

03.05.2012 №

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия  
на проект постановления Правительства Российской Федерации  
«О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации  
от 31 декабря 2005 г. № 858»

Министерство экономического развития Российской Федерации в соответствии с пунктом 60(1) Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, рассмотрело проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 г. № 858» (далее – проект акта) и сообщает следующее.

Проектом акта утверждаются изменения, которые вносятся в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 г. № 858, включающие в частности изменения в Положение о представлении деклараций об объемах производства, оборота и использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – Положение).

Проект акта направлен на реализацию изменений, внесенных Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 218-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта,

алкогольной и спиртосодержащей продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об ограничении розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе» в статью 14 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Закон № 171-ФЗ), предусматривающих в частности декларирование производства и оборота спиртосодержащей непищевой продукции с содержанием этилового спирта более 25 процентов объема готовой продукции; декларирование перевозки этилового спирта (в том числе денатурата) и нефасованной спиртосодержащей непищевой продукции с содержанием этилового спирта более 25 процентов объема готовой продукции; декларирование объема розничной продажи алкогольной продукции, в том числе пива и пивных напитков, и спиртосодержащей продукции; декларирование использования мощностей по производству этилового спирта и алкогольной продукции с использованием этилового спирта.

Кроме того, проектом акта утверждается порядок заполнения деклараций об объемах розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей; формат и порядок представления в электронном виде деклараций об объемах розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей.

По результатам оценки регулирующего воздействия были сделаны следующие выводы.

1. Согласно пунктам 4, 5 новой редакции Положения, декларации представляются ежеквартально (за отчетный квартал) на бумажном носителе, а также в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи с электронной цифровой подписью в утвержденном Росалкогольрегулированием формате.

Декларации (за исключением деклараций об объемах розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции по формам приложений № 11 и 12) представляются на бумажном носителе в территориальные органы Росалкогольрегулирования по месту нахождения организации.

Одновременно, организации представляют декларации (за исключением деклараций об объемах розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции по формам приложений № 11, 12) в электронном виде в Росалкогольрегулирование.

Организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива и пивных напитков, представляют декларации по формам, прилагаемым к проекту акта (формы № 11, 12 соответственно) как на бумажном носителе, так и в электронном виде (в случае представления указанных деклараций в электронном виде, бумажный носитель не представляется) в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по месту нахождения торговых объектов, при этом копии электронной формы указанных деклараций направляются в Федеральную службу по регулированию алкогольного рынка.

1.1. В ряде регионов России доступ в Интернет отсутствует. По информации, полученной в рамках публичных консультаций по проекту акта, например, в Хабаровском крае около 200 населенных пунктов не подключены к сети Интернет. Таким образом, организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции (включая пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива) в указанной местности, не будут иметь возможности передать необходимую информацию «по телекоммуникационным каналам связи с электронной цифровой подписью» «в утвержденном Росалкогольрегулированием формате».

Обращаем внимание также на проектируемую необходимость использования цифровой подписи при представлении деклараций в электронном виде. Полагаем, что возложение обязанности на субъекты предпринимательской деятельности заверять документы электронной цифровой подписью приведет к необоснованным затратам хозяйствующих субъектов.

1.2. В целях единообразного применения норм проектируемых пунктов 4, 5 Положения, а также снижения административных барьеров для субъектов предпринимательской деятельности считаем целесообразным установить возможность представления деклараций в электронном виде *либо* на бумажном носителе (в частности для предприятий торговли, находящихся на территориях, не охваченных сетью Интернет) и только в один орган исполнительной власти.

2. Согласно пункту 4 проекта акта срок его вступления в силу устанавливается 1 января 2012 г. и применяется к декларациям об объемах производства, оборота и использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, представляемых начиная с I квартала 2012 г.

В I квартале 2012 г. субъекты предпринимательской деятельности не смогут

представить декларации в соответствии с формами, до настоящего времени не разработанными Росалкогольрегулированием.

Обращаем внимание на необходимость достаточного переходного периода для разработки, утверждения формата предоставления деклараций в электронном виде, а также для приобретения декларантами необходимых технических средств, оборудования, обучения персонала для исполнения новых обязанностей.

3. Кроме того, обращаем внимание на чрезмерную детализацию представленных проектом акта форм деклараций.

Согласно Приложениям 11, 12 к проекту акта, представляющим новые формы деклараций для организаций, осуществляющих розничную реализацию алкогольной продукции, вводится требование о заполнении новой графы «Сведения о производителе/импортере». Одновременно формами деклараций предусмотрено указание информации о поставщике продукции в торговую точку.

