

30.05.2012

На № _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия
на проект постановления Правительства Российской Федерации
«О Порядке проведения экспертизы при осуществлении лицензионного контроля в
сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей
продукции»

Министерство экономического развития Российской Федерации в соответствии с пунктом 60(1) Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, рассмотрело проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке проведения экспертизы при осуществлении лицензионного контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее – проект акта) и сообщает следующее.

Проект акта разработан в связи с принятием Федерального закона

от 18 июля 2011 г. № 218-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе» в целях реализации положений Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», а также пункта 6.2 Положения о Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 года № 154, наделяющих Росалкогольрегулирование полномочиями по назначению экспертизы.

Согласно пункту 14 статьи 23 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Закон № 171-ФЗ) в случаях, «если для разъяснения возникающих при осуществлении лицензионного контроля вопросов требуются специальные познания, лицензирующие органы назначают экспертизу, включающую в себя организацию и проведение исследований экспертами из числа лиц, обладающих специальными знаниями для решения задач в области лицензионного контроля. Такая экспертиза проводится экспертами лицензирующего органа, а также иными экспертами, аккредитованными в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, только в случае невозможности проведения такой экспертизы экспертами лицензирующего органа.

Порядок проведения такой экспертизы устанавливается Правительством Российской Федерации».

Таким образом, проектом акта утверждается порядок проведения указанной экспертизы.

Учитывая, что Законом 171-ФЗ предусмотрен определенный порядок проведения экспертизы «экспертами лицензирующего органа, а также иными

экспертами, аккредитованными в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, только в случае невозможности проведения такой экспертизы экспертами лицензирующего органа», вывод о наличии в проекте акта положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, не может быть сделан.

В целях выявления возможных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности, которые могут возникнуть в связи с принятием проекта акта, Минэкономразвития России были проведены публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской и иной деятельности.

Проект акта направлялся в Торгово-промышленную палату Российской Федерации, Общероссийскую общественную организацию малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Общероссийскую общественную организацию «Деловая Россия», Российский союз промышленников и предпринимателей, другие субъекты предпринимательской и иной деятельности, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также размещен на официальном сайте Минэкономразвития России в сети Интернет.

Справка о результатах публичных консультаций прилагается.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

**Справка о результатах публичных консультаций,
проведенных в рамках подготовки заключения об оценке регулирующего
воздействия на проект постановления Правительства Российской Федерации
«О порядке проведения экспертизы при осуществлении лицензионного контроля в
сфере производства и оборота (за исключением розничной продажи) этилового
спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».**

В рамках оценки регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке проведения экспертизы при осуществлении лицензионного контроля в сфере производства и оборота (за исключением розничной продажи) этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее – проекта акта) в период с 26 апреля по 12 мая 2012 г. были проведены публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской и иной деятельности.

Проект акта направлялся в Торгово-промышленную палату Российской Федерации, Общероссийскую общественную организацию малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Общероссийскую общественную организацию «Деловая Россия», Российский союз промышленников и предпринимателей, иным субъектам, а также размещен на официальном сайте Минэкономразвития России в сети Интернет.

В отношении проекта акта были получены следующие замечания и предложения:

1. Sun InBev Russia указал, что считает неприемлемым «проектируемое проведение экспертизы (в случае наличия разногласий между организацией, осуществляющей производство и оборот алкогольной продукции и Росалкогольрегулированием) экспертами Росалкогольрегулирования либо привлеченными экспертами, финансируемыми за счет средств Росалкогольрегулирования. В подобном случае не приходится говорить о беспристрастности упомянутой экспертизы. Таковую, с нашей точки зрения, может осуществлять только третья сторона, независимая структурно и финансово».

2. ОАО «Пивоваренная компания «Балтика»: «Увеличение полномочий Росалкогольрегулирования по осуществлению лицензионного контроля за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и наделения себя избыточными полномочиями (МЧС, Роспотребнадзор, ПИБ) ещё больше затруднит предпринимательскую деятельность соискателей лицензий, т.к. даже на сегодняшний день мелкие формальные нарушения, обнаруженные в ходе проверок служат причиной отказа в выдаче лицензии.

Некоторые положения в проекте акта изложены так, что допускают различную трактовку, что может послужить причиной необоснованного отказа в выдаче лицензии, очередным препятствием в получении лицензии/осуществлении лицензируемой деятельности».

Комментарий Минэкономразвития России: Обращаем внимание, что указанные в проекте акта положения определены как пунктом 14 статьи 23 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», так и пунктами 6.2 и 6.5 Положения о Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 г. № 154.

Кроме того, обращаем внимание на отсутствие четких обоснований представляемых замечаний. В частности ОАО «Балтика» указывает, что «некоторые положения в проекте акта изложены так, что допускают различную трактовку, что может послужить причиной необоснованного отказа в выдаче лицензии, очередным препятствием в получении лицензии/осуществлении лицензируемой деятельности». Полагаем, замечания и предложения, направляемые в Минэкономразвития России, должны быть обоснованы.

3. Министерство экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики обратило внимание на необходимость включения в сферу проекта акта экспертизы при осуществлении лицензионного контроля в сфере розничной продажи и «возможность обращения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при необходимости проведения экспертизы в уполномоченный орган исполнительной власти Российской Федерации».

Комментарий Минэкономразвития России: Замечание не относится к предмету проекта акта. Обращаем внимание на название проекта акта, которым сфера розничной торговли прямо исключена из сферы его действия.

Администрация Владимирской области, Минпромторг Новосибирской области, Минэкономразвития Кабардино-Балкарской Республики, Департамент промышленности, торговли и предпринимательства Кемеровской области, Правительство Курганской области, Минпромторг Республики Бурятия замечаний и предложений не высказали.