

**Дорожная карта «Повышение качества регуляторной среды для бизнеса»  
Национальной предпринимательской инициативы  
по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации**

**Описание проекта**

Дорожная карта «Повышение качества регуляторной среды для бизнеса» Национальной предпринимательской инициативы по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации (далее – дорожная карта) представляет собой комплекс мероприятий по совершенствованию механизмов государственного регулирования предпринимательской деятельности, и базируется на предложениях предпринимательского сообщества, подлежащих согласованию с органами государственного регулирования.

Меры, предусмотренные дорожной картой, позволят упростить взаимодействие бизнеса и государства в рамках осуществления контрольно-надзорной деятельности, что позволит повысить прозрачность и комфортность ведения бизнеса. Результатом реализации предложенных мероприятий послужит увеличение производительности труда (за счет отказа от части непроизводительных трудозатрат, связанных с выполнением требований регуляторов), повышение инвестиционной привлекательности Российской Федерации (за счет гармонизации регуляторной среды и внедрения лучших мировых практик), рост конкурентоспособности российских товаров (за счет отказа от избыточных требований). Как следствие вышеперечисленного, улучшится предпринимательский климат в стране, произойдут позитивные структурные сдвиги в развитии малого и среднего бизнеса и инновационного сектора экономики, увеличатся внутренний валовый продукт (ВВП) и уровень жизни российских граждан.

Реализация мероприятий дорожной карты осуществляется в период с 2012 по 2018 гг.

## Цели проекта

- Оптимизировать механизмы государственного регулирования, в том числе повысить эффективность контрольно-надзорной деятельности при снижении трудовых затрат на ее проведение.
- Снизить издержки (организационные и финансовые затраты) предпринимательского сообщества, связанные с взаимодействием бизнеса с государством при осуществлении хозяйственной деятельности. В частности:
  - заменить в отдельных отраслях экономики избыточные и (или) неэффективные административные механизмы государственного регулирования альтернативными рыночными механизмами, включая страхование ответственности;
  - расширить использование информационных технологий при взаимодействии государства с бизнесом
  - оптимизировать структуру, включение, ведение и предоставление сведений в/из государственных регистров и реестров;
  - снизить издержки бизнеса, возникающие в связи с предоставлением отчетности, и предоставить особые преференции в этом отношении для малого и среднего бизнеса;
  - снизить издержки предпринимательского сообщества, связанные с избыточным регулированием в отдельных отраслях;
  - выработать предложения механизмов оценки качества регуляторной среды.

## Показатели эффективности проекта

Наименование контрольного показателя	Текущее значение	2015 г.	2018 г.
<b>Рейтинг качества регулирования</b> <sup>1</sup> Рейтинг отражает восприятие бизнесом способности правительств формулировать и реализовывать эффективную и рациональную политику в	38% <sup>2</sup>	45%	60%

<sup>1</sup> Рейтинг качества регулирования (Regulation Quality Ranking, RQ) рассчитывается Всемирным банком в рамках Рейтинга государственного управления (Worldwide Governance Indicators, WGI).

<sup>2</sup> В качестве текущего значения использован показатель за 2010 год (актуальная оценка на момент подготовки дорожной карты).

области регулирования.			
<b>Уменьшение доли административных издержек бизнеса<sup>3</sup></b> Измеряется как уменьшение доли административных издержек, связанных с наличием регулирования, по отношению к выручке моделируемой компании относительно базового года. В качестве базового используется 2012 год.	x	снижение на 20% от x	снижение на 40% от x
<b>% форм регулярной отчетности, доступной к предоставлению в электронном виде</b>	50%	80%	95%

### Мероприятия (подпроекты) дорожной карты

Мероприятие (подпроект)	Инструмент реализации	Ключевой результат	Срок реализации	Ответственный исполнитель
<b>1 Расширение использования информационных технологий при взаимодействии государства с бизнесом</b>				
1.1 Создать правовые условия массового внедрения электронного документооборота во всех сферах российской экономики.				
1.1.1 Отменить ограничения на использование электронных документов при взаимодействии бизнеса и органов государственной власти.	Федеральный закон, Постановление Правительства Российской Федерации	Во всех соответствующих нормативных правовых актах включается указание об обязательной альтернативности использования	07.2013 г.	Минкомсвязь России; Минэкономразвития России; заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

<sup>3</sup> Методика расчета: (доля издержек в базовом году - доля издержек на конец оцениваемого года) / доля издержек в базовом году.