Обращаем внимание, что один и тот же продукт в одном и том же периоде может производиться на разных заводах-производителях или поступать от разных импортеров. По мнению участников публичных консультаций – представителей розничного рынка алкогольной продукции существующая система учета в складской базе не позволяет вести разбивку по одному и тому же наименованию товара, произведенному на разных заводах или поступивших от разных импортеров.

Для возможности соответствия новым требованиям, организациям, осуществляющим розничную реализацию алкогольной продукции, необходимо разработать и ввести в действие новую систему учета: разработать новые программные продукты, обеспечить их тестирование, перевести весь учет алкогольной продукции на новый формат, а также обучить персонал. Создание и внедрение новой системы учета потребует существенных затрат, как финансовых, так и временных.

В связи с тем, что разработчик не обосновал новые требования по заполнению деклараций, полагаем, что требование о заполнении графы «Сведения о производителе/импортере» форм деклараций, представленных в Приложениях 11,12 к проекту акта, является избыточным.

4. Проектом акта проектируется подача деклараций по розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции каждым торговым объектом организации (формами деклараций, представленных в Приложениях 11, 12 к проекту акта предусмотрен раздел «по месту нахождения обособленного подразделения» (с указанием

ИНН, КПП)).

Обращаем внимание, что согласно статье 14 Закона № 171-ФЗ учет и декларирование объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции должны осуществлять «организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции, и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива и пивных напитков».

Считаем избыточным требование о предоставлении деклараций обособленными подразделениями организаций.

Таким образом, в представленной редакции проект акта содержит положения, вводящие избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности.

В целях выявления возможных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности, которые могут возникнуть в связи с принятием проекта акта, Минэкономразвития России были проведены публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской и иной деятельности.

Проект акта направлялся в Торгово-промышленную палату Российской Федерации, Общероссийскую общественную организацию малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Общероссийскую общественную организацию «Деловая Россия», Российский союз промышленников и предпринимателей, другие субъекты предпринимательской и иной деятельности, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также размещен на официальном сайте Минэкономразвития России в сети Интернет.

Справка о результатах публичных консультаций прилагается.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

**Справка о результатах публичных консультаций,  
проведенных в рамках подготовки заключения об оценке регулирующего  
воздействия на проект постановления Правительства Российской Федерации  
«О Порядке ведения единого государственного реестра мощностей основного  
технологического оборудования для производства этилового спирта или алкогольной  
продукции с использованием этилового спирта»**

В рамках оценки регулирующего воздействия проект постановления Правительства Российской Федерации «О Порядке ведения единого государственного реестра мощностей основного технологического оборудования для производства этилового спирта или алкогольной продукции с использованием этилового спирта» (далее – проект акта) в период со 2 по 15 марта 2011 г. были проведены публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской и иной деятельности.

Проект акта направлялся в Торгово-промышленную палату Российской Федерации, Общероссийскую общественную организацию малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Общероссийскую общественную организацию «Деловая Россия», Российский союз промышленников и предпринимателей, иным субъектам предпринимательской деятельности, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также размещен на официальном сайте Минэкономразвития России в сети Интернет.

Замечания и предложения, учтенные при подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия по проекту акта, представили Департамент промышленности, торговли и предпринимательства Кемеровской области, Департамент экономического развития Кировской области, Департамент экономического развития Белгородской области, Правительство Хабаровского края, Управление по лицензированию Мурманской области, Правительство Курганской области, а также Торгово-промышленная палата Российской Федерации, Комитет производителей алкогольной продукции, ЗАО «Тандер».

Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области, Департамент экономики, поддержки предпринимательства, развития конкуренции, инвестиций и контроля подготовки к Саммиту АТЭС Приморского края, Министерство сельского хозяйства Чувашской Республики, Департамент развития предпринимательства, торговли и сферы услуг Администрации Владимирской области сообщили об отсутствии замечаний и предложений к проекту акта.

*Департамент промышленности, торговли и предпринимательства Кемеровской области* обратили внимание на следующие проблемы проектируемой системы декларирования.

1. «Проектом предусмотрено, что декларации должны предоставляться ежеквартально (за отчетный квартал, не позднее 10-ого числа месяца, следующего за истекшим отчетным периодом, а за IV квартал года – не позднее 20-го числа месяца следующего за истекшим отчетным периодом).

