензии на данный вид деятельности. Однако привлекаются к административной ответственности, как правило, не юридические лица (организации) и индивидуальные предприниматели, а физические лица (продавцы), работающие у них. Указанные лица привлекаются по статье 14.2 КоАП РФ как граждане.

При этом санкция статьи 14.2 КоАП РФ предусматривает наложение административного штрафа на граждан в размере от 1,5 тыс. до 2 тыс. рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой.

Совершенно очевидно, что столь низкие штрафы являются неэффективной мерой наказания за осуществление незаконной розничной продажи алкогольной продукции и не могут являться предупредительной мерой от дальнейших нарушений. В итоге лицам, занимающимся розничной торговлей алкоголя, выгоднее платить штрафы и получать суперприбыль, чем торговать алкогольной продукцией легально.

Учитывая, что положения статьи 14.2 КоАП РФ имеют общий характер по отношению к незаконной продаже любых товаров (вещей), ограниченных или изъятых из оборота, законопроектом предлагается выделить из статьи 14.2 новый состав - статью 14.2.1 "Незаконная продажа алкогольной

продукции" в целях многократного увеличения размера штрафов за указанное правонарушение.

За незаконную продажу алкогольной продукции законопроектом предусмотрено наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 до 200 тыс. рублей с конфискацией алкогольной продукции или без таковой; на должностных лиц - от 100 до 200 тыс. рублей с конфискацией алкогольной продукции или без таковой; на индивидуальных предпринимателей - от 100 до 200 тыс. рублей с конфискацией алкогольной продукции или без таковой; на юридических лиц - 400 тыс. рублей с конфискацией алкогольной продукции или без таковой.

Усиление административной ответственности, по нашему мнению, сделает экономически невыгодным незаконную продажу алкогольной продукции для организаций и индивидуальных предпринимателей, а также для продавцов, работающих у них, что, в свою очередь, приведет к значительному сокращению масштабов нелегального оборота алкогольной продукции.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об
административных
правонарушениях"

**ПЕРЕЧЕНЬ**
**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Председатель
Законодательного Собрания
Приморского края В.В. Горчаков

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об
административных
правонарушениях"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**
**к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительного выделения финансовых средств из федерального бюджета, а также из бюджетов субъектов Российской Федерации.

Председатель
Законодательного Собрания
Приморского края

В.В. Горчаков