<b>Мероприятие (подпроект)</b>	<b>Инструмент реализации</b>	<b>Ключевой результат</b>	<b>Срок реализации</b>	<b>Ответственный исполнитель</b>
		электронных документов или документов на бумажном носителе, за исключением случаев, когда использование документов в электронном виде по объективным причинам невозможно.		
1.1.2 Унифицировать форматы обмена данных при взаимодействии бизнеса и государства с учетом международных стандартов.	Нормативные правовые акты органов исполнительной власти	Форматы электронных документов, используемые для обмена данными при взаимодействии бизнеса и государства, гармонизированы и унифицированы. Обеспечена открытость (публичность) и бесплатность форматов электронных документов, используемых для обмена информацией между бизнесом и государством.	02.2014 г.	Росстандарт; Минкомсвязь России; Минэкономразвития России; заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
1.1.3 Внести изменения в федеральное законодательство, предусматривающие возможность архивирования документов, обязательных для сохранения на длительный срок, в электронном	Федеральные законы	Внедрена возможность архивирования документов, обязательных для сохранения на длительный срок, в электронном виде.	01.2015 г.	Минкультуры России; Минэкономразвития России; Росархив; Минкомсвязь России; заинтересованные

<b>Мероприятие (подпроект)</b>	<b>Инструмент реализации</b>	<b>Ключевой результат</b>	<b>Срок реализации</b>	<b>Ответственный исполнитель</b>
виде (в том числе электронных образов документов, скрепленных электронной подписью).				федеральные органы исполнительной власти
1.2 Возможность использовать электронные документы в суде.	Поправки в арбитражно-процессуальное и гражданско-процессуальное законодательство	Электронные документы могут использоваться как доказательство в суде.	12.2015 г.	Минюст России; Минкомсвязь России; Минэкономразвития России
1.3 Стандартизировать административные процессы, связанные с ведением реестров и получением сведений из них, установив запрет на повторное истребование государственными органами информации, содержащейся в реестрах.	Федеральный закон, Постановление Правительства Российской Федерации	<p>Реализован принцип «однократного ввода информации» - информация предоставленная однократно, повторно не запрашивается.</p> <p>Государственным органам запрещено истребовать информацию, содержащуюся в реестрах. Недостающая информация, которая ранее представлялась для других реестров, получается государственными органами самостоятельно.</p>	06.2015 г.	Минэкономразвития России; Минкомсвязь России; заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

<b>Мероприятие (подпроект)</b>	<b>Инструмент реализации</b>	<b>Ключевой результат</b>	<b>Срок реализации</b>	<b>Ответственный исполнитель</b>
1.3.1 Этап №1 Установление запрета на повторное истребование государственными органами информации, содержащейся в государственных (муниципальных) информационных системах (ресурсах), реестрах, авторских свидетельствах (по охране), авторских свидетельствах (по допуску), патентах.	Федеральный закон	Информация, предоставленная в государственные органы однократно, повторно не запрашивается.	06.2014 г.	Минэкономразвития России; заинтересованные федеральные органы исполнительной власти; Минсельхоз России
1.3.2 Этап №2. Реализация организационно-технических мероприятий, направленных на самостоятельное получение государственными органами информации, которая ранее предоставлялась для других государственных (муниципальных) информационных систем (ресурсов).	Организационно-технические мероприятия	Проведены организационно-технические мероприятия, в результате которых недостающая информация, которая ранее представлялась для других государственных (муниципальных) информационных систем (ресурсов), получается государственными органами самостоятельно.	06.2015 г.	Минэкономразвития России; заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
1.4. Произвести переход от контроля бумажных разрешительных				

<b>Мероприятие (подпроект)</b>	<b>Инструмент реализации</b>	<b>Ключевой результат</b>	<b>Срок реализации</b>	<b>Ответственный исполнитель</b>
(сопроводительных) документов к контролю сведений о безопасности продукции в государственных информационных системах (реестрах), деклараций и сертификатов соответствия в пределах территорий Российской Федерации с учетом защиты прав потребителей.				
1.4.1. Доработать (расширить) государственные информационные системы (реестры) разрешительных (сопроводительных) документов: сертификатов о соответствии, деклараций, свидетельств о государственной регистрации, ветеринарных сопроводительных документов, справок А и Б на алкоголь, лицензий, разрешений и других в пределах Российской Федерации.	Поручение Правительства Российской Федерации	В государственных информационных системах (реестрах) в открытом доступе размещены электронные копии всех разрешительных (сопроводительных) документов.	12.2013 г.	Минэкономразвития России; Росаккредитация; Минсельхоз России; Россельхознадзор; Росалкогольрегулирование; Росстандарт
1.4.2. Разрешить хозяйствующим субъектам произвести переход от применения бумажных разрешительных (сопроводительных) документов к	Нормативные правовые акты органов исполнительной власти	Упрощены условия для ведения бизнеса, связанные с необходимостью использования бумажных разрешительных	07.2014 г.	Минэкономразвития России; Росаккредитация; Роспотребнадзор; Россельхознадзор;

