

01.06.2012

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия
на проект постановления Правительства Российской Федерации
«О порядке лицензирования перевозок этилового спирта (в том числе денатурата) и
нефасованной спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта более
25 процентов объема готовой продукции»

Министерство экономического развития Российской Федерации в соответствии с пунктом 60(1) Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, рассмотрело проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке лицензирования перевозок этилового спирта (в том числе денатурата) и нефасованной спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта более 25 процентов объема готовой продукции» (далее – проект акта, Положение) и сообщает следующее.

Проект акта разработан в связи с принятием Федерального закона

от 18 июля 2011 г. № 218-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе» в целях реализации положений Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Согласно представленным разработчиком проекта акта Сведениям о расчетах, обоснованиях и прогнозах последствий реализации проекта акта введение лицензирования перевозок этилового спирта (в том числе денатурата) и нефасованной спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта более 25 процентов объема готовой продукции (далее – Продукции) направлено на предотвращение возможности оборота нелегально произведенной Продукции, в том числе в целях ее использования для производства алкогольной продукции, а также на возможность осуществления контроля за перевозками Продукции и создание благоприятных условий для хозяйственной деятельности легальных производителей алкогольной продукции и защиту их интересов.

Проектом акта определяется, что перевозка Продукции железнодорожным, внутренним водным, морским транспортом и воздушным транспортом осуществляется в рамках лицензий, выданных уполномоченными на осуществление лицензирования перевозок опасных грузов указанными видами транспорта федеральными органами исполнительной власти – Ространснадзором и Росавиацией.

Росалкогольрегулирование определяется проектом акта как лицензирующий орган в сфере лицензирования перевозок Продукции автомобильным транспортом.

1. Согласно проектируемой статье 2 Положения под автомобильным транспортом понимаются «прошедшие государственную регистрацию автотранспортные средства, оборудованные емкостями (цистернами) и (или) снаряженные прицепом, полуприцепом с такими емкостями (цистернами),

оснащенными оборудованием для учета объема перевозок продукции и специальными техническими средствами регистрации в автоматическом режиме».

Обращаем внимание, что указанное требование распространяется, в том числе и на импортируемую Продукцию, поставляемую на территорию Российской Федерации в цистернах, право собственности на которые принадлежат третьим лицам, зарегистрированным вне территории Российской Федерации. В частности, для производства коньяка производителем ввозится коньячный спирт в цистернах, право собственности на которые принадлежит транспортным зарубежным компаниям.

Установление дополнительного оборудования «для учета объема перевозок продукции и специальными техническими средствами регистрации в автоматическом режиме» на указанных емкостях невозможно. Обращаем внимание, что в отдельных случаях производителями при производстве коньяка используется 100% импортного сырья – французского коньячного спирта. Таким образом, при вступлении в силу проекта акта существует риск остановки производства алкогольной продукции, использующего импортное сырье.

Считаем необходимым предусмотреть в проекте акта исключение из требований проектируемой статьи 2 Положения об оснащении оборудованием для учета объема перевозок Продукции и специальными техническими средствами регистрации в автоматическом режиме для цистерн, посредством которых производится перевозка импортного сырья в адрес российских производителей.

2. Проектом акта проектируются следующие лицензионные требования:

а) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) на праве собственности, праве оперативного управления или хозяйственного ведения автотранспортных средств, соответствующих требованиям в отношении перевозок Продукции, установленным Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка в соответствии с подпунктом 2 пункта 3.1 статьи 19 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Закон № 171-ФЗ);

б) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) в собственности, оперативном управлении, хозяйственном ведении оборудования для учета объема перевозок Продукции, соответствующего требованиям, установленным Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка в соответствии с подпунктом 3 пункта 3.1 статьи 19 Закона № 171-ФЗ;

в) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) специальных технических средств регистрации в автоматическом режиме движения (далее - технические средства регистрации), соответствующих требованиям, установленным Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка в соответствии с абзацем пятым пункта 3 статьи 9 Закона № 171-ФЗ;

г) использование лицензиатом для перевозок Продукции автотранспортных средств, оборудованных опломбированными лицензиатом емкостями (цистернами);

д) наличие при каждой перевозке Продукции на автотранспортном средстве, документов, определенных статьей 10.2 Закона № 171-ФЗ;

