



АРБИТРАЖНЫЙ СУД ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Герцена, д. 1 «а», Вологда, 160000

Именем Российской Федерации

Р Е Ш Е Н И Е

28 января 2011 года

г. Вологда

Дело № А13-10330/2010

Резолютивная часть решения объявлена 25 января 2011 года.

Полный текст решения изготовлен 28 января 2011 года.

Арбитражный суд Вологодской области в составе судьи Мамоновой А.Е., при ведении протокола секретарем судебного заседания Виноградовой Т.Н., рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка к обществу с ограниченной ответственностью «Череповецкий маркетинговый центр» об аннулировании лицензии, при участии от заявителя Пикан Е.А. по доверенности от 30.12.2010,

у с т а н о в и л :

Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка (далее – Росалкогольрегулирование, служба) обратилась в Арбитражный суд Вологодской области с заявлением к обществу с ограниченной ответственностью торгово-промышленной компании «Русский продукт» (далее – ООО ТПК «Русский продукт», общество) об аннулировании лицензии серия А № 621429, регистрационный номер 199 от 16.10.2006, на осуществление закупки, хранения и поставок алкогольной продукции.

Определением суда от 20.12.2010 произведена замена ответчика по делу ООО ТПК «Русский продукт» на его правопреемника общество с ограниченной ответственностью «Череповецкий маркетинговый центр» (далее – ООО «ЧМЦ»).

В обоснование требований Росалкогольрегулирование ссылается на непредставление ООО ТПК «Русский продукт» в установленный срок сведений об изменении места нахождения организации.

В судебном заседании представитель Управления поддержал заявленные требования.

Ответчик о времени и месте судебного разбирательства извещен надлежащим образом, однако его представители в судебное заседание не

явились, в связи с чем дело рассмотрено в порядке статьи 156 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ) в их отсутствие.

Исследовав доказательства по делу, заслушав объяснения представителя заявителя, суд считает заявленные требования подлежащими удовлетворению.

Как следует из материалов дела, Управлением ФНС по Вологодской области выдана ООО ТПК «Русский продукт» лицензия на осуществление закупки, хранения и поставок алкогольной продукции серия А № 621429, регистрационный номер 199 от 16.10.2006. Срок действия лицензии с 16.10.2006 по 16.10.2011.

Росалкогольрегулирование при проведении проверки соблюдения условий лицензионной деятельности на основании выписки из Единого государственного реестра юридических лиц от 03.06.2010 установило, что ООО ТПК «Русский продукт» зарегистрировано по юридическому адресу, не указанному в лицензии. Заявление о переоформлении лицензии в установленный 30-дневный срок обществом в лицензирующий орган не представлялось.

В связи с этим принято решение от 20.07.2010 № 0976-опт о приостановлении действия лицензии серия А № 621429 от 16.10.2006 на один месяц до устранения выявленных нарушений.

Ввиду неустранения выявленных нарушений в установленный срок лицензирующий орган обратился в арбитражный суд с заявлением об аннулировании выданной обществу лицензии.

Согласно пункту 5 статьи 29 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации арбитражные суды рассматривают в порядке административного судопроизводства возникшие из административных и иных публичных правоотношений экономические споры и иные дела, связанные с осуществлением организациями и гражданами предпринимательской и иной экономической деятельности дела, возникающие из административных и иных публичных правоотношений, если федеральным законом их рассмотрение отнесено к компетенции арбитражного суда.

В соответствии с пунктом 3 статьи 20 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее – Закон №171-ФЗ) лицензия на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции может быть аннулирована решением суда на основании заявления лицензирующего органа.

Под оборотом алкогольной и спиртосодержащей продукции Закон №171-ФЗ определяет ее закупку (в том числе импорт), поставку (в том числе экспорт), хранение и розничную продажу (пункт 16 статьи 2 указанного Федерального закона).

Согласно пункту 2 статьи 18 Закона № 171-ФЗ на осуществление деятельности закупки, хранения и поставки алкогольной и спиртосодержащей продукции выдаются лицензии.

В силу пункта 1 статьи 5 Закона № 171-ФЗ к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции относятся, в числе других определение видов деятельности, подлежащих лицензированию, порядка выдачи лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также выдача лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, за исключением лицензий на розничную продажу алкогольной продукции.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.10.2009 №810 «Об отдельных полномочиях Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка и Федеральной налоговой службы» с 19 октября 2009 года функции лицензирования в области производства и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции переданы Росалкогольрегулированию.

На основании пунктов 5.3.2 и 5.3.8 Положения о Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24.02.2009 № 154, Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка осуществляет лицензирование в соответствии с законодательством Российской Федерации деятельности в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции; государственный контроль за производством, оборотом, качеством и безопасностью этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, соблюдением законодательства Российской Федерации в этой области и условий, предусмотренных соответствующими лицензиями.