<b>Мероприятие (подпроект)</b>	<b>Инструмент реализации</b>	<b>Ключевой результат</b>	<b>Срок реализации</b>	<b>Ответственный исполнитель</b>
использованию электронных разрешительных (сопроводительных) документов, размещенных в государственных информационных системах (реестрах).		(сопроводительных) документов.		Росалкогольрегулирование; Росстандарт
1.5 Ввести реестр выдачи разрешительных документов контрольно-надзорными органами (Ростехнадзор, Росприроднадзор, Роспотребнадзор). Установить запрет для контрольно-надзорных органов на истребование разрешительных документов во время мероприятий по контролю, выданных самим же контрольно-надзорным органом.	Поручение Правительства Российской Федерации	Внедрение запрета для контрольно-надзорных органов на истребование разрешительных документов во время мероприятий по контролю, выданных самим же контрольно-надзорным органом.	03.2014 г.	Минэкономразвития России; Ростехнадзор; Роспотребнадзор; Росприроднадзор
1.6 Создать единую информационную базу предоставления отчетности.				
1.6.1 Создать единый, всеобъемлющий, доступный и удобный нормативный механизм подачи электронной регулярной отчетности, предоставляемой бизнес организациями федеральным органам	Нормативные правовые акты органов исполнительной власти	Единый нормативный механизм подачи электронной отчетности внедрен и доступен 100% пользователей. Механизм позволяет бизнесу подавать электронную отчетность в	06.2014 г.	Минэкономразвития России; Минкомсвязь России

<b>Мероприятие (подпроект)</b>	<b>Инструмент реализации</b>	<b>Ключевой результат</b>	<b>Срок реализации</b>	<b>Ответственный исполнитель</b>
исполнительной власти,		адрес органов федеральной исполнительной власти.		
1.6.2 Реализовать функциональность информационной базы для предоставления отчетности, включающий функционал т.н. «личного кабинета пользователя» для предприятий малого и среднего бизнеса.	Нормативные правовые акты органов исполнительной власти	Реализован функционал информационной базы предоставления отчетности с «личным кабинетом пользователя» для малого и среднего бизнеса. База позволяет бизнесу ознакомиться с архивом поданной отчетности, в рамках «личного кабинета пользователя» реализован функционал оповещения о предстоящей подаче отчетности, а также предоставляется возможность авторизованного обмена информацией между бизнесом и федеральными органами исполнительной власти.	12.2015 г.	Минэкономразвития России; Минкомсвязь России
1.6.3 Провести тестирование и запустить в эксплуатацию единую информационную базу для предоставления отчетности.	Нормативные правовые акты органов исполнительной	Единая информационная база предоставления отчетности внедрена. Количество адресов	12.2016 г.	Минэкономразвития России; Минкомсвязь России

Мероприятие (подпроект)	Инструмент реализации	Ключевой результат	Срок реализации	Ответственный исполнитель
	власти	предоставления отчетности сокращено с 12 до 6 в 2015 г. и до 1 в 2017 г.		
<b>2. Снижение издержек на ведение бизнеса, связанных с избыточной отчетностью, систематически формируемой и предоставляемой субъектами хозяйственной деятельности федеральным органам власти, и внесением информации в государственные реестры и регистры</b>				
2.1 Оптимизировать виды, сроки и частоту предоставления отчетности.				
2.1.1 Провести инвентаризацию всех форм систематически предоставляемой бизнесом регулярной отчетности в адрес федеральных органов исполнительной власти и создать единый реестр отчетности.	Постановление Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты органов исполнительной власти	Внедрен единый реестр отчетности.	07.2014 г.	Минэкономразвития России; Минкомсвязь России; заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
2.1.1.1 Инвентаризировать формы отчетности, правила их подачи и обработки.	Доклад и план-график разработки	Составлен перечень существующих форм отчетности, даны	12.2013 г.	Минэкономразвития России; заинтересованные

<b>Мероприятие (подпроект)</b>	<b>Инструмент реализации</b>	<b>Ключевой результат</b>	<b>Срок реализации</b>	<b>Ответственный исполнитель</b>
	нормативных правовых актов	предложения.		федеральные органы исполнительной власти
2.1.1.2 Дать предложения по формулированию единых правил подачи и обработки отчетности, и по соблюдению сроков обработки отчетности.	Проект Постановления Правительства Российской Федерации	Единообразие правил подачи и обработки отчетности Количество споров субъектов предпринимательства с федеральными органами исполнительной власти по вопросам нарушения сроков обработки отчетности, предусмотренных процедурой предоставления отчетности, сокращено.	12.2013 г.	Минэкономразвития России; заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
2.1.1.3 Оптимизировать и при необходимости упростить набор показателей, сроки и частоту предоставления отчетности по видам экономической деятельности.	Нормативные правовые акты	Количество показателей по всем видам и адресам отчетности (годовой, квартальной, месячной) сокращено, федеральными органами исполнительной власти, представлены и доведены до пользователей понятные инструкции для заполнения форм, сокращено количество часов на заполнение и	12.2015 г.	Заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

