

СТЕНОГРАММА

"круглого стола" Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам

Здание Государственной Думы. Малый зал.
28 января 2010 года. 11 часов.

Председательствует председатель Экспертного совета по таможенному регулированию Комитета по бюджету и налогам Нариман Мубараквич Кутлубаев.

Председательствующий. Добрый день, дамы и господа.

Спасибо, коллеги, что проявили интерес к сегодняшнему "круглому столу".

Мы проводим сегодня первое заседание экспертного совета, и естественно, мы сочли важным и необходимым посвятить сегодняшнее заседание экспертного совета вопросам формирования Таможенного союза. Уже с 1 января мы столкнулись с первыми элементами функционирования Таможенного союза.

Я хочу сразу предупредить всех присутствующих, как бы предложить выдерживать паузу, я понимаю, что у всех здесь есть масса вопросов как и по проекту союзного кодекса, там, по нетарифным мерам, по тарифным мерам.

Давайте послушаем представителей федеральных органов исполнительной власти, комиссии Таможенного союза, и у нас еще будет время задать вопросы и обсудить. Спасибо.

Я бы хотел предоставить слово для вступления Когану Александру Борисовичу, заместителю председателя Комитета по бюджету и налогам Государственной Думы. Пожалуйста, Александр Борисович.

Коган А.Б. Спасибо, Нариман.

Уважаемые участники "круглого стола", уважаемые гости, мы сегодня собрались для того, чтобы обсудить очень важную тему для Союзного государства, точнее, вот видите, как я хорошо уже сказал, предопределил практическое экономическое пространство новое, для Таможенного союза трех государств. Тема очень важная, это национальные органы, какие они будут, как теперь будет управляться у нас таможенное пространство, какие изменения предполагаются в наднациональном законодательстве, и какие изменения будет в национальном законодательстве союзных государств. Очень важный момент - как будут гармонизированы процессы, связанные с таможенным оформлением, с таможенным делом в этих государствах.

Понятно, что процесс создания единого экономического пространства идет не всегда гладко, и сегодня мы на эти вопросы обязательно обратим внимание. Я понимаю, что у каждого участника сегодня внешнеэкономической деятельности возникает очень много вопросов, на которые он сегодня, прямо немедленно хочет получить ответы. Возможно, на некоторые вопросы мы сегодня прямо не получим ответа, но важно их правильно сформулировать и правильно поставить, потому что у нас будет время, чтобы поработать, и еще раз собраться, обсудить те проблемы, которые действительно сегодня интересуют всех участников внешнеэкономической деятельности.

Вот когда говорю о союзе трех государств, вспоминается сразу басня очень знаменитая "Лебедь, рак и щука". Чтобы не получилось так, как вот в этой знаменитой басне у нас, когда в разные стороны, дело-то не идет.

В связи с этим абсолютно очевидно, что то национальное законодательство, которое сегодня действует в Российской Федерации, оно

будет либо очень серьезно корректироваться, а скорее всего в перспективе будет отменяться, и будет приниматься, пока под рабочим названием, новый федеральный закон о таможенном регулировании.

Это, наверное, самый главный ключевой момент будет нашей законотворческой деятельности в Государственной Думе и в Правительстве Российской Федерации, когда мы должны гармонизировать будем все наши процессы национального законодательства трех государств, самое главное - договориться о том, чтобы они действительно исполнялись, и те наднациональные документы, которые сегодня по сути должны быть все ревизированы, потому что у нас еще соглашение наших государств о свободной торговле, которое уже начинает противоречить ратифицированным протоколам о Таможенном союзе тройки, и о кодексе, который по сути уже ратифицирован.

Поэтому, коллеги, огромное спасибо, что вы уделили особое внимание сегодня нашему "круглому столу", надеюсь, что мы плодотворно поработаем, всем нам удачи. У нас очень представительное сегодня собрание получается, присутствуют все представители, которые отвечают сегодня за изменения, внесение изменений в действующее законодательство федеральных органов исполнительной власти.

Также у нас присутствует, вот буквально только что назначенная, я предлагаю ее поздравить с этим делом, Щербакову Ольгу Анатольевну, руководитель, директор департамента по таможенному делу и пограничным вопросам, секретариат интеграционной комиссии ЕврАзЭС. Вот так теперь называется, Ольга Анатольевна. Она теперь у нас будет отвечать за все эти процессы, да. Спасибо за внимание. Всем желаю плодотворной работы.

Председательствующий. Спасибо, Александр Борисович. Сейчас слово предоставляется Чайке Константину Леонтьевичу заместителю руководителя Федеральной таможенной службы. Пожалуйста.

Чайка К.Л. Уважаемые участники "круглого стола"! Мы приветствуем вас в стенах Государственной Думы и хотели бы со своей стороны в вступительном слове ... довести до вашей точки ту информацию, которой хотелось бы поделиться.

Прежде всего, мы говорим о том, что мировая история доказывает о необходимости интеграционных процессов, которые выгодны как для бизнеса, так и для государства. В зависимости от складывающейся политической обстановки такие союзы формируются на разных принципах и границах. Формирование Таможенного союза это не новелла для нас, мы проходили эти этапы уже в 90-х годах прошлого столетия. И необходимо отметить, что в концепции внешней политики Российской Федерации, которая была утверждена Президентом Российской Федерации 12 июня прошлого года, Россия будет активно работать в рамках Евразийского экономического сообщества, ЕврАзЭС, с Белоруссией и Казахстаном. Таким образом, были определены основные направления внешнеэкономической деятельности на постсоветском пространстве.

Несмотря на то, что Таможенный союз формируется довольно-таки в сжатые сроки, нами проанализирована практика создания таможенных союзов, в том числе и европейского. И мы для себя отметили, что необходимо функционирование Таможенного союза на следующих основных принципах. Это отмена таможенной пошлины по взаимной торговле, естественно, неприменение, ограничение экономического характера за исключением специальных защитных антидемпинговых и компенсационных мер, проведение единой торговой политики в отношении третьих стран, принятие единого таможенного тарифа, разработка и применение единого законодательства в области таможенного дела и последнее - это создание единой системы управления таможенным делом на территории Таможенного союза.

Если уже подводить итоги работы за 2009-2010 годы, то из этих вот шести принципов в рамках Таможенного союза разработано и принято фактически законодательство в области таможенного дела, принят единый таможенный тариф и ряд других решений.

Сегодня с наступлением 2010 года можно констатировать тот факт, что практически работа по запуску Таможенного союза, она как бы запущена или совершена.

Для чего это делается и какие ожидаются экономические выгоды для трех государств. Прежде всего, мы понимаем, что увеличивается рынок людских ресурсов, это до 170 миллионов человек. Промышленный потенциал с нашей стороны составляет около 60 миллиардов долларов, общий объём сельского хозяйства наших государств составляет около 112 миллиардов долларов, это 12 процентов мирового производства пшеницы, 17 процентов мирового экспорта этой продукции. Общий ВВП наших стран 2 триллиона долларов, совокупный товарооборот составляет примерно 900 миллиардов долларов.

Мы ожидаем, естественно, определённые положительные экономические показатели. Как просчитано экспертами различных институтов повышение и рост ВВП к 2015 году ожидается на 15 процентов. По каждой стране эта примерно сумма составит относительно для Российской Федерации 400 миллиардов долларов, для Казахстана - 16 и для Белоруссии - 14 процентов ВВП, извиняюсь, около 14 процентов ВВП Казахстана.

Хотелось бы отметить, что создание Таможенного союза это как бы первый этап объединения, вторым этапом объединения, о чем уже ранее было сказано и заявление, это создание единого экономического пространства.

Нам бы хотелось отметить, что создание Таможенного союза, оно требует принятия значительного количества нормативных документов,

решений как национальных, так и документов, которые относятся к уровню министерств и ведомств.

