

Государственная Дума ФС РФ
Дата 11.12.2013 Время 19:40
№406221-6; 1.1

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел./факс: (812) 274-85-39
E-mail: mail@lenoblzaks.ru

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

103265, Москва,
Охотный ряд, д. 1

От 04.12.2013 № 6905-1/13-23-0-3

На № _____ от _____

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Законодательное собрание Ленинградской области вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции".

Приложения:

1. Постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 15 ноября 2013 года № 1253 "О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" на 2 л.
2. Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" на 1 л.
3. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л.
4. Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона на 1 л.
5. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" на 1 л.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на CD-диске.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин

Проект вносит
Законодательное собрание
Ленинградской области

№ 406221-6

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"

Принят Государственной Думой

Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести в пункт 2 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (в редакции Федерального закона от 18 июля 2011 года № 218-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 2011, № 30 (ч. 1), ст. 4601; 2012, № 53 (ч. 1), ст. 7584) изменение, изложив абзац десятый в следующей редакции:

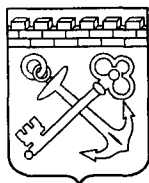
"Запрет на розничную продажу алкогольной продукции в местах, указанных в абзацах пятом и седьмом настоящего пункта, не распространяется на розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более чем 16,5 процента объема готовой продукции, осуществляемую организациями, и на розничную продажу пива и пивных напитков, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, при оказании этими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую магазинами беспошлинной торговли, а также посредством автомагазинов в случае отсутствия в населенном пункте стационарных торговых объектов."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. Путин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15 ноября 2013 года № 1253

**О законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального
закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона
"О государственном регулировании производства и оборота
этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции
и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции".

2. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.В. Петрова представлять указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать настоящую законодательную инициативу.

5. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области А.Б. Белоуса.

6. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания



С. Бебенин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 16
Федерального закона "О государственном регулировании производства
и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции
и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"**

В соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" реализация алкогольной продукции на всей территории России как в городских, так и в сельских поселениях должна осуществляться в стационарных торговых объектах.

В силу сложившихся географических и демографических особенностей Ленинградской области – большой протяженности территории, значительных расстояний между населенными пунктами, невысокой плотности населения и большой доли людей пожилого возраста, особенно в сельской местности, – из 2945 населенных пунктов 1263 обслуживаются исключительно автолавками (42,9%), в 779 населенных пунктах вообще отсутствуют торговые объекты (26,5%).

Ленинградский областной союз потребительских обществ, в который входит 21 организация потребительской кооперации, является крупным торговым оператором, обслуживающим 471 сельский населенный пункт посредством автомагазинов, работа которых на селе является убыточной. Это связано с низкой покупательной способностью и невысокой плотностью сельского населения, значительными транспортными расходами по доставке товаров, плохим состоянием местных дорог, высокими затратами на обслуживание автомобильного транспорта.

До внесения изменений в федеральное законодательство в части запрета на продажу алкогольной продукции в нестационарных торговых объектах годовой совокупный товарооборот по автолавкам составлял около 70 млн. рублей, доля алкогольной продукции 10-15%, убыток – 1,5 млн. рублей. Организации потребительской кооперации покрывали полученные убытки за счет доходов, полученных от торговых предприятий, расположенных в городах и районных центрах, и от хозяйственной деятельности в других отраслях. После внесения изменений в 2012 году товарооборот по автомагазинам снизился до 50 млн. рублей, убыток увеличился и составил 6 млн. рублей. Значительное изменение финансовых показателей связано с сокращением выездов автолавок, снижением товарооборота не только алкогольной продукции, но и иной сопутствующей продукции.

Таким образом, граждане, проживающие в труднодоступных и малонаселенных пунктах, лишились возможности приобретать качественную алкогольную продукцию, а также товары первой необходимости как по месту жительства, так и, в отдельных случаях, в ближайших населенных пунктах.

На территории других субъектов Российской Федерации положение дел с торговым обслуживанием в сельской местности мало отличается от ситуации в Ленинградской области.

При этом в соответствии с ч. 2 ст. 19 Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака" допускается развозная торговля табачной продукцией в случае отсутствия в населенном пункте магазинов и павильонов.

В целях сохранения развозной торговли и обеспечения доступности качественной продукции, в том числе алкогольной, для жителей удаленных, труднодоступных населенных пунктов проект федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" предлагает в качестве исключения разрешить продажу алкогольной продукции, осуществляемую посредством автомагазинов в населенных пунктах, не имеющих стационарных торговых объектов (по аналогии с Федеральным законом от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ).

Жесткие требования к автомагазинам, предъявляемые ГОСТом Р 51303-99, утвержденным постановлением Госстандарта России от 11.08.1999 № 242-ст, не позволяют реализовывать алкогольную продукцию с личного автотранспорта.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения
в статью 16 Федерального закона
"О государственном регулировании
производства и оборота этилового
спирта, алкогольной и
спиртосодержащей продукции
и об ограничении потребления
(распития) алкогольной продукции"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 16
Федерального закона "О государственном регулировании производства
и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции
и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

 С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения
в статью 16 Федерального закона
"О государственном регулировании
производства и оборота этилового
спирта, алкогольной и
спиртосодержащей продукции
и об ограничении потребления
(распития) алкогольной продукции"

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием проекта федерального закона
"О внесении изменения в статью 16 Федерального закона
"О государственном регулировании производства и оборота
этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции
и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области



С. Бебенин