<b>Мероприятие (подпроект)</b>	<b>Инструмент реализации</b>	<b>Ключевой результат</b>	<b>Срок реализации</b>	<b>Ответственный исполнитель</b>
		представление отчетности в соответствии с методологией Всемирного банка (Time to comply).		
2.1.1.4 Улучшить информирование предпринимательского сообщества по вопросам особенностей ведения бухгалтерского учета малым бизнесом, в частности, предприятий работающих по упрощенной системе налогообложения и индивидуальных предпринимателей.	Нормативные акты Минфина России, специальный сайт Минфина России	Создание горячей линии, позволяющей оперативно реагировать на вопросы представителей малого бизнеса, где получить информацию об особенностях ведения бухгалтерского учета и отсутствие требования ведения бухгалтерского учета для индивидуальных предпринимателей и по упрощенной системе налогообложения.	12.2013 г.	Минфин России; Минэкономразвития России
2.1.2 Ввод запрета требовать копии уставов от юридических лиц при взаимодействии бизнеса с органами государственной власти и органами местного самоуправления, если принятие управленческих решений не связано с информацией, содержащейся в уставе.				
2.1.2.1 Инвентаризация	Доклад и план-	Составлен перечень	06.2013 г.	Минэкономразвития

<b>Мероприятие (подпроект)</b>	<b>Инструмент реализации</b>	<b>Ключевой результат</b>	<b>Срок реализации</b>	<b>Ответственный исполнитель</b>
законодательства и иных норм правовых актов, в которых есть требование предоставления копий уставов от юридических лиц при взаимодействии бизнеса с органами государственной власти и органами местного самоуправления.	график разработки нормативных правовых актов	федеральных законов и иных нормативных правовых актов, в которых есть требование предоставления копий уставов от юридических лиц при взаимодействии бизнеса с органами государственной власти и органами местного самоуправления, если принятие управленческих решений не связано с информацией, содержащейся в уставе.		России; заинтересованные федеральные органы власти
2.1.2.2 Внесение изменений в законодательство и иные нормативные правовые акты, вводящие запрет требовать копии уставов от юридических лиц при взаимодействии бизнеса с органами государственной власти и органами местного самоуправления.	Федеральный закон, Постановление Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты органов исполнительной власти	Отменены требования предоставления копий уставов от юридических лиц органам государственной власти, органам местного самоуправления, если принятие управленческих решений не связано с информацией, содержащейся в уставе.	12.2013 г.	Заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
2.2. Оптимизировать структуру, ведение и предоставление				

<b>Мероприятие (подпроект)</b>	<b>Инструмент реализации</b>	<b>Ключевой результат</b>	<b>Срок реализации</b>	<b>Ответственный исполнитель</b>
сведений из регистров и реестров <sup>4</sup> .				
2.2.1 Провести инвентаризацию и проанализировать реестры на предмет наличия разрешительной функции, а также пересечения информации. Ликвидировать дублирующие разрешительные функции реестров и соответствующих разрешительных документов (лицензий, разрешений) для допуска юридических лиц к осуществлению деятельности.	Доклад и план-график разработки нормативно-правовых актов	Реестры инвентаризированы и систематизированы. Дублирующие разрешительные функции реестров и разрешительных документов ликвидированы.	04.2013 г.	Минэкономразвития России
2.2.2 Перевести ведение всех реестров в электронную форму.	Нормативные правовые акты органов исполнительной власти	Реестры ведутся в электронной форме.	12. 2013 г.	Минэкономразвития России; заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
2.2.3 Создать единый портал реестров, доступный в телекоммуникационно-информационной сети «Интернет».	Организационно-технические мероприятия	Создан единый портал реестров. Поиск реестра осуществляется по одному или нескольким параметрам (предмет	04.2014 г.	Минэкономразвития России; Минкомсвязь России

<sup>4</sup> Далее реестры и регистры обозначаются единым термином – «реестры».

Мероприятие (подпроект)	Инструмент реализации	Ключевой результат	Срок реализации	Ответственный исполнитель
		регулирующего, ведомство, отраслевая специализация).		
<b>3 Реализация отраслевых мер, направленных на оптимизацию контрольно-надзорных и разрешительных функций</b>				
3.1 Провести инвентаризацию всех нормативных правовых актов, регулирующих область промышленной безопасности с целью выявления устаревшего или дублирующего регулирования, а также административных барьеров для строительства, ввода в эксплуатацию и функционирования промышленных предприятий.	Доклад и план-график разработки нормативных правовых актов	Составлен перечень всех нормативных правовых актов, регулирующих область промышленной безопасности с целью выявления устаревшего или дублирующего регулирования, а также административных барьеров для строительства, ввода в эксплуатацию и функционирования промышленных предприятий.	06.2013 г.	Ростехнадзор; Минэкономразвития России; Минэнерго России; Минпромторг России
3.2 Разработать федеральные нормы и правила, регулирующие область промышленной безопасности с целью выявления устаревшего или дублирующего регулирования, а также административных барьеров для	Приказы Ростехнадзора	Устаревшее, избыточное и дублирующее регулирование исключено. Все нормативные правовые акты пересмотрены и регулирование дифференцировано в	03.2014 г.	Ростехнадзор; Минэкономразвития России; Минэнерго России; Минпромторг России