Что на сегодняшний день уже сделано и что озвучено, вы прекрасно понимаете. Мы подготовили, и главы государств подписали договор, в котором принят проект Таможенного кодекса Таможенного союза. Здесь необходимо сказать, что этот документ пока дорабатывается, и с учётом поручения глав государств специальная группа должна до 15 февраля текущего года окончательно выработать позицию и представить этот документ в комиссию Таможенного союза для дальнейшего его направления на внутригосударственные процедуры и ратификацию в Государственную Думу Российской Федерации, а также другие органы государственной власти России и Казахстана.

С учётом принятия и введения в действие Таможенного кодекса союза возникает необходимость изменения национального таможенного законодательства. И Федеральная таможенная служба на сегодняшний день подготовила в своих недрах проект, мы его называем в рабочем порядке закон о таможенном регулировании, о нём расскажет более подробно Инна Владимировна Осипова, которая занимается этим вопросом.

И мы хотели бы отметить, что, с нашей точки зрения, можно поступать или идти двумя путями. Первый путь – это отмена Таможенного кодекса Российской Федерации и принятие закона о таможенном регулировании в Российской Федерации. Либо всё-таки вносить, не отменяя окончательно Таможенный кодекс Российской Федерации и применять его в рамках, которые будут не противоречить так называемому верхнему закону – Таможенному кодексу союза и, естественно, закону о таможенном регулировании. Я ещё раз подчёркиваю, что это рабочее название документа.

Здесь очень много у нас пока решений, которые мы проработали, но ещё не озвучили. Хотелось бы отметить, что и Таможенный кодекс союза, и документ, который мы называем закон о таможенном регулировании, они

основаны на принципах Киота. Естественно, все документы Киота мы принять не можем, потому что Российская Федерация к нему ещё не присоединилась, мы решаем вопрос только о присоединении к генеральному соглашению без специальных приложений.

Но вместе с тем понимая то, что Казахстан присоединился в полном объёме, Белоруссия решает вопрос о присоединении к Киоту, как к генеральному соглашению, так и к двум специальным приложениям, естественно, в дальнейшем все эти процедуры мы должны будем когда-то при создании экономических условий и национальной законодательной базы тоже принять. Это одно направление деятельности.

И второе направление деятельности, о котором мы говорим, это, естественно, изменение в дальнейшем и принятие или соглашения договоров, или наднациональных решений комиссии Таможенного союза, без чего запустить Таможенный кодекс союза фактически будет невозможно. Продумано нами сегодня и согласовано принятие около 20 соглашений и решений комиссией Таможенного союза, которые должны будут регламентировать ряд вопросов, в том числе самые, так скажем, банальные вопросы – это подготовка тех же бланков документов, по которым должны работать все участники внешнеэкономической деятельности, таможенные органы. Это документы, которые разрешения дают нашим органам с точки зрения лицензионных и так далее, и тому подобное.

И мы предполагаем, что все эти вопросы должны будут регламентированы, прописаны в середине мая текущего года для того, чтобы мы могли апробировать в течение месяца – полутора и запустить непосредственно Таможенный кодекс Таможенного союза.

Хотелось бы пожелать всем нам успехов в этой работе, чтобы это не мешало работе бизнеса. Органам государственной власти более оперативно реализовывать те решения, которые принимаются на уровне глав государств, комиссией Таможенного союза, доводить его до общественности и для

участников внешнеэкономической деятельности и не допускать управленческих неточностей решений, чтобы Таможенный союз мог заработать активно, и все получили от этого только положительное решение. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо большое, Константин Леонтьевич.

Сейчас я хочу предоставить слово Слюсарь Наталье Борисовне, директору Правового департамента комиссии Таможенного союза.

Значит, сразу хочу всех попросить: пожалуйста, пожалуйста, комиссию. Вопросов, я уверен, очень много. Но, Наталья Борисовна, вот 15 минут заявлено, я думаю, что мы дадим неограниченный период времени.

Слюсарь Н.Б. Да мы постоянно готовы работать в контакте с людьми, открыты для общения. Поэтому, единственное, прошу вытерпеть мой небольшой доклад до конца. Ну, и я готова буду отвечать на вопросы.

В общем, тема моего доклада посвящена структуре. Рассказать, что же такое из себя представляет на сегодня Таможенный союз, и какие органы обеспечивают его деятельность.

Вы знаете, что три года тому назад был подписан Договор о формировании Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС. И Таможенный союз определён не как международная организация, а как такая форма экономической интеграции.

Попытки создания Таможенного союза ведутся уже с 1995 года в рамках СНГ. И, наверное, отличие от тех попыток к сегодняшнему процессу построения Таможенного союза основано и на тех правовых институтах, которые созданы, и на тех договорах, которые подписаны.

Если в 1995 году, в 1996 и 1999 году были подписаны договоры, то я могу сказать, что по своему характеру они носили декларативный характер. Когда мы сформировали ЕврАзЭС (вот в этом году мы уже будем праздновать 10-летие Евразийского экономического сообщества), там тоже была одна из задач при подписании Договора о формировании Евразийского

экономического сообщества – создание Таможенного союза и единого экономического пространства. То здесь уже были построены непосредственно органы под данную международную организацию.

Таким органом в первую очередь является Межгосударственный совет. Он построен на двух уровнях – на уровне глав государств и на уровне глав правительств. Основной задачей которого является принимать решения, которые носят обязательный характер на территории государств – членов Евразийского экономического сообщества и подписание международных договоров, принятие этих международных договоров.

В Евразийском экономическом сообществе в настоящий момент членами являются пять государств – это Россия, Беларусь, Казахстан, Таджикистан и Киргизия. Узбекистан "заморозил" своё членство. В качестве наблюдателей у нас в ЕврАзЭС являются Армения и Украина.

Процесс построения ЕврАзЭС тоже был достаточно сложным. И одной из задач было привлечение нашего партнёра – Украины. Мы пытались, велась работа переговорная по созданию единого экономического пространства совместно с Украиной. Но, как говорится, не договорились пока. Наверное, это было связано с внешней политикой тогда Украины. Будем надеяться, что сейчас они "разморозятся" по отношению к нам.

Значит, помимо Межгоссовета есть рабочий орган – Интеграционный комитет, который также был сформирован в 2000 году. Интеграционный комитет состоит из членов правительства. Ну, собирается раз в два месяца. Такой рабочий орган, который принимает документы, необходимые для исполнения решений Межгоссовета.

И суд ЕврАзЭС. Суд ЕврАзЭС так и не был создан как самостоятельный суд. Вы знаете, что его функции по соглашению с ЕврАзЭС выполняет Экономический суд СНГ.

Фактически те судьи, которые представляют государство и являются судьями Экономического суда, по договору с Интеграционным комитетом

ЕврАзЭС исполняют и функции судей суда ЕврАзЭС. Могу сказать, что за время, когда был заключён договор (это уже прошло пять лет, договор заключили в 2005 году), суд ЕврАзЭС рассмотрел только одно дело. Оно касалось вопроса, является ли обязательным решение Межгоссовета.

Я так очень долго веду историю от ЕврАзЭС для того, чтобы вы поняли, кто может войти в Таможенный союз. В Таможенный союз может войти только государство - член Евразийского экономического сообщества. И мы идём от тех договорённостей, которые были достигнуты в 2000 году. Поэтому вот этот предрасказ для того, чтобы понять, что такое Таможенный союз. И именно на основании Протокола о внесении изменений в Договор о формировании Евразийского экономического сообщества была достигнута договорённость, что у нас создаётся Таможенный союз, и на основании этого уже Договор о формировании Таможенного союза.

Этим же Протоколом о внесении изменений в Договор о формировании Евразийского экономического сообщества расширены полномочия суда ЕврАзЭС. Межгоссовет (теперь в скобках пишется) как высший орган Таможенного союза. Таким образом, мы определились, что Межгоссовет ЕврАзЭС - это высший орган Таможенного союза.

