



## ДУМА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Ленина пл., 1, г. Ставрополь, 355025 Тел. (8652) 35-16-84 Факс (8652) 35-44-13  
E-mail: [dumask@dumask.ru](mailto:dumask@dumask.ru)

13 июня 2013 г.

№ 1-4/1462

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

О законодательной инициативе

С.Е. Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Дума Ставропольского края вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции".

- Приложения:
1. Постановление Думы Ставропольского края от 30 мая 2013 года № 865-V ДСК "О законодательной инициативе Думы Ставропольского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" на 1 л. в 1 экз.
  2. Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и

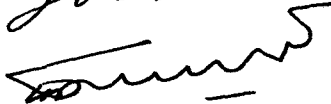


233206 220105

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 15.06.2013 Время 16:47  
№296886-6; 1.1

- об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" на 2 л. в 1 экз.
3. Пояснительная записка к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" на 2 л. в 1 экз.
  4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" на 1 л. в 1 экз.
  5. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" на 1 л. в 1 экз.
  6. Диск с текстами постановления Думы Ставропольского края "О законодательной инициативе Думы Ставропольского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" и материалов к нему (соответствует тексту на бумажном носителе), 1 шт.

Председатель Думы  
Ставропольского края

*С уважением*  


Ю.В. Белый



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ДУМЫ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

**О законодательной инициативе Думы Ставропольского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Дума Ставропольского края

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (прилагается).

2. Назначить официальным представителем Думы Ставропольского края при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации председателя комитета Думы Ставропольского края по экономическому развитию, торговле, инвестициям и собственности Богданова Тимофея Васильевича.

3. Направить настоящее постановление и указанный проект федерального закона в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Думы Ставропольского края.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Думы Ставропольского края по экономическому развитию, торговле, инвестициям и собственности.

Председатель Думы  
Ставропольского края



Ю.В. Белый

г. Ставрополь  
30 мая 2013 года  
№ 865-V ДСК

Приложение  
к постановлению Думы  
Ставропольского края  
от 30 мая 2013 года № 865-V ДСК

Вносится Думой  
Ставропольского края

Проект

296885-6

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"

#### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (в редакции Федерального закона от 7 января 1999 года № 18-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 1999, № 2, ст. 245; 2001, № 53, ст. 5022; 2002, № 30, ст. 3029, 3033; 2004, № 45, ст. 4377; 2005, № 30, ст. 3113; 2006 № 1, ст. 20; 2007, № 1, ст. 11; № 31, ст. 3994; № 49, ст. 6063; 2009, № 1, ст. 21; № 52, ст. 6450; 2010, № 15, ст. 1737; № 31, ст. 4196; 2011, № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4566; 2012, № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4322; № 53, ст. 7584) следующие изменения:

1) в статье 8:

а) пункт 6 после слов "Не допускается аренда" дополнить словами "производственных помещений и";

б) абзац второй пункта 9 после слова "производственные" дополнить словами "помещения в собственности";

2) абзац первый пункта 2<sup>3</sup> статьи 11 после слов "производственные" дополнить словами "помещения в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении";

3) в пункте 4 статьи 14:

а) абзац второй изложить в следующей редакции:

"Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации направляют в электронной форме копии деклараций об объеме розничной продажи

алкогольной и спиртосодержащей продукции в течение суток после их представления в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, который передает сведения из деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по формированию официальной статистической информации.";

б) абзац третий признать утратившим силу;

4) в статье 19:

а) подпункт 12 пункта 1 после слова "производственных" дополнить словами "помещений в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении";

б) в пункте 12 слова "производственного или" исключить;

5) абзац одиннадцатый пункта 1 статьи 26 после слова "аренда" дополнить словами "производственных помещений и".

## **Статья 2**

Признать утратившими силу:

1) абзац четвертый подпункта "д" пункта 14 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 218-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона "Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 30, ст. 4566);

2) подпункт "б" пункта 6 статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2012 года № 259-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7584).

Президент  
Российской Федерации

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (далее – законопроект) подготовлен в целях упорядочения деятельности организаций, осуществляющих производство этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, недопущения применения недобросовестными производителями схем уклонения от уплаты (взыскания) сумм дополнительно начисленных налогов, а также упрощения процесса представления деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

По информации Управления Федеральной налоговой службы по Ставропольскому краю в ходе проводимых мероприятий налогового контроля в отношении организаций, занятых в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, за 2011 – 2012 годы дополнительно начислено налогов около 20 млрд. рублей, взыскания составили не более 2 процентов от указанной суммы. Основной причиной низкого уровня взысканий является применение схем уклонения от уплаты налогов с использованием инициирования процедур банкротства, а также смены места расположения организации. К моменту принятия государством обеспечительных мер недобросовестные производители, как правило, успевают реализовать основное технологическое оборудование, находящееся в их собственности. Такая реализация оборудования не требует временных затрат и не имеет каких-либо установленных ограничений. Кроме того, стоимость указанного оборудования не всегда может обеспечить возможность взыскания сумм дополнительно начисленных налогов в полном объеме.

На сегодняшний день согласно Федеральному закону от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (далее – Федеральный закон) организации, осуществляющие производство этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, должны иметь соответствующие установленным уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти требованиям производственные помещения или в собственности, или хозяйственном ведении, или оперативном управлении, или аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более.

Законопроект предполагает необходимость наличия производственных помещений у организаций только в собственности, у казенных предприятий – в оперативном управлении, у унитарных предприятий – в хозяйственном ведении. Та-

кая мера не позволит недобросовестным производителям в связи с необходимостью проведения определенных регистрационных действий осуществить ускоренную реализацию этих помещений к моменту принятия государством обеспечительных мер и значительно увеличит размер сумм, возможных к взысканию.

Кроме того, законопроект позволит упростить процесс сдачи деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – декларации) организациями, осуществляющими розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции, и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими розничную продажу пива и пивных напитков (далее – организации и индивидуальные предприниматели). Так, согласно Федеральному закону организации и индивидуальные предприниматели представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации декларации, а в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти – копии деклараций в электронной форме. Законопроект предлагает отменить представление организациями и индивидуальными предпринимателями в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти копий деклараций в электронной форме.

Также законопроект предлагает органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации заменить направление в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти сведений, содержащихся в декларациях организаций и индивидуальных предпринимателей, направлением копий указанных деклараций.

Полагаем, что законопроект направлен на защиту интересов государства и минимизацию случаев использования недобросовестными налогоплательщиками схем уклонения от уплаты налогов.



Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменений  
в Федеральный закон  
"О государственном регулировании  
производства и оборота этилового  
спирта, алкогольной и  
спиртосодержащей продукции и  
об ограничении потребления  
(распития) алкогольной продукции"

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений  
в Федеральный закон "О государственном регулировании производства  
и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции  
и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"**

Принятие и реализация Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" не потребуют дополнительных расходов из средств федерального бюджета и не приведут к сокращению его доходов.





Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменений  
в Федеральный закон  
"О государственном регулировании  
производства и оборота этилового  
спирта, алкогольной и  
спиртосодержащей продукции и  
об ограничении потребления  
(распития) алкогольной продукции"

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2012 г. № 815 "О представлении деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей".