<b>Мероприятие (подпроект)</b>	<b>Инструмент реализации</b>	<b>Ключевой результат</b>	<b>Срок реализации</b>	<b>Ответственный исполнитель</b>
строительства, ввода в эксплуатацию и функционирования промышленных предприятий.		соответствии с классификацией опасных производственных объектов (ОПО) в федеральном законе 116 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».		
3.3. Сократить общий срок сбора и рассмотрения документации в федеральных контрольно-надзорных службах, исключить повторный (дублирующий) надзор.				
3.3.1 При участии бизнес-сообщества провести анализ и подготовить предложения по регламентации процедуры и сроков утверждения нормативов предельных допустимых выбросов и выдачи разрешений на выбросы (вредных) загрязняющих веществ в атмосферный воздух.	Доклад о результатах анализа и по предложениям по проектам нормативно-правовых актов, сокращающих сроки согласования проекта нормативов предельных	Доклад о предложениях по проектам нормативно-правовых актов, сокращающих сроки согласования проекта нормативов предельных допустимых выбросов и получения разрешения на выбросы, сделан.	03.2013 г.	Минприроды России; Роспотребнадзор; Росприроднадзор; Минэкономразвития России

<b>Мероприятие (подпроект)</b>	<b>Инструмент реализации</b>	<b>Ключевой результат</b>	<b>Срок реализации</b>	<b>Ответственный исполнитель</b>
<p>Разработать и внедрить проекты нормативно-правых актов, направленных на оптимизацию процедур утверждения нормативов предельных допустимых выбросов и выдачи разрешений на выбросы (вредных) загрязняющих веществ в атмосферный воздух.</p>	<p>допустимых выбросов и получения разрешения на выбросы. Проекты нормативных правовых актов, сокращающих сроки согласования проекта нормативов предельных допустимых выбросов и получения разрешения на выбросы</p>	<p>Проекты нормативных правовых актов, направленных на сокращение сроков согласования проекта нормативов предельных допустимых выбросов и получения разрешения на выбросы, внесены в Правительство Российской Федерации.</p>	<p>09.2013 г.</p>	
<p>3.4 Отменить необходимость получения разрешений на применение технических устройств на опасных производственных объектах в случаях, когда техническое устройство прошло процедуру сертификации в соответствии с</p>	<p>Федеральный закон</p>	<p>Дублирующее регулирование исключено. Разрешение на применение технических устройств на опасных производственных объектах отменено во всех случаях, когда оценка соответствия безопасности</p>	<p>03.2013 г.</p>	<p>Ростехнадзор; Минэкономразвития России</p>

<b>Мероприятие (подпроект)</b>	<b>Инструмент реализации</b>	<b>Ключевой результат</b>	<b>Срок реализации</b>	<b>Ответственный исполнитель</b>
нормами технического регулирования.		была пройдена в соответствии с техническими регламентами.		
<p>3.5 Провести анализ градостроительного законодательства и законодательства в области экологической экспертизы в целях оптимизации порядка проведения экспертиз и исключения дублирующих процедур. Уточнить перечень объектов ГЭЭ за счет:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- включения объектов, реализация которых может оказать значительное негативное воздействие на окружающую среду, привести к социально и экономически значимым последствиям, с одновременным исключением ряда объектов, не характеризующихся экологической значимостью или экологическая оценка которых</li> </ul>	Проект изменений в Федеральный закон	Анализ осуществлен, рекомендации выработаны.	06.2013 г.	Минприроды России; Роспотребнадзор; Минсельхоз России; Минэкономразвития России

<b>Мероприятие (подпроект)</b>	<b>Инструмент реализации</b>	<b>Ключевой результат</b>	<b>Срок реализации</b>	<b>Ответственный исполнитель</b>
<p>может осуществляться в рамках других процедур;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- устранения противоречий с иными федеральными законами, определяющими объекты ГЭЭ;</li> </ul> <p>Исключить дублирование функций ГЭЭ и государственной экспертизы проектной документации, предусмотрев, что по объектам, подлежащим ГЭЭ, проверка соответствия проектной документации экологическим требованиям в рамках градостроительной экспертизы не проводится;</p> <p>Упорядочить процедуры формирования экспертной комиссии ГЭЭ и формализовать процедуру ее работы;</p> <p>Упростить процедуру проведения повторной государственной эко-</p>	<p>Федеральный закон</p>	<p>Упорядочивание процедур проведения государственной экологической экспертизы, в том числе в целях оптимизации сроков и последовательности проведения экспертиз и исключения дублирования функций при их проведении.</p>	<p>12.2013 г.</p>	