Суд ЕврАзЭС рассматривает дела и споры, которые возникают в рамках Таможенного союза. Непосредственно там указана такая компетенция суда. Он рассматривает соответствие актов органов Таможенного союза подписанным международным договорам, рассматривает дела об оспаривании действий (бездействий) органов Таможенного союза, даёт толкование международных договоров, формирующих правовую базу Таможенную союза, и разрешает споры между комиссией Таможенного союза и государствами, входящими в Таможенный союз.

В отличие от ЕврАзЭС, исполнительным органом (в ЕврАзЭС это Интеграционный комитет) в Таможенном союзе является комиссия Таможенного союза. Был подписан самостоятельный договор о комиссии

Таможенного союза. И постольку, поскольку он ратифицированный договор, он имеет высшую юридическую силу по сравнению с Положением об Интеграционном комитете. Поэтому и там, и там мы говорим об обязательности решений. Но с учётом того, что этот договор о комиссии Таможенного союза (международный договор, ратифицированный) вступил в силу), там, где мы говорим, что решение комиссии носит обязательный характер, исполняется напрямую, извините, ... *(фраза на латинском языке)* - договоры должны исполняться. Здесь мы уже никак не можем отвертеться от этого, и все решения, которые носят обязательный характер, комиссией Таможенного союза обязаны исполняться напрямую на территории государств - членов Таможенного союза.

Но сам характер решений настолько был непонятен для государств-членов, что в Казахстане возникает вопрос: а как же их исполнять-то? Ведь никогда такого не было. Что такое Межгоссовет ЕврАзЭС? Приняли, пообещали, прошло какое-то время, забыли, затоптали, ушло в воду, в песок. Интеграционный комитет - да, можно выполнить, а можно сказать, что не смогли, не удалось. А здесь-то решение носит обязательный характер, причём носит наднациональный характер.

И правительство Казахстана обратилось в Конституционный совет Казахстана с просьбой. Первое - разъяснить правовой характер решений комиссии Таможенного союза, что же это из себя представляет. Это международный договор или это всё-таки решение органа? Как исполнять решения органов на территории Республики Казахстан? Что значит - напрямую? Тогда, если напрямую... А если это противоречит каким-то актам?

Тогда надо, наверное, ратифицировать. Что значит ратификация? Мы находимся в здании Государственной Думы, мы понимаем, что такое ратификация, это очень длительный процесс. Пока зашёл закон о ратификации, пока рассмотрели на комитете, пока вынесли на заседание

Государственной Думы. Можем отклонить, можем перенести, можем всё что угодно, насколько это устраивает.

Могу сказать, что направили туда и я принимала участие в качестве эксперта. Странно, что учёные Казахстана высказывались о том, что надо рассматривать только как договор, потому что не хотели впускать вот этот нормативный акт на территорию своего государства, чтобы он исполнялся напрямую. Это все равно, что иностранца запустить и дать ему полномочия решать здесь на территории Казахстана. Учёные и ряд экспертов высказывались против.

Однако представители парламента высказались, что: ведь мы же подписали договор, мы его ратифицировали. Для нас вот эти решения приняли обязательную силу, потому что мы тогда уже приняли для себя, что они должны быть правильными.

Ко всему прочему, я в своём выступлении отметила, почему сейчас возникает этот вопрос, ведь Назарбаев настаивал на том, чтобы создать Таможенный союз, это была его инициатива, он инициировал создание Таможенного союза, который был поддержан и Россией и Белоруссией. И тогда непонятно, почему правительство не исполняет волю своего президента. Кроме этого, было разъяснено, что решение органов, такое мы имеем в ЕЭС, допустим, когда решения органов должны исполняться напрямую.

Позитивно было воспринято Конституционным советом, было принято решение, что должны исполняться напрямую, за исключением тех случаев, когда они касаются непосредственно конституционных прав граждан. Вот тогда они будут рассматриваться через национальные органы, исполняться только решениями национальных органов.

Что такое конституционные права граждан? Это право на жизнь, это право на жильё, это право на собственность и так далее. Комиссия в настоящее время наделена рядом функций. Это исполнение решений

высшего органа, осуществление мониторинга, разрабатывание при участии правительства рекомендаций высшего органа. И самое важное, что комиссия разрешает споры до суда. То есть она может рассмотреть и урегулировать споры до суда, очень интересная функция. И осуществляет иные функции, в том числе функции депозитария.

Ряд функций дополнительно комиссиям будет передаваться на основании договоров. Подписано соглашение, передаём и полномочия, ратифицированы, переданы полномочия Комиссии Таможенного союза. То есть она получает тоже на основании международных договоров.

Решением Межгоссовета комиссии переданы функции по тарифному и нетарифному урегулированию. В настоящий момент 27 ноября прошлого года комиссия осуществляет таможенное тарифное и нетарифное регулирование. Решения исполняются напрямую.

Вступают в силу, как это записано в статье 8 договора Таможенного союза, не ранее, чем через месяц со дня их официального опубликования. Пошла практика общения с бизнесом, и я знаю, что эта неточная формулировка, что же такое через месяц со дня их официального опубликования решений, возникают вопросы. У нас сейчас на сайте будет вывешено разъяснение Комиссии Таможенного союза, будем считать по общему принципу так же, как у нас в указах президента вступлением в силу актов президента, правительства, то есть на следующий день, после их первого опубликования. И месяц будем считать 30 календарных дней. Это более, наверное, чёткое, потому что 28 дней, 30, 31, эти небольшие ошибки, они, конечно, будут проблемными.

И ко всему прочему, межгоссовет тоже дал разъяснение, что же собой представляют решения комиссий. Я не буду упражняться в сленге, я просто вам зачитаю тут небольшой пункт.

Решение комиссий Таможенного союза, носящие обязательный характер в соответствии с договором и комиссий, подлежат

непосредственному применению в государствах участников Таможенного союза, имеют юридическую силу актов, издаваемых теми государственными органами и должностными лицами государств участников Таможенного союза, к компетенции которых отнесено регулирование и соответствующих правоотношений на момент передачи комиссии и соответствующих полномочий.

То есть, раньше регулировало одно министерство. Если переданы эти полномочия комиссии, то эти полномочия действуют напрямую.

Наши источники опубликования. Это официальный сайт, электронные СМИ комиссии Таможенного союза tsous.ru. И вестник, там печатное издание, это "Вестник Таможенного союза". В настоящий момент они получили регистрацию в Российской Федерации, как официальные источники СМИ, с правом опубликования её в зарубежных странах.

Почему в России? Потому что местом пребывания комиссии Таможенного союза является Российская Федерация, город Москва.

Кстати, новое издание получили, можете нас поздравить. Обмывать не приглашаю. Некогда, работа замучила. Смоленский бульвар дом 5/3.

Ещё. К сожалению, сейчас для того, чтобы суд мог реализовывать свою компетенцию, мы разрабатываем новый статут суда. Это пока проект, который, будем надеяться, будет принят на межгоссовете летом, в июле текущего года, но он тоже подлежит ратификации. К сожалению, туда не войдёт право обжалования действий органов Таможенного союза хозяйствующих субъектов. Работать-то, конечно, комиссия будет непосредственно уже для хозяйствующих субъектов, но такого права пока нет. Это объясняется тем, что у нас разные подходы к нашим экономикам.

Белорус и казах, и в Казахстане, там ещё не готовы к такому открытому общению непосредственно с хозяйствующими субъектами. Вот для этого российские эксперты разработали такой проект очень интересный, создан

Экспертный совет в рамках Таможенного союза. Вот туда хозяйствующие субъекты вправе обратиться.

Положение об Экспертном совете было принято 27 ноября прошлого года. Он тоже висит на нашем сайте. Там можете взять все документы.

Там даётся право хозяйствующим субъектам обратиться с обжалованием решений комиссии Таможенного союза. Собирается она и состоит этот Экспертный совет из представителей экспертов от трёх государств. Будут собираться такие согласительные комиссии по 3 человека.

В этом положении, почему я обращаю ваше внимание, если вы захотите обжаловать действие какое-то, решение комиссии Таможенного союза, там в этом положении заложена форма обращения заявления в секретариат комиссии Таможенного союза, и секретариат будет обеспечивать деятельность этого Экспертного совета.