е) наличие при каждой перевозке Продукции на автотранспортном средстве, заверенной лицензиатом копии договора перевозки, заключенного путем составления одного документа, подписанного перевозчиком и покупателем указанной Продукции, с учетом требований, установленных абзацем третьим пункта 3 статьи 9 Закона № 171-ФЗ;

ж) соблюдение лицензиатом установленных пунктом 10 статьи 19 Закона № 171-ФЗ требований, «к приобретенному основному технологическому оборудованию, предполагаемому к использованию для перевозок продукции;

з) соблюдение лицензиатом установленных статьей 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» основных требований по обеспечению безопасности дорожного движения при осуществлении им деятельности, связанной с эксплуатацией транспортных средств, используемых для перевозок продукции, а также требований к перевозкам опасных грузов автомобильным транспортом, определенных Правилами перевозок грузов автомобильным транспортом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2011 г. № 272».

2.1. Обращаем внимание, что в настоящее время не определены требования к

автотранспортным средствам, осуществляющим перевозки Продукции (лицензионное требование подпункта «а» пункта 4 Положения). Не определены также ни требования к оборудованию для учета объема перевозок Продукции (лицензионное требование подпункта «б» пункта 4 Положения), ни требований к специальным техническим средствам регистрации в автоматическом режиме движения (лицензионное требование подпункта «в» пункта 4 Положения), «к приобретенному основному технологическому оборудованию, предполагаемому к использованию для перевозок продукции» (лицензионное требование подпункта «ж» пункта 4 Положения).

Проектом акта устанавливается срок его вступления в силу – 1 июля 2012 г. В отсутствие установленных заблаговременно требований к автотранспортным средствам субъекты предпринимательской деятельности не смогут ни ознакомиться с новыми требованиями, ни провести подготовительную работу по приведению автотранспортных средств, оборудования в соответствие с устанавливаемыми требованиями.

Таким образом, с 1 июля 2012 г. перевозка Продукции на территории Российской Федерации окажется невозможной.

2.2. Согласно лицензионному требованию подпункта «е» пункта 4 Положения при каждой перевозке Продукции на автотранспортном средстве необходимо наличие «заверенной лицензиатом копии договора перевозки, заключенного путем составления одного документа, подписанного перевозчиком и покупателем указанной продукции».

2.2.1. Обращаем внимание, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2011 г. № 272 «Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом» (далее – Постановление) заключение договора перевозки груза подтверждается транспортной накладной, которую, согласно Постановлению, перевозчик должен иметь при каждой перевозке. Таким образом, подтверждением заключения договора является транспортная накладная, дополнительный документ, подтверждающий договор перевозки, является избыточным.

2.2.2. Кроме того, обращаем внимание на ограничение прав организаций на

заключение договора транспортной экспедиции. В настоящее время договор на перевозку может заключаться как напрямую с перевозчиком, так и через экспедитора. Сторонами договора по перевозке Продукции могут быть поставщик, покупатель, перевозчик, экспедитор, а не только покупатель и перевозчик.

Не ясно также, какой договор может быть заключен при перевозке собственной Продукции на собственном автотранспорте, когда договор перевозки не заключается.

2.2.3. Одновременно, обращаем внимание, что требований в отношении «одного документа, подписанного перевозчиком и покупателем указанной продукции» абзацем третьим пункта 3 статьи 9 Закона № 171-ФЗ не установлено.

Пункт 3 статьи 9 Закона № 171-ФЗ определяет, что «поставки и перевозки этилового спирта, нефасованной спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта более 25 процентов объема готовой продукции осуществляются при условии представления уведомления».

2.3. Подпункт «е» пункта 4 Положения (размещенный после подпункта «ж» пункта 4 Положения) считаем необходимым исключить из проект акта в связи тем, что установление проектируемых требований не относится к полномочиям Росалкогольрегулирования.

3. Определенный проектом акта срок его вступления в силу - 1 июля 2012 г. - Минэкономразвития России считает нереализуемым, учитывая указанные выше замечания к устанавливаемым лицензионным требованиям.

Кроме того, Законом № 218-ФЗ были внесены изменения и дополнения в Налоговый кодекс Российской Федерации, которыми установлен размер государственной пошлины за лицензирование перевозки Продукции. Обращаем внимание, что указанные изменения и дополнения вступают в силу с 1 июля 2012 г. Таким образом, до 1 июля 2012 г. соискатели лицензии не смогут оплатить государственную пошлину.