<b>Мероприятие (подпроект)</b>	<b>Инструмент реализации</b>	<b>Ключевой результат</b>	<b>Срок реализации</b>	<b>Ответственный исполнитель</b>
<p>логической экспертизы.</p> <p>Внести изменения в нормативно-правовые акты, регулирующие отношения в сфере государственной экологической экспертизы, направленные на сокращение сроков отдельных административных процедур в рамках предоставления государственной услуги по проведению государственной экологической экспертизы.</p>				
<p>3.6 Оптимизация государственного регулирования в сфере охраны окружающей среды.</p>				
<p>3.6.1. Категорировать объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду в зависимости от потенциала загрязнения окружающей среды с учетом опыта стран Европейского союза (далее – ЕС).</p>	<p>Федеральный закон</p>	<p>Утверждены критерии категорирования объектов. Проведена гармонизация классификатора объектов хозяйственной деятельности с законодательством Европейского союза.</p>	<p>12.2013 г.</p>	<p>Минприроды России; Минэкономразвития России; ФАС России; Минфин России; Минпромторг России; Минсельхоз России; Россельхознадзор;</p>

<b>Мероприятие (подпроект)</b>	<b>Инструмент реализации</b>	<b>Ключевой результат</b>	<b>Срок реализации</b>	<b>Ответственный исполнитель</b>
				Роспотребнадзор
3.6.2 Установить закрытый перечень загрязняющих веществ, в отношении выбросов (сбросов) которых применяются меры гос. регулирования, а также веществ, запрещенных к выбросам (сбросам) в окружающую среду с учетом опыта правоприменения в странах ЕС и ОЭСР.	Нормативный правовой акт Правительства Российской Федерации	Установлен закрытый перечень загрязняющих веществ, в отношении выбросов (сбросов) которых применяются меры госрегулирования, а также веществ, запрещенных к выбросам (сбросам) в окружающую среду.	В течение 6-х месяцев со дня официального опубликования федерального закона, но не позднее 06.2013 г.	Минприроды России; Минэкономразвития России; Роспотребнадзор
3.7. Оптимизация государственного регулирования в сфере обращения с отходами производства и потребления.	Федеральный закон	Дифференциация мер государственного регулирования в зависимости от уровня оказываемого негативного воздействия на окружающую среду. Оптимизация работы органов власти. Снижение материальных, организационных, информационных, временных издержек	02.2013 г.	Минприроды России; Минэкономразвития России; Роспотребнадзор; Минфин России; ФАС России; Минпромторг России; Минсельхоз России; Россельхознадзор

<b>Мероприятие (подпроект)</b>	<b>Инструмент реализации</b>	<b>Ключевой результат</b>	<b>Срок реализации</b>	<b>Ответственный исполнитель</b>
		хозяйствующих субъектов.		
3.7.1. С учетом правовых актов стран ОЭСР уточнить понятия и их определения, используемые при описании видов деятельности по обращению с отходами.	Федеральный закон	Понятия и их определения унифицированы с учетом правовых актов ОЭСР, двойное толкование исключено.	12.2013 г.	Минприроды России; заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
3.7.2. Дифференцировать составы административных правонарушений в сфере обращения с отходами.	Федеральный закон	Дифференциация мер государственного регулирования в зависимости от уровня оказываемого негативного воздействия на окружающую среду. Оптимизация работы органов власти. Снижение материальных, организационных, информационных, временных издержек хозяйствующих субъектов.	06.2014 г.	Минприроды России; Минэкономразвития России; Минфин России; ФАС России; Минпромторг России; Минсельхоз России; Россельхознадзор; Роспотребнадзор
3.7.3 Разработать систему льгот для стимулирования вовлечения отходов производства и потребления в хозяйственный оборот.	Федеральный закон, Постановление Правительства Российской Федерации	Система льгот разработана.	06.2014 г.	Минфин России; Минэкономразвития России
3.8 Сокращение издержек				

<b>Мероприятие (подпроект)</b>	<b>Инструмент реализации</b>	<b>Ключевой результат</b>	<b>Срок реализации</b>	<b>Ответственный исполнитель</b>
хозяйствующих субъектов при применении контрольно - кассовой техники.				
3.8.1. Увеличение срока эксплуатации моделей контрольно-кассовой техники.	Федеральный закон  Постановление Правительства Российской Федерации	В качестве максимального срока эксплуатации моделей контрольно-кассовой техники, исключенных из Государственного реестра контрольно-кассовой техники, определен срок полезного использования, устанавливаемый производителем (но не более 10 лет).	12.2014 г.	Минфин России; ФНС России; Минэкономразвития России; ФАС России
3.8.2. Увеличение срока эксплуатации применяемых в контрольно-кассовой технике шифровальных криптографических средств электронных контрольных лент защищенных (ЭКЛЗ).	Постановление Правительства Российской Федерации	Срок эксплуатации ЭКЛЗ увеличен.	12. 2014 г.	ФСБ России; ФАС России; ФНС Росси; Минэкономразвития России, Минфин России;
<b>4. Замена в отдельных отраслях экономики избыточных и (или) неэффективных административных механизмов государственного регулирования</b>				