В течение 10 дней вы получите ответ, принято ваше заявление или отклонено. А в течение двух месяцев, если заявление будет принято, согласительная комиссия примет решение, рекомендацию, допустим, обращение к комиссии изменить своё решение, поскольку является обоснованным заявление гражданина, либо оставить его без изменения.

Вот, пожалуй, такие у нас структуры. Что такое секретариат комиссии Таможенного союза? Это рабочий аппарат комиссии Таможенного союза.

То есть, вот есть ООН, да, при ней тоже существует секретариат. Секретариат - это аппарат Организации Объединённых Наций. Это не сама по себе международная организация. Юридическим лицом у нас является комиссия Таможенного союза и непосредственно с ней можно заключать договоры.

Сегодня в секретариате уже создан ряд подразделений. Это административный, правовой департамент, департамент таможенного администрирования, тарифного, не тарифного регулирования, таможенной политики. Будет ещё создан центр таможенной статистики. Из названия этих

департаментов вы понимаете, какое регулирование нас интересует, правовое регулирование, чтобы обеспечивать, подготовку каких документов будут обеспечивать эти департаменты.

Что касается вопросов информационного обеспечения. Конечно, хотелось бы дойти до того уровня, как в Европе, в одно окно, чтобы информация проходила через одно окно и там же говорилось и о лицензии, и пошлине, и растоможке, и так далее. ... уже свободно, поехали дальше.

Работа в этом направлении идёт. Очень хочется сделать так, чтобы это было удобно. Желание такое есть, но надо понимать, что это очень сложно. Государства, к сожалению, изъявив волю работать в Таможенном союзе, ещё не всегда готовы впустить в свою территорию, стать настолько открытыми, чтобы впустить и отдать это, допустим, какому-то органу, Комиссии Таможенному союзу. Но переговоры ведутся, будем надеяться, что мы достигнем здесь успеха.

Что касается защиты интеллектуальной собственности, то здесь тоже следующий этап, он будет достигнут где-то, наверное, решится тоже в течение этого года. Создана рабочая группа. Предложения ваши с удовольствием будут рассмотрены. Вы знаете теперь наш адрес: Смоленский бульвар, оперативно можете направлять на Смоленский бульвар. И это необходимо, чтобы не были мы оторваны от практики. На самом деле, это очень интересно, ваши предложения. Я думаю, что они должны рассматриваться здесь. Может быть, я что-то упустила, но по ходу вопросами, я надеюсь, разрешится.

Председательствующий. Спасибо, Наталья Борисовна.

Коллеги, вопросы, пожалуйста. Но единственная просьба представляться для протокола, у нас идёт стенограмма.

_____. Если позволите, Наталья Борисовна, всё-таки иерархию новых структур союза, пожалуйста, более чётко, чтобы для понимания

системы управления, нам сказать. Межгоссовет, Комиссия Таможенного союза, вот прямо просто по иерархии, чтобы было понятно.

Дальше. Вы сказали, принимаются жалобы и вроде бы, если на действие Комиссии Таможенного союза есть возможность или не согласие с их действием, можно подать жалобу в Межгоссовет. Если Межгоссовет...

Слюсарь Н.Б. Не Межгоссовет, экспертный совет.

_____. Тогда место экспертного совета надо тоже понять в этой структуре. Если экспертный совет не принимает сторону, к примеру, заявителя, нужно подавать в суд. В суд какой страны, по какому праву будет рассматриваться это заявление? Если это действие на обжалование белорусских таможенников, в каком органе, в каком суде это будет рассматриваться? Ну как, Белоруссия, извините, тогда нужно полностью гармонизировать таможенное законодательство и они одинаково должны называться, тогда и таможенные пошлины, тогда нужно делать единое экономическое пространство.

Мне кажется, что здесь тогда всё-таки надо принимать решение о некоем союзном суде, потому что... Ну, хорошо, я такие вопросы задал.

Слюсарь Н.Б. По иерархиям. Межгоссовет, он состоит на двух уровнях, я сказала, он стоит на уровне глав государств и глав правительств. А Комиссия Таможенного союза состоит из представителей своих правительств, сейчас это вице-премьеры. Возглавляет комиссию Шувалов Игорь Иванович. Поэтому вопрос с иерархией, по-моему, понятен.

_____. А экспертный, вы сказали, экспертный совет.

Слюсарь Н.Б. Экспертный совет это квазисудебная процедура. И решение экспертного совета носит рекомендательный характер. Я отметила, что согласительная комиссия выносит рекомендации комиссии. Вы можете отклонить, а можете...

_____. А кто в согласительную комиссию будет входить?

Слюсарь Н.Б. В согласительную комиссию будут входить эксперты экспертного совета. Экспертный совет создаётся, как вчера было принято решение, из представителей государств-членов Таможенного союза, которые не являются государственными служащими, обладают специальной юридической квалификацией необходимой, то есть знаниями международного, международно-публичного и частного права. Имеют опыт решения хозяйственных споров. Имеют знания организации сотрудничества внешнеэкономической деятельности и таможенного администрирования. То есть государство вольно кого они направят, кого они считают нужным. Это могут быть видные ученые.

_____. А если заявителя не устраивает, как рассмотрел экспертный совет, решение экспертного совета? Дальше действия, его какие?

Слюсарь Н.Б. Дальше действия, в общем-то, ограничиваются на этом. Потому что я объяснила, что мы смотрим протокол о внесении изменений в договор Евразийском экономическом сообществе, где даётся чёткая квалификация, юрисдикция суда по рассмотрению споров в рамках Таможенного союза. Он рассматривает споры, которые возникают между государствами, которые касаются исполнения международных обязательств. Там государства могут обратиться за отменой, обжаловать действия, бездействие органов Таможенного союза, могут обжаловать действия Комиссии Таможенного союза (между собой споры) и попросить толкование решений органов таможенного союза.

_____. То есть, по сути, если будет решение суда, к примеру, Национального суда, либо суда России...

Слюсарь Н.Б. А вот Национальный суд... Что касается Национального суда. Допустим, в настоящий момент кто-то не получил лицензию вовремя, обратился за лицензией, знает о том, что было принято решение такое, то лицензию ему вовремя не выдали. Порядок обжалования остаётся прежним, национальным. В Национальный суд обращаетесь, обжалуются действия,

бездействие органов исполнительной власти своего государства. При этом, конечно, ссылку в своём заявлении даёте на решение органов Таможенного союза. Причем есть постановление пленума Верховного Суда, которое даёт чёткое разъяснение, как судами применяются международные договоры. Они учитываются и практика достаточно успешная в разрешении споров.

_____. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо. Коллеги, есть вопросы?

Да, пожалуйста.

Шавшина В. П. Добрый день! Наталья Борисовна, спасибо огромное за интересное, содержательное выступление. Меня зовут Вильгельмина Прановна Шавшина. У меня вопрос, наверное, и к Наталье Борисовне, и к Александру Борисовичу. С точки зрения интеграции в рамках сейчас установленных преференцией и единого таможенного тарифа нашего Союзного государства, каким образом будут происходить имплементация тех преференций, которые были определены Российской Федерацией в рамках двухсторонних соглашений о свободной торговле? Спасибо.

Слюсарь Н.Б. Тяжелый вопрос. Есть общее римское правило, что действует правило последнего договора, имеет более приоритетную силу. А если двухсторонний договор мешает исполнению многостороннего договора, то приоритет имеет, сторона сама выбирает для себя, что. Приоритет, конечно, имеет многосторонний договор. Поэтому сейчас ряд двухсторонних договоров, в том числе по налоговым вопросам, они просто перестанут существовать. Россия выйдет из двухсторонних обязательств.

_____. Я думаю, ответ очень простой. После того, когда будет и национальное законодательство урегулирует вопросы таможенного дела и будет закон о таможенном регулировании, и протоколы, которые сегодня сертифицированы по Таможенному кодексу "тройки". То есть, когда все эти вопросы будут урегулированы, я думаю, что все страны выйдут из этих

соглашений. Там другого пути нет. Не должно действовать два соглашения, которые могут противоречить друг другу.