Считаем необходимым определить переходный период для возможности, с одной стороны, Росалкогольрегулированию подготовить необходимые документы в целях реализации проекта акта (в частности, законодательно определить требования к автотранспортным средствам, используемым для перевозок Продукции, к

оборудованию для учета объема перевозок Продукции, к техническим средствам регистрации в автоматическом режиме движения), с другой стороны, субъектам предпринимательской деятельности ознакомиться с новыми требованиями и привести автотранспортные средства для перевозки Продукции в соответствие с устанавливаемыми требованиями.

Обращаем внимание на необходимость формирования четко сформулированных и определенных лицензионных требований в сфере автомобильных перевозок Продукции.

4. На основании представленных Росалкогольрегулированием данных 70% перевозок Продукции приходится на автомобильный транспорт. Таким образом, при вступлении в силу проекта акта в представленной редакции под угрозой остановки окажется значительная доля производств, использующих в производстве существенные объемы Продукции. Обращаем внимание, что указанный риск касается не только производства алкогольной и спиртосодержащей продукции, но и химических, парфюмерно-косметических предприятий, предприятий фармацевтической промышленности, других использующих Продукцию .

Росалкогольрегулирование не представило достаточных данных для определения субъектов предпринимательской деятельности, которые подпадают под проектируемые лицензионные требования по перевозке Продукции. Таким образом, сделать вывод о масштабах возможных негативных последствий для субъектов предпринимательской деятельности, а также экономики Российской Федерации, в целом, в рамках оценки регулирующего воздействия, не представляется возможным.

5. Таким образом, по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта может быть сделан вывод о наличии в проекте акта положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

В целях выявления возможных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности, которые могут возникнуть в связи с принятием проекта акта,

Минэкономразвития России были проведены публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской и иной деятельности.

Проект акта направлялся в Торгово-промышленную палату Российской Федерации, Общероссийскую общественную организацию малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Общероссийскую общественную организацию «Деловая Россия», Российский союз промышленников и предпринимателей, другие субъекты предпринимательской и иной деятельности, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также размещен на официальном сайте Минэкономразвития России в сети Интернет.

Справка о результатах публичных консультациях прилагается.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Справка о результатах публичных консультаций,

проведенных в рамках подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке лицензирования перевозок этилового спирта (в том числе денатурата) и нефасованной спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта более 25 процентов объема готовой продукции».

В рамках оценки регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке лицензирования перевозок этилового спирта (в том числе денатурата) и нефасованной спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта более 25 процентов объема готовой продукции» (далее – проекта акта) в период с 26 апреля по 12 мая 2012 г. были проведены публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской и иной деятельности.

Проект акта направлялся в Торгово-промышленную палату Российской Федерации, Общероссийскую общественную организацию малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Общероссийскую общественную организацию «Деловая Россия» (далее – ООО «Деловая Россия»), Российский союз промышленников и предпринимателей, иным субъектам, а также размещен на официальном сайте Минэкономразвития России в сети Интернет.

Замечания и предложения, учтенные при разработке заключения об оценке регулирующего воздействия (далее – Заключение), были получены от следующих субъектов предпринимательской деятельности: ООО «Деловая Россия», ЗАО «Русский Алкоголь», ОАО Московский винно-коньячный завод «КиН», ОАО «Уржумский спиртоводочный завод», ОАО «Талвис», ОАО «Башспирт», ОАО «Байкалфарм», а также от Правительства Хабаровского края, Минпромторга Новосибирской области, Департамента промышленности, торговли и предпринимательства Кемеровской области, Минэкономразвития Чувашии.

Министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области, Администрация Владимирской области, Министерство промышленности и энергетики Красноярского края, Минэкономразвития Кабардино-Балкарской Республики, Правительство Курганской области, Министерство промышленности и торговли Республики Бурятия, Управление по лицензированию Мурманской области, Министерство промышленности, инновационных и информационных технологий Рязанской области, Департамент промышленности, торговли

и предпринимательства Кемеровской области, Управление информатизации и связи Краснодарского края, Министерство экономики, внешнеэкономических связей и инвестиций Волгоградской области указали на отсутствие замечаний и предложений к проекту акта.