В связи с этим пунктом 5.6 Положения Росалкогольрегулирования наделено полномочиями осуществлять в установленном порядке проверку деятельности юридических лиц в установленной сфере деятельности.

Одновременно с 19 октября 2009 года согласно названному постановлению Правительства РФ признан утратившим силу подпункт 5.3.4 Положения о Федеральной налоговой службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2004 № 506, в силу которого Федеральная налоговая служба осуществляла полномочия в сфере лицензирования в соответствии с законодательством Российской Федерации деятельности в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Согласно пункту 2 приказа ФНС России от 20.03.2006 № САЭ-3-07/159@ «Об утверждении Регламента организации работы по лицензированию деятельности в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», действовавшего до 02.05.2007, управления

ФНС России по субъектам Российской Федерации в лице руководителей (заместителей руководителя) соответствующих управлений ФНС России по субъектам Российской Федерации принимают решения о выдаче, отказе в выдаче, продлении, переоформлении, приостановлении, возобновлении, отказе в возобновлении, прекращении действия лицензий, выдаче временного разрешения на право хранения и реализации остатков алкогольной и спиртосодержащей продукции (в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации), направлении исковых заявлений в суд об аннулировании лицензий на осуществление, в том числе закупки, хранения и поставки алкогольной продукции.

Таким образом, лицензирующим органом в области производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Вологодской области до 19.10.2009 являлось УФНС по Вологодской области, после указанной даты – Росалкогольрегулирование, которое вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением об аннулировании выданной ранее лицензии на осуществление закупки, хранения и поставки алкогольной продукции.

Пунктом 3 статьи 20 Закона № 171-ФЗ установлен перечень оснований аннулирования лицензии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. К числу таких оснований отнесено невыполнение решения лицензирующего органа о приостановлении действия лицензии и неустранение в установленный срок обстоятельств, повлекших за собой приостановление действия лицензии.

Согласно пункту 1 статьи 20 Закона № 171-ФЗ действие лицензии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции может быть приостановлено решением лицензирующего органа на основании материалов, представленных органами, осуществляющими контроль и надзор за соблюдением настоящего Федерального закона, а также по инициативе самого лицензирующего органа в пределах его компетенции в случае непредставления в установленный срок заявления о переоформлении лицензии.

Действие лицензии приостанавливается на срок, необходимый для устранения выявленных нарушений. Указанный срок не может превышать шесть месяцев. В случае, если в установленный срок заявитель не устранил указанные обстоятельства, лицензирующий орган обязан обратиться в суд с заявлением об аннулировании лицензии.

Решение о приостановлении действия лицензии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции или о направлении в суд заявления об аннулировании такой лицензии доводится лицензирующим органом до заявителя в письменной форме с мотивированным обоснованием не позднее чем через три дня со дня принятия решения (пункт 4 статьи 20 Закона № 171-ФЗ).

В силу пункта 12 статьи 19 Закона № 171-ФЗ (в редакции, действовавшей до 01.01.2011) в случае изменения наименования организации (без ее

реорганизации), изменения места ее нахождения или указанных в лицензии мест нахождения ее обособленных подразделений, изменения иных указанных в лицензии сведений, а также в случае утраты лицензии переоформление лицензии осуществляется на основании заявления организации с приложением документов, подтверждающих указанные изменения или утрату лицензии. В этих случаях переоформление лицензии осуществляется путем выдачи новой лицензии с сохранением при этом указанного в лицензии срока ее действия и при условии возврата ранее выданной лицензии (за исключением ее утраты) в лицензирующий орган.

Заявление о переоформлении лицензии подается в лицензирующий орган в течение 30 дней со дня возникновения обстоятельств, вызвавших необходимость переоформления лицензии (пункт 13 статьи 19 Закона № 171-ФЗ).

Пунктом 11 названной статьи предусмотрено, что в случае реорганизации организации переоформление лицензии осуществляется в порядке, установленном для ее получения, по заявлению организации или ее правопреемника.

В порядке пункта 14 статьи 19 Закона № 171-ФЗ до переоформления лицензии организация или ее правопреемник может осуществлять деятельность на основании ранее выданной лицензии.

Таким образом, в случае изменения места нахождения лицензиата, соответствующие сведения должны быть представлены лицензирующему органу в течение 30 дней со дня регистрации таких изменений. В случае реорганизации лицензиата заявление о переоформлении лицензии подает организация или ее правопреемник.

Как следует из материалов дела, в лицензии ООО ТПК «Русский продукт» на осуществление закупки, хранения и поставок алкогольной продукции серия А № 621429, регистрационный номер 199 от 16.10.2006, указан юридический адрес общества: Вологодская область, г.Череповец, ул.Олимпийская, д.3.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) юридический адрес общества изменен на адрес: Вологодская область, г.Череповец, пр.Луначарского, д.43, пом.42, о чем в реестр внесена соответствующая запись от 28.01.2010 за № 2103528038227 (л.д.59).