Председательствующий. Пожалуйста, вопросы. У меня есть вопросы, я пока задам.

Наталья Борисовна, такой вопрос необычный. В рамках Таможенного союза есть представитель бизнеса, есть таможенный орган. Вот практика наша российская показывает, что всегда хочется понять и что-то уточнить.

Проще говоря, куда сейчас бизнесу следует обращаться за письменными разъяснениями, в частности, например, сейчас по вопросам применения тех соглашений о таможенной стоимости, которые должны вступить, как мы понимаем, с 1 июля.

_____экспертный совет, я так понял...

Слюсарь Н.Б. Нет, экспертный совет квазисудебной процедуры по разрешению споров.

_____ . Да, где получить бизнесу разъяснения?

Вот, например, опять же, я хочу подчеркнуть по таможенной стоимости, соглашение, там много вопросов, но вопросы интерпретации на месте, это одно, да, мы так интерпретируем, таможня по-другому, а вот куда обращаться нам теперь?

Слюсарь Н.Б. Ну давайте сделаем так, пользуясь случаем, что здесь присутствует статс-секретарь ФТС России, то он ответит за ФТС России, а я отвечу как бы от секретариата комиссии Таможенного союза, чтобы нам друг другу в иерархию не впутываться.

Вот секретариат комиссии Таможенного союза, во-первых, использует все возможные платформы информационные для разъяснения тех положений, которые приняты.

Мы готовим положение, но в связи с тем, что у нас сейчас идет переезд, у нас нету площадки принимать непосредственно хозяйствующие

субъекты, но вместе с тем у нас готовится положение о приеме граждан. Это обязательно.

Собственно говоря, наверное, ошибка прошлых международных организаций, то, что они были оторваны от граждан. Вот в СНГ, да вот, куда мне пойти? В экономический суд? Нет, там такого права не было. Оспаривание, были только споры возможны между правительствами, и очень долгое время, и в общем-то, была директором правового департамента ЕврАзЭС, я вот смотрела, что в договорах, соглашениях, вообще нигде не использовалось, что при споре надо будет обращаться в экономический суд или суд ЕврАзЭС.

Вот я могу сказать, что с моим приходом мы стали записывать, что не только разрешаются споры путем переговоров и консультаций, а еще путем обращения в суд ЕврАзЭС.

Ну, к сожалению, такой практики не было, мы всё также регулируем переговорами и консультациями, ну, наверное, это говорит о наших теплых добрососедских отношениях между государствами, дай Бог, чтобы так и было, но тем не менее суды есть, надо обращаться в суды, не бояться этого.

Мы очень сожалеем, что нам не удалось договориться с нашими партнерами о том, что не дали право хозяйствующим субъектам обращаться в суд, но будем продолжать эту работу, всё равно будем разговаривать.

Я могу сказать, что надо учитывать, что суд ЕврАзЭС - это международный договор, статут суда ЕврАзЭС, это международный договор, который будет подписываться на пятерку. И эксперты Таджикистана и Киргизии нас поддерживают, Российскую Федерацию. Вот как мы выедем там, будем отстаивать до последнего ваши требования.

Сейчас у нас создан экспертный совет, который, пусть он рекомендательные дает, но это уже дает право хозяйствующим субъектам войти в международную организацию и предложить свое решение. Извините,

я с этим не согласен, мне с этим жить невозможно, я пропадаю, у меня бизнес рухнет, чем детей кормить?

А для чего мы создаем эту интеграцию, если не для, в общем-то, своего народа? Там в заявлении политическом о формировании Таможенного союза было написано - мы создаем это для своего народа. Значит народ должен иметь право и решать эти вопросы.

Ну и конечно, в секретариат, пожалуйста, заходите с предложениями о совершенствовании договорной базы.

Надо создавать свои профессиональные ассоциации между Казахстаном, Белоруссией и Россией. Создавать.

Вот я сейчас планирую создать, уже есть договоренность с коллегами, ассоциацию юристов Таможенного союза.

Создана ассоциация масложировой и мыльно-какая-то там, в общем производителей, это первая ассоциация, которая уже объединилась, ну что же, они уже договариваются, у них какие-то решения вырабатываются, они уже с этими решениями, как ассоциация от тройки, входят к нам, поэтому надо развивать активно, эта активность от вас отходит.

Ну а что касается ФТС России, пожалуйста, там Константин Леонтьевич...

Председательствующий. Нет, нет, с ФТСом всё ясно. Мы опять же говорим, у нас будет двухуровневое законодательство, даже трехуровневое, кодекс тройки, закон о таможенном регулировании, есть положение, которое отводит ряд институтов в ведение национального законодательства, с этим понятно.

Но скажите, можем ли сейчас, бизнес, обратиться за разъяснением в секретариат комиссии, как применяется Соглашение по таможенной стоимости?

Слюсарь Н.Б. Можете. Почему нет.

Председательствующий. Вопросы, пожалуйста.

_____. На самом деле вопрос в продолжение этой темы. Газета "Коммерсант" ..., в продолжение, Наталья Борисовна. Всё-таки поясните, ваша комиссия обростаёт всеми атрибутами нормального ведомства, департамент создан, правовой, там нужно регулирование и так далее, то есть всё то, что существует уже в ФТС, отчасти в Минфине. В перспективе эти ведомства будут как-то сливаться или упрощение процедур ведёт количество к удвоению чиновников и путаница для бизнеса. Какова вот политическая установка, центральный аппарата ФТС будет отдавать вам полномочия?

Слюсарь Н.Б. Понимаете, вот я вам зачитала вот это решение межгоссовета, я его специально зачитала, даже не выдумывая. Вот видите, как здесь написано, что решение комиссии имеет юридическую силу актов, принимаемых и издаваемых теми государственными органами, должностными лицами государств-участников Таможенного союза, к компетенции которых отнесено регулирование соответствующих правоотношений на момент передачи комиссии соответствующих полномочий. Принято соглашение о том, что тарифное и нетарифное регулирование передали комиссии, вот теперь комиссия и урегулирует. И имеет силу уже, понимаете, имеет силу, прямую юридическую силу исполнение на территории государств. Не ведомство должно регулировать, а берете решение комиссии, всё, ставка пошлины такая-то. Я понятно объяснила?

_____. Не очень.

Председательствующий. Это сейчас, Константин Леонтьевич, пожалуйста, вот вам прокомментировать одно и второе.

Чайка К.Л. Не будут комментировать, просто хочу высказать свою точку зрения по вопросу, который задавал ...

Первое. С нашей точки зрения, естественно, принимать решения о стоимости, особенно о корректировке таможенной стоимости, будет таможенный орган. У нас это прописано, коллеги.

В таможенном законодательстве указано, что эти действия либо бездействие таможенных органов можно обжаловать по определенному порядку, да, либо вышестоящему начальнику, либо в суд. Если мы говорим о принятии решения, с которым не согласен участник внешнеэкономической деятельности либо ... кто другой, значит, таможне России, Белоруссии, Казахстана, естественно, придется обращаться в тот национальный суд, национальный таможенный орган, который принял то или иное решение или не принял его. Следовательно, мы с вами должны четко понимать, что решение будут принимать, непосредственное решение, таможенные органы, а учитывая то, что это органы национальные, то естественно, обжалование их действий будет по двум линиям, в том числе национальный суд. Это как бы вот объяснение этой позиции.

Теперь что касается полномочий секретариата комиссии Таможенного союза, о чем здесь вот до этого был задан вопрос и насчет таможенных органов Таможенного союза. Секретариат Таможенного союза и комиссия Таможенного союза, вообще-то комиссия, она состоит из трех членов, а остальное это секретариат, который должен подготавливать решения комиссии Таможенного союза. Ну, так скажем, это управленческий вспомогательный персонал, который готовит или те или иные решения, взаимодействует с органами государственной власти Таможенного союза, министерства, ведомствами и так далее.