В настоящее время согласно действующей в регионе системе декларирования в департамент предоставляются ежеквартально несколько тысяч деклараций.

Очевидно, что такое количество документов обработать до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, невозможно.

В связи с этим предлагаем внести изменения в проект в части увеличения сроков предоставления деклараций – в течение месяца, следующего за отчетным кварталом».

*Комментарий Минэкономразвития России:* Согласно действующей редакции Положения о представлении деклараций об объемах производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции «Декларации представляются в территориальные органы Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка (далее - территориальные органы) ежеквартально (за отчетный квартал), не позднее 10-го числа месяца, следующего за истекшим отчетным периодом, а за IV квартал года - не позднее 20-го числа месяца, следующего за истекшим отчетным периодом».

Таким образом, предлагаемое проектом акта регулирование в части сроков подачи деклараций не является нововведением. Однако, учитывая существенное увеличение объемов представляемой информации, полагаем целесообразным разработчику проекта акта – Росалкогольрегулированию – обратить внимание на предложение Департамента промышленности, торговли и предпринимательства Кемеровской области об увеличении сроков представления деклараций.

2. «В части планирования установления программного обеспечения по субъектам Российской Федерации важно проанализировать возможные расходы по его приобретению за счет бюджетных средств.

На сегодняшний день имеется информация о том, что стоимость программного обеспечения составит не менее 1,5 млн. рублей. Такие средства на текущий год в областном бюджете не запланированы».

*Комментарий Минэкономразвития России:* Проектом акта не проектируется установление программного обеспечения в субъектах Российской Федерации.

*Департамент экономического развития Кировской области* обратил внимание на следующую проблему проектируемой системы декларирования.

«Заполнение графы «Номер товарно-транспортной накладной», а вследствие этого и других граф, повлечет большой объем заполняемых строк и времени заполнения. В случае если организация имеет несколько торговых объектов (в частности, районные потребительские общества имеют до 60 торговых объектов), декларация, которую организация (или индивидуальный предприниматель) согласно проекту акта обязана представить в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, будет иметь значительный объем.

Так, Слободское районное потребительское общество осуществляет реализацию алкогольной продукции и пива в 30 торговых объектах, расположенных на территории Слободского района Кировской области. Ежемесячно от 18 поставщиков поступает в среднем 10 видов алкогольной продукции, изготовленной на 90 предприятиях-производителях. При этом оформляется около 800 товарно-транспортных накладных (ТТН). Следовательно, за квартал – 2 400 ТТН (это займет 2400 строк декларации только в одном разделе: «по организации» при условии, что в каждой ТТН значится один вид алкогольной продукции одного производителя). А в каждой ТТН, как правило, значится несколько видов алкогольной продукции разных производителей. Таким образом, количество строк с номером только одной ТТН увеличивается на количество видов продукции и её производителей».

*Комментарий Минэкономразвития России:* полагаем необходимым разработчику проекта акта обратить внимание на указанное замечание.

На проблему избыточного объема представляемых деклараций обратило внимание также ЗАО «Гандер» (управляющая компания сети «Магнит»): «учитывая количество наших обособленных подразделений и торговых точек, введение детализации при формировании алкогольной декларации влечет за собой большой объем предоставления информации как в электронном виде, так и на бумажном носителе.

Только на сегодня, при формировании оптовой Декларации, печатная форма требует 137 коробов бумаги, т.к. отгрузка на каждый магазин происходит 2 раза в неделю, всего за отчетный период 24 отгрузки по каждому магазину.



- учет алкогольной продукции ведется по 15 кодам (по классификатору алкогольной продукции).
- на одну страницу помещается 11 строк.
- Итого:  $5000 * 24 * 15 = 1\,800\,000$  операций / 11 = 163 636 листов / 2500 (листов в коробе) = 65,5 кор. Занимает только сводная Форма №6. Плюс столько же коробов только отчета №6 по МРУ. На печать формы №5 и №7 уходит 6 коробов по всем МРУ. Итого: 95,6 кор. бумаги требуется для печатной формы только оптовой Декларации.

С учетом введения Розничной декларации и декларирования оборота пива, объем печатной версии может увеличиться в 5 раз и составить 478 коробов (1 миллион 195 тыс. листов).

Распечатать, оформить и отправить почтой такой объем бумаги не представляется возможным. Не менее сложной представляется приемка и проверка такого объема документов на бумажных носителях со стороны контролирующих органов».

*Комментарий Минэкономразвития России:* полагаем необходимым разработчику проекта акта обратить внимание на указанное замечание.