<b>Мероприятие (подпроект)</b>	<b>Инструмент реализации</b>	<b>Ключевой результат</b>	<b>Срок реализации</b>	<b>Ответственный исполнитель</b>
<b>альтернативными рыночными механизмами, включая страхование ответственности</b>				
4.1 Внедрить институт негосударственного (инспекционного) контроля в законодательство России.				
4.1.1 Определить сферы, в которых применение института инспекционного контроля представляется целесообразным.	Доклад, план-график разработки нормативных правовых актов	Определены секторы промышленности для введения института инспекционного контроля.	06.2013 г.	Минэкономразвития России
4.1.2 Определить состав требований к инспекционным (контролирующим) органам, процедурам подтверждения компетентности и осуществляемым ими контрольно-надзорным процедурам.	Концепция, методические документы	Определен состав требований к инспекционным (контролирующим) органам, процедурам подтверждения компетентности и осуществляемым ими контрольно-надзорным процедурам.	12.2013 г.	Минэкономразвития России
4.1.3 Подготовить законопроекты и иные нормативные правовые акты в целях внедрения (в том числе на альтернативной основе) института инспекционного контроля в отдельных сферах	Федеральные законы, нормативные правовые акты по реализации федеральных	Приняты федеральные законы и нормативные правовые акты для их реализации.	09.2014 г.	Минэкономразвития России; отраслевые регуляторы - федеральные органы исполнительной власти

<b>Мероприятие (подпроект)</b>	<b>Инструмент реализации</b>	<b>Ключевой результат</b>	<b>Срок реализации</b>	<b>Ответственный исполнитель</b>
экономической деятельности.	законов			
4.2 Сократить перечень экспертиз, осуществляемых исключительно органами публичной власти.				
4.2.1 Определить экспертизы, осуществляемые в рамках разрешительной деятельности органов публичной власти, подготовить предложения по переводу указанной деятельности на рыночную основу.	Доклад, план-график разработки нормативных правовых актов	Определен набор экспертиз, подлежащих переводу на рыночную основу.	06.2013 г.	Минэкономразвития России
4.2.2 Внести изменения в соответствующие нормативные правовые акты России.	Нормативные правовые акты Российской Федерации	Большая часть экспертиз, осуществляемых в рамках разрешительной деятельности органов публичной власти, переведена на рыночную основу.	09.2014 г.	Минэкономразвития России; отраслевой регулятор - федеральные органы исполнительной власти
4.3 Усовершенствовать положения Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации в целях устранения расхождений между нормативными правовыми актами в сфере реализации органами власти контрольно-надзорных полномочий в отношении	Федеральный закон	Устранены расхождения между нормативными правовыми актами в сфере реализации органами власти контрольно-надзорных полномочий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.	12.2013 г.	Минэкономразвития России

<b>Мероприятие (подпроект)</b>	<b>Инструмент реализации</b>	<b>Ключевой результат</b>	<b>Срок реализации</b>	<b>Ответственный исполнитель</b>
юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.				
4.4 Совершенствование регулирования обеспечения промышленной безопасности.				
4.4.1 Дифференциация страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварий на опасных объектах с учетом класса их опасности и уровня риска аварии.	Федеральный закон, Постановление Правительства Российской Федерации	Страховые тарифы дифференцированы в соответствии с классом опасности опасного производственного объекта и с учетом уровня риска аварии.	06.2013 г.	Минфин России; Ростехнадзор; Минэкономразвития России
4.4.2 Установление понижающего коэффициента в размере 0,8 к базовым ставкам страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварий на опасных объектах в зависимости от отсутствия страховых случаев в течение последних трех лет.	Постановление Правительства Российской Федерации	Обеспечено финансовое поощрение безаварийной работы предприятий.	12.2013 г.	Минфин России; Ростехнадзор; Минэкономразвития России
<b>5. Внедрить модель управления издержками бизнеса, которые связаны с исполнением требований регулирования</b>				