Поэтому мы с вами четко должны понимать, что те департаменты, которые созданы в секретариате Таможенного союза, они никак не берут на себя полномочия и функции, которые есть у таможенных органов, в том числе их центральных аппаратов. Отсюда вывод, что решения, которые будут приниматься, если говорить, о кадровых, значит, здесь позициях, то никакие вопросы создания секретариата комиссией Таможенного союза и какой-то реорганизации, ликвидации, сокращения аппаратов таможен, серьезных нашего Таможенного союза мы пока не предусматриваем именно в этом

разреze. Но это не значит, что не будет пересматриваться штатная численность органов государственной власти, в том числе таможенных органов Российской Федерации, если это потребуется Правительству Российской Федерации. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо. Коллеги, я обращаю ваше внимание, уже вопросы задаются по следующим выступлениям. Давайте вот ваш последний вопрос будет, у нас ещё будет дискуссия в конце, и вы сможете задать оставшиеся вопросы, которые будут после всех выступлений. Ваш вопрос.

_____. А у меня вопрос к ФТС.

Председательствующий. Нет, снимается вопрос. Сейчас выступала Наталья Борисовна.

Волков А. Ю. К Наталье Борисовне вопрос позвольте последний задать?

_____. Коллеги, обратите внимание, что следующая тема будет – перспектива изменения правовой базы таможенного регулирования Российской Федерации, вот там будет задавать вопросы к ФТС.

Волков А. Ю. Волков Алексей Юрьевич, "Сканглобаладжестик".

Наталья Борисовна, большое спасибо за сайт Комиссии Таможенного союза. Вопрос. В газете "Коммерсант" появилась информация о том, что на официальном сайте Таможенного союза через 10 дней после принятия решения уполномоченного органа появляется информация о принятом решении по мерам нетарифного регулирования. К сожалению, в настоящий момент этой информации на этом сайте я не нашёл.

Подскажите, пожалуйста, будет ли Комиссия Таможенного союза, конкретно секретариат и департамент по нетарифному регулированию эти материалы размещать? Первый вопрос.

И второй вопрос. Будут ли эти уведомления уполномоченных органов обязательными для принятия при таможенном оформлении в органах Российской Федерации? Вопрос понятен?

Слюсарь Н. Б. Ну да. Первый вопрос. По правилам процедуры Комиссии Таможенного союза мы обязаны обеспечить размещение принятых решений в течение двух дней в официальном источнике опубликования. И я отметила, что таким источником опубликования является электронные СМИ – сайт Комиссии Таможенного союза. В течение двух дней.

Вы просто не нашли, может быть. Не знаю, как вам помочь, поищите, потому что у нас опубликовано всё.

_____ . (Микрофон отключён.) Пояснение. Извините, я буду говорить громко. Речь идёт о решениях уполномоченных органов по мерам независимого регулирования, конкретный вопрос.

Слюсарь Н. Б. Да, я поняла. Вы знаете, с учётом того, что да, возникают сложности, в частности, по нотификации возник, переговоры с ФСБ сейчас ведутся для того, чтобы они размещали такую информацию на нашем сайте. Вот будем делать максимум для того, чтобы было удобно жить с нашей нормативной базой.

Председательствующий. Спасибо, Наталья Борисовна.

Сейчас мы перейдём ко второму вопросу. Наталья Борисовна, единственное, я хочу сказать, протокола по косвенным налогам на сайте нет. У нас хорошо, будет эта тема освещаться. Но не все документы есть на сайте, к сожалению.

Сейчас я хочу предоставить слово Осиповой Инне Владимировне, Федеральная таможенная служба о перспективах закона о таможенном регулировании. Пожалуйста, Инна Владимировна.

Осипова И. В. Уважаемые коллеги, к сожалению, сегодня не докладывается вопрос о Таможенном кодексе Таможенного союза по уважительным, впрочем, причинам. Вместе с тем, перспектива изменения

правовой базы таможенного регулирования Российской Федерации находится в непосредственной взаимосвязи с положениями Таможенного кодекса Таможенного союза, международными договорами государств-членов Таможенного союза и решениями комиссии Таможенного союза, составляющими таможенное законодательство Таможенного союза.

Проводимая работа по внесению изменений и дополнений в Таможенный кодекс Таможенного союза с подготовкой соответствующего протокола и разработкой международных договоров в соответствии с планом мероприятий по введению в действие кодекса в соответствии с решением Межгоссовета ЕврАзЭС № 17 от 27 ноября прошлого года не позволяет сегодня однозначно определить объём и характер вносимых изменений в таможенное законодательство России.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации Министерство экономического развития является ответственным федеральным органом исполнительной власти за подготовку предложений по внесению изменений в законодательные и нормативные правовые акты Российской Федерации в связи с решениями Межгоссовета ЕврАзЭС № 17, 18 и 19. Предложения ФТС России как соисполнителя по указанному поручению в ближайшее время будут направлены в Минэкономразвития.

Предварительно можно говорить примерно о 45-50 законодательных актах, в которые потребуется вносить изменения с тем, чтобы привести законодательную базу Российской Федерации в соответствие с Таможенным кодексом Таможенного союза. И одним из таких актов будет Таможенный кодекс Российской Федерации, над изменением положений которого Федеральная таможенная служба инициативно работает в рамках законопроекта "О таможенном регулировании в Российской Федерации".

Вернее сказать, этот законодательный акт придёт на смену действующему Таможенному кодексу. Хотя окончательной ясности относительно формы этого акта на сегодня нет. "О таможенном

регулировании в Российской Федерации" – это рабочее название законопроекта.

Законопроект находится в стадии разработки и внутриведомственного согласования. Говорить о его более или менее определённой правовой конструкции и содержании можно будет лишь после окончания работы специальной экспертной группы, созданной для разработки Протокола о внесении изменений и дополнений в Таможенный кодекс Таможенного союза в соответствии с решением Межгоссовета ЕврАзЭС № 17. Лишь тогда можно будет определить объём полномочий государств – членов Таможенного союза по регулированию правоотношений в таможенной сфере на национальном уровне. И параллельно с указанным законопроектом следует вести работу над внесением изменений в остальные законодательные акты Российской Федерации.

Таможенный кодекс Таможенного союза содержит около 200 положений, предписывающих регулировать на уровне национального законодательства государств – членов Таможенного союза тех или иных правоотношений либо позволяющих устанавливать дополнительные условия, требования или особенности нормативно-правового регулирования.

Не секрет, что при работе над протоколом уровень (я имею в виду Протокол о внесении изменений в кодекс Таможенного союза) уровень регулирования таких правоотношений может быть поднят, и в Таможенный кодекс Таможенного союза будут включены нормы прямого действия без отсылок на национальное законодательство государств – членов Таможенного союза.

Статьей 1 Таможенного кодекса Таможенного союза предусмотрена также возможность регулирования правоотношений в таможенной сфере национальным законодательством сторон в части неурегулированной таможенным законодательством Таможенного союза. Полагаю, такая норма

содержится в тексте кодекса в целях недопущения возможных правовых пробелов в таможенном регулировании в целом.

Законопроект, о котором я говорю, в том виде, в каком он сейчас существует, это структурированный в соответствии с положениями Таможенного кодекса Таможенного союза комплекс правовых норм, реализующих отсылочные положения ТК ТС, простите, Таможенного кодекса Таможенного союза к национальному таможенному законодательству.

Как я уже сказала, законопроект в стадии разработки. И с целью сохранения логики изложения правовых норм в законопроекте будут содержаться, как мы себе это представляем, лишь ссылки на положения Таможенного кодекса Таможенного союза. Переписывание норм Таможенного кодекса Таможенного союза не планируется пока, во всяком случае.

Положения законопроекта (вот в том виде, в каком он сейчас есть у нас) будут претерпевать изменения как по результатам разработки Протокола о внесении изменений и дополнений в Таможенный кодекс Таможенного союза, так и по результатам его межведомственного согласования, которое возможно будет начинать, полагаю, после подписания сторонами Протокола о внесении изменений в кодекс Таможенного союза либо, может быть, по окончании работы специальной экспертной группы как минимум.

Процедура межведомственного согласования акта предполагает и опубликование законопроекта на сайте ФТС для проведения, в том числе, антикоррупционной экспертизы. Таким образом, все желающие смогут ознакомиться с текстом законопроекта, а аккредитованные эксперты – представить своё заключение на предмет наличия или отсутствия в нём коррупциогенных факторов. Пока же в законопроекте отражена лишь позиция ФТС России во взаимосвязи с текстом принятого кодекса

Таможенного союза. И его направление на межведомственное согласование, соответственно, преждевременно.

В своей основе законопроект опирается на положения действующего Таможенного кодекса Российской Федерации. ФТС России пытается сохранить логику и принципы построения действующего в России таможенного законодательства, несмотря на грядущие изменения подзаконной нормативной правовой базы.

Одновременно с реализацией положений Таможенного кодекса Таможенного союза решаются ещё две задачи – исключение возможности появления в законопроекте коррупциогенных норм, выявленных ФТС России в результате проведённой службой антикоррупционной экспертизы Таможенного кодекса Российской Федерации; а также учет результатов правоприменительной практики при формировании правовых норм в рамках, предоставленных Таможенным кодексом Таможенного союза полномочий государства - членам Таможенного союза.

Используются как наработки ФТС России в соответствии с ведомственным планом организации законопроектной работы ФТС на предыдущий, на 2009 год, так и законодательные инициативы, уже внесенные в Государственную Думу.

Если говорить о нашем плане, это обязательное предварительное информирование таможенных органов о товарах до фактического пересечения ими таможенной границы, к примеру.

Что касается законодательных инициатив, которые рассматриваются Государственной Думой, это вопросы совершенствования деятельности таможенных брокеров, теперь в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза таможенных представителей, в части установления дополнительных полномочий таможенных органов при приостановлении ввоза товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности.

Перечислю основные вопросы, возможность регулирования которых предусмотрена Таможенным кодексом Таможенного союза на национальном уровне, которые планируется включать в законопроект о таможенном регулировании в Российской Федерации.

В разделе "общие положения" будет дано понятие таможенного дела, как совокупности средств и методов обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, а также запретов и ограничений, установленных в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза или законодательством Российской Федерации.

Определено будет действие таможенного законодательства о времени, подлежит включению статья "Руководство таможенным делом", определена иерархия нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере таможенного регулирования, принципы перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Отдельная глава, предполагается, будет посвящена системе таможенных органов, принципам деятельности, функциям таможенных органов, их обязанностям, полномочиям и ответственности таможенных органов, применению физической силы и спецсредств, обеспечению деятельности таможенных органов, включены также положения, касающиеся размещения объектов таможенных органов.

В законопроект включена уточненная по результатам правоприменительной практики редакция главы "Обжалование решений, действия, бездействия таможенных органов и должностных лиц".

В рамках реализации главы Таможенного кодекса Таможенного союза "Взаимодействие таможенных органов с участниками внешнеэкономической деятельности и лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела" по институту таможенного представителя будет определен порядок включения в реестр таможенных представителей и

установлены квалификационные требования к работникам таможенных представителей.

Установлены дополнительные условия включения юридических лиц в реестр таможенных представителей, а также дополнительные основания для их исключения из реестра.

Дополнительные условия включения и исключения из реестра перевозчиков, владельцев складов временного хранения, таможенных складов, владельцев магазинов беспошлинной торговли, насколько возможно унифицированы, и также включены будут в законопроект.

В отношении уполномоченного экономического оператора определена форма и порядок выдачи свидетельства о включении их в реестр уполномоченных экономических операторов, его приостановления и отзыва, а также дополнительные условия получения статуса уполномоченного экономического оператора.

Сохранятся главы, действующие в Таможенном кодексе Российской Федерации по информационным системам, информационным технологиям, информационным ресурсам таможенных органов, реализующие положения об условиях и порядке их использования для таможенных целей, а также о порядке получения информации, содержащейся в ней.

То же можно сказать о порядке предоставления таможенными органами таможенной статистики внешней торговли товарами, также о порядке и сроках ее опубликования.

В законопроекте нашли отражение порядок принятия решений о классификации товара, а также части, не урегулированные Таможенным кодексом Таможенного союза, порядок принятия предварительного решения о классификации товара и порядок принятия предварительного решения в стране происхождения.

Порядок определения таможенной стоимости в отношении товаров, вывозимых с таможенной территории Таможенного союза и выпущенных

таможенных органом Российской Федерации отнесён законопроектом на уровень решения правительства. Пока вот так.

По вопросам, связанным с уплатой таможенных платежей в части позволяющей это сделать в рамках национального законодательства. В законопроект включены положения в целом, соответствующие действующему Таможенному кодексу, касающейся уплаты авансовых платежей и формы уплаты таможенных пошлин и налогов в момент исполнения обязанности по их уплате. Предусмотрена, будет возможность, вероятно, применение новых технологий уплаты таможенных платежей.

Урегулированы вопросы по срокам уплаты таможенных сборов, порядку их исчисления, уплаты, возврата зачёта и взыскание, а также случаи, когда таможенные сборы не взимаются.

Подлежат определению в законопроекте порядок и случаи, когда осуществляется возврат зачёта излишне уплаченных и излишне взысканных сумм таможенных пошлин и налогов, сумма авансовых платежей, а также будет определён порядок взыскания неуплаченных таможенных пошлин и налогов, а также порядок начисления, уплаты, взыскания и возврата пени.

На национальном уровне подлежит определению также порядок и основание признания безнадёжными к взысканию и списанию сумм таможенных платежей, пени и процентов, взыскание которых оказалось невозможным.

В соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза в части таможенного контроля законодательством государств-членов Таможенного союза должен быть установлен порядок создания и обозначения зон таможенного контроля.

Срок таможенного контроля после выпуска товаров, установленный Таможенным кодексом Таможенного союза, 3 года со дня окончания нахождения товаров под таможенным контролем, увеличивать не предполагается, хотя такая возможность кодексом предусмотрена.

При обнаружении таможенными органами товаров, незаконно перемещённых через таможенную границу Таможенного союза, что повлекло за собой неуплату таможенных пошлин и налогов, и соблюдение запретов и ограничений у лиц, приобретших товары на таможенной территории Таможенного союза в связи с осуществлением ими предпринимательской деятельности, за такими лицами сохранена возможность уплатить таможенные платежи, представить подтверждающие документы и выполнить иные требования и условия таможенных операций в упрощённом виде.

Национальным законодательством, стало быть, в законопроекте это найдёт своё отражение, подлежит урегулированию порядок применения изготовления средств идентификации, а также их стандарт, форм предписаний и указаний на проведение осмотра помещений и территорий, порядок и формы учёта товаров, находящиеся под таможенным контролем, форма и порядок представления отчётности при проверке системы учёта товаров.

В законопроекте найдёт отражение процедура таможенной проверки, поскольку Таможенным кодексом Таможенного союза предусмотрена возможность установления порядка её проведения, оформление её результатов и порядок принятия решения по результатам таможенной проверки.

Также в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза установление на национальном уровне подлежит стратегия и тактика применения системы управления рисками.

По вопросу проведения таможенной экспертизы кодексом предусмотрено установление на национальном уровне порядка привлечения эксперта, не являющегося должностным лицом таможенного органа для проведения экспертизы.

Отдельная глава, предполагается, будет посвящена основаниям и порядку распоряжения товарами. Специальная часть Таможенного кодекса

Таможенного союза, в частности, по вопросам прибытия и убытия товаров, позволяет на национальном уровне устанавливать иные, помимо мест перемещения товаров через таможенную границу Таможенного союза в места прибытия и убытия товаров.

Законопроектом предусмотрена будет возможность, вернее, даже обязательность представления таможенным органам, перевозчикам предварительной информации о товарах до их фактического прибытия на таможенную территорию Таможенного союза.

В законопроекте реализовано будет положение Таможенного кодекса Таможенного союза о возможности установления законодательством государств-членов Таможенного союза иных мест временного хранения помимо складов временного хранения товаров и об установлении требований по их расположению, обустройству и оборудованию.

В законопроекте также будут закреплены особенности таможенного декларирования в зависимости от категории товаров и лиц, их перемещающих, в том числе в случаях, установленных Таможенным кодексом Таможенного союза. Будут определены случаи и порядок отнесения товаров к условно выпущенным, помимо перечисленных в Таможенном кодексе Таможенного союза.

Что касается возможности регулирования законопроектом таможенных процедур, в одних случаях оно минимально, как это позволяет сделать Таможенный кодекс Таможенного союза, в частности, по транзиту, по таможенному складу, по временному вывозу; в других - более существенно. Это касается переработки не на таможенной территории. По всем процедурам я, естественно, проходиться не буду.

По содержанию и условиям помещения под специальную таможенную процедуру. Требования и условия помещения под неё, а также ограничения на пользование и распоряжение помещёнными товарами предполагается определять правительством.

По отдельным категориям товаров будут реализованы полномочия по правовому регулированию в отношении определения мест международного почтового обмена на объектах федеральной почтовой связи.

В отношении возможности приостанавливать выпуск товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, не включённые в Таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности, без заявления правообладателя. Предусмотрена будет глава об особенностях перемещения товаров трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи, перемещения транспортных средств. Включению подлежат положения, касающиеся контролируемой поставки товаров, перемещаемых через таможенную границу.

Перечислив вот эти все основные моменты, в заключение ещё раз отмечу, что проводимая работа по разработке Протокола о внесении изменений и дополнений в Таможенный кодекс Таможенного союза практически не позволяет на сегодняшний день чётко определить, где заканчивается регулирование правоотношений в таможенной сфере на уровне таможенного законодательства Таможенного союза и появляется возможность (или необходимость) регулировать эти отношения на уровне национальном. И то, что я сегодня сообщаю вам, завтра может быть безнадежно устаревшим, о чём, собственно, и свидетельствует тот факт, что вопрос о Таможенном кодексе Таможенного союза сегодня не обсуждается.

Поэтому предлагаю набраться терпения и дождаться окончания работы над протоколом. Тогда содержание законопроекта о таможенном регулировании в Российской Федерации станет более определённым и начнётся интенсивная работа над его положениями с тем, чтобы перспективы изменения правовой базы таможенного регулирования в Российской Федерации стали очевидны всем участникам законодательного процесса.

Благодарю за внимание.

Председательствующий. Спасибо большое, Инна Владимировна.

Все желающие зададут вопросы в рамках регламента.

Инна Владимировна, у меня к вам есть, извините, неприятный вопрос. Вы в своём докладе сказали, что сейчас в законопроекте учитывается позиция ФТС. В этой связи у меня есть такой к вам вопрос неприятный, подчеркну. Мы уже второй год вырабатываем позицию в рамках Экспертного совета, бизнеса и пытаемся донести её до Федеральной таможенной службы. Скажите, пожалуйста, вот те предложения, которые были у Экспертного совета, они каким-то образом хотя бы учтены или нет? Это первый вопрос.

Второй вопрос. Можно ли сейчас каким-то образом (до согласования законопроекта на уровне правительства, когда будет внесён правительственный законопроект) нам, Экспертному совету, поучаствовать в этом? Вы же понимаете, потом, когда в Государственную Думу придёт, здесь будут у нас сложности. А, Инна Владимировна? Спасибо.

Осипова И.В. Я, видимо, вполне определённо высказалась. Это действительно позиция ФТС, коль скоро мы этот законопроект разрабатываем инициативно. У нас сейчас даже поручения правительства на этот счёт нет. Есть поручение Минэкономразвития подготовить предложения по внесению изменений в национальное законодательство.

_____. А как Минэкономразвития может вам дать поручение? Тем более у вас сегодня по федеральному закону разные абсолютно сферы влияния. Минэкономразвития, насколько я знаю, от таможенного регулирования, в общем-то, ушло.

Осипова И.В. Министерство экономического развития отвечает, я так понимаю, за весь процесс, связанный с Таможенным кодексом Таможенного союза.

_____. Им поручение правительства по Таможенному союзу, да?

Осипова И.В. Да, поручение Шувалова.

_____. Есть поручение у нас на этот счёт Правительства Российской Федерации.

_____. Поручение правительства, а не Минэкономразвития.

Чайка К.Л. Нет. Поручение Правительства Российской Федерации о том, что ответственным за законопроектную работу в части подготовки нормативной базы Таможенного союза является Минэкономразвития. Поэтому мы разрабатываем этот законопроект.

Коган А.Б. Тогда есть поручение Минфину, да, тоже?

Инна Владимировна, у меня очень короткий вопрос. У нас в Таможенный кодекс Российской Федерации было очень много инициатив, которые сейчас находятся в первом, приняты в первом чтении. Есть положительное заключение правительства к тем законопроектам, которые ещё не приняты в первом чтении. Есть законопроекты, которые в высокой степени готовности, и по сути уже подготовлены с поправками к принятию ко второму чтению.

Я так понимаю, что те инициативы, о которых мы говорили, о терминалах платёжных картах, о защите интеллектуальной собственности, там оборот контейнеров, о брокерской деятельности. То есть в законопроекте новом это всё будет уже предусмотрено.

Очень серьёзное предложение было связано с корректировкой сведений в таможенную декларацию после выпуска. Эти инициативы, порядка где-то 11 инициатив сейчас находится в Государственной Думе, на все есть положительные заключения. Но сейчас это не отражено в Таможенном кодексе и требует корректировки. Они как-то будут учтены в новом законе?

Осипова И.В. Они будут учтены в этом законе в том случае, если по результатам работы специальной экспертной группы будет решено, что эти вопросы подлежат урегулированию на национальном уровне. В противном случае, я так думаю, что эти вопросы могут напрямую найти своё отражение

в кодексе Таможенного союза. И тогда не будет никаких отсылок на национальное законодательство. То есть всё зависит оттого, каким будет уровень правового регулирования тех отношений, о которых вы говорите.

ФТС России по-прежнему поддерживает те инициативы в независимости оттого, на каком уровне регулирования они окажутся.

Чайка К.Л. Можно более конкретно, Александр Борисович?

Мы выработали у себя в ФТС такую позицию в принципе. И, мне кажется, мы даже направили информацию в Государственную Думу вам, что те инициативы, которые были у нас в 2009 году, но не реализованы, и перспектива работы на 2010 год в части изменения в Таможенный кодекс Российской Федерации, их перенести на внесение изменений и дополнений или подготовки соответствующих норм.

Первое. Это ... кодекс, кодекс Таможенного союза, там, где мы можем это прописать, и с нами согласятся казахские, белорусские коллеги. Если это не удастся нам сделать, то посмотреть, как можно будет это инициативой реализовать уже при подготовке закона "О таможенном регулировании Российской Федерации". Мы надеемся, что наши инициативы, которые были, и ваши инициативы депутатские, прежде всего, они должны найти отражение в этих документах.

Коган А.Б. Понятно. Я этот вопрос, коллеги, почему задал, потому что...

Чайка К.Л. Законотворческую деятельность, законопроектную работу мы приостановили сейчас. И даже те законопроекты, которые уже в высокой степени готовности подготовлены ко второму чтению, мы тоже приостановили всю работу в Государственной Думе, потому что нам нужно получить проект федерального закона "О таможенном регулировании" и, в общем-то, понять, что окончательно будет регулировать Таможенный кодекс ... национальное законодательство.

Председательствующий. Отпустим господина Чайку?

Чайка К.Л. У нас уполномоченные должностные лица Федеральной таможенной службы здесь есть, они