С заявлением о переоформлении лицензии общество не обращалось.

Из имеющихся в материалах дела сведений из ЕГРЮЛ усматривается, что ООО ТПК «Русский продукт» 13.07.2010 прекратило деятельность в связи с реорганизацией в форме присоединения к обществу с ограниченной ответственностью «Регион-М», ОГРН 1063536008942. В свою очередь, ООО «Регион-М» прекратило деятельность 11.11.2010 при присоединении к обществу с ограниченной ответственностью «Череповецкий маркетинговый центр», ОГРН 1023501255062 (л.д.58-72, 77-112).

Кроме того, проведенной проверкой службой установлено, что договорные отношения по аренде склада с ООО «ТПК «Русский продукт» у собственника помещений по адресу: Вологодская область, Череповецкий район, д.Ясная Поляна, ООО «ПромСпецСталь» на 01.01.2010 отсутствуют. Представитель заявителя пояснил, что декларации об объемах оборота алкогольной продукции лицензиатом не представляются.

Решение о приостановлении действия лицензии от 20.07.2010 № 0976-спт лицензирующим органом вручено представителю ООО ТПК «Русский продукт» и ООО «Регион-М» Куликовой О.Л. (л.д.21, 26, 136) и также получено ООО ТПК «Русский продукт» 30.07.2010 с почтовым отправлением (л.д.137).

В установленный месячный срок выявленные нарушения не устранены, заявление о переоформлении лицензии не представлено.

03.09.2010 Росалкогольрегулированием принято решение № 1241-опт о направлении в суд заявления об аннулировании лицензии.

Принимая во внимание изложенные обстоятельства, суд приходит к выводу о том, что лицензиатом не представлены лицензирующему органу существенные сведения о своей деятельности, необходимые для осуществления государственного контроля в области оборота алкогольной продукции.

Ответчиком отзыв с изложением своей позиции по существу предъявленных требований не представлен, его представители в судебное заседание не явились, что на основании части 3.1 статьи 70 АПК РФ расценивается судом как признание обстоятельств.

Исходя из позиции, изложенной в пункте 20 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10, аннулирование лицензии, не являясь административным наказанием, вместе с тем, представляет собой специальную принудительную меру, которая подлежит применению в тех случаях, когда это вызывается необходимостью защиты конституционных прав и свобод, а также прав и законных интересов других лиц.

Юридическое лицо, осуществляющее лицензируемую деятельность в области оборота алкогольной продукции, обязано указать лицензирующему органу сведения о месте осуществления лицензируемой деятельности, а также своевременно сообщать данные об объемах оборота алкогольной продукции, что имеет существенное значение для осуществления государственного контроля за производством, оборотом, качеством и безопасностью алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Государственное регулирование в области производства и оборота алкогольной продукции, относящейся к объектам, ограниченно оборотоспособным, обусловлено необходимостью защиты как жизни и здоровья граждан, так и экономических интересов Российской Федерации, обеспечения нужд потребителей в соответствующей продукции, повышения ее качества и проведения контроля за соблюдением законодательства, норм и

правил в регулируемой области (Постановление Конституционного Суда РФ от 12.11.2003 № 17-П).

С учетом изложенного суд считает, что заявленные требования об аннулировании лицензии, выданной ООО ТПК «Русский продукт» на осуществление закупки, хранения и поставок алкогольной продукции, подлежат удовлетворению.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 333.37 Налогового кодекса РФ заявитель освобожден от уплаты госпошлины. Государственная пошлина подлежит взысканию с ответчика в федеральный бюджет согласно статье 110 АПК РФ.

Руководствуясь статьями 110, 167-170 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Арбитражный суд Вологодской области

р е ш и л:

аннулировать лицензию серия А № 621429, регистрационный номер 199 от 16.10.2006, выданную Управлением Федеральной налоговой службы по Вологодской области обществу с ограниченной ответственностью торгово-промышленная компания «Русский продукт» (ИНН 3528109562/КПП 352801001, юридический адрес: 162600, Вологодская область, г.Череповец, ул.Олимпийская, д.3; адрес нахождения склада: 162690, Вологодская область, Череповецкий район, д.Ясная Поляна, КПП 352332001) на осуществление закупки, хранения и поставок алкогольной продукции.

Взыскать с общества с ограниченной ответственностью «Череповецкий маркетинговый центр» (местонахождение: Вологодская область, г.Череповец, пр.Луначарского, д.43, оф.42; основной государственный регистрационный номер 1023501255062) в федеральный бюджет (код 18210801000011000110) государственную пошлину в сумме 2000 руб. 00 коп.

Решение суда может быть обжаловано в Четырнадцатый арбитражный апелляционный суд в течение месяца после его принятия.

Судья

А.Е.Мамонова