<b>Мероприятие (подпроект)</b>	<b>Инструмент реализации</b>	<b>Ключевой результат</b>	<b>Срок реализации</b>	<b>Ответственный исполнитель</b>
5.1 Разработать методологию оценки издержек, возникающих в связи с исполнением административных (информационных) требований регулирования (т.н. compliance costs).				
5.1.1 Определить подходы к оценке издержек бизнеса, связанных с соблюдением установленных информационных требований и взаимодействием с государством; построить стандартную модель издержек.	Методические документы	Подходы к оценке издержек бизнеса определены и зафиксированы в соответствующих методических документах.	12.2013 г.	Минэкономразвития России
5.1.2 Декомпозировать основные предписывающие требования регулирования до уровня оцениваемых в денежном выражении административно-хозяйственных действий.	Методические документы	Основные предписывающие требования регулирования декомпозированы до уровня оцениваемых в денежном выражении административно-хозяйственных действий и зафиксированы в соответствующих методических документах.	12.2013 г.	Минэкономразвития России
5.1.3 Определить параметры типовой фирмы для базиса расчетов оценки издержек	Методические документы	Типовая форма для базисов издержек бизнеса определена и	12.2013 г.	Минэкономразвития России

<b>Мероприятие (подпроект)</b>	<b>Инструмент реализации</b>	<b>Ключевой результат</b>	<b>Срок реализации</b>	<b>Ответственный исполнитель</b>
бизнеса.		зафиксирована в соответствующих методических документах.		
5.1.4 Разработать методы сбора эмпирической информации.	Методические документы	Методы сбора эмпирической информации определены и зафиксированы в соответствующих методических документах.	12.2013 г.	Минэкономразвития России
5.1.5 Определить первичные показатели и используемые предпосылки в расчетах оценки издержек бизнеса, связанных с регулированием.	Методические документы	Первичные показатели и предпосылки, используемые для оценки издержек бизнеса, связанных с регулированием, определены и зафиксированы в соответствующих методических документах.	12.2013 г.	Минэкономразвития России
5.1.6. Определить методологию оценки.	Доклад в Правительство Российской Федерации, распоряжение Правительства Российской Федерации	Методология оценки разработана и утверждена распоряжением Правительства России.	12.2013 г.	Минэкономразвития России
5.2 Оценить затраты	Поручения	Получена денежная	12.2014 г.	Минэкономразвития

<b>Мероприятие (подпроект)</b>	<b>Инструмент реализации</b>	<b>Ключевой результат</b>	<b>Срок реализации</b>	<b>Ответственный исполнитель</b>
предпринимательского сообщества на соблюдение установленных требований регулирования и взаимодействие с государством.	Правительства Российской Федерации	(монетизированная) оценка издержек, связанных с исполнением информационных требований в горизонтальном и отраслевом разрезе.		России
5.3 Разработать подходы к управлению издержками, возникающими в связи с исполнением требований регулирования.	Распоряжения Правительства Российской Федерации	Приняты решения, направленные на управление издержками бизнеса, связанными с исполнением информационных требований и взаимодействием с государством.		
5.3.1 Разработать концепцию снижения затрат бизнеса на соблюдение установленных информационных требований регулирования и взаимодействие с государством; выбрать стратегические задачи и планируемые результаты управления издержками.	Распоряжение Правительства Российской Федерации	Разработана концепция снижения затрат бизнеса на соблюдение установленных требований регулирования и взаимодействие с государством.	07.2015 г.	Минэкономразвития России; отраслевой регулятор - федеральные органы исполнительной власти
5.3.2 Разработать отраслевые планы сокращения издержек,	Распоряжение Правительства	Утверждены отраслевые планы сокращения	12.2015 г.	Минэкономразвития России;

<b>Мероприятие (подпроект)</b>	<b>Инструмент реализации</b>	<b>Ключевой результат</b>	<b>Срок реализации</b>	<b>Ответственный исполнитель</b>
возникающих в связи с исполнением требований регулирования.	Российской Федерации	издержек, возникающих в связи с исполнением информационных требований регулирования.		отраслевой регулятор - федеральные органы исполнительной власти
5.3.3 Установить требования к разрабатываемым проектам нормативных правовых актов в части воздействия на издержки бизнеса, возникающие в связи с исполнением требований регулирования.	Распоряжение Правительства Российской Федерации	Утверждены требования к разрабатываемым и принимаемым нормативным правовым актам, ограничивающие возможности возрастания издержек, связанных с исполнением информационных требований.	12.2015 г.	Минэкономразвития России
5.4 Провести мониторинг исполнения утвержденных планов и достижения запланированных стратегических показателей.	Распоряжение Правительства Российской Федерации, доклады ответственных федеральных органов исполнительной власти о ходе реализации планов и текущей ситуации, связанной с	На ежегодной основе осуществляется оценка нагрузки, связанной с исполнением информационных требований, и мониторинг мер, принимаемых в целях снижения указанных издержек.	04.2017 г.	Минэкономразвития России; отраслевой регулятор - федеральные органы исполнительной власти

<b>Мероприятие (подпроект)</b>	<b>Инструмент реализации</b>	<b>Ключевой результат</b>	<b>Срок реализации</b>	<b>Ответственный исполнитель</b>
	издержками соблюдения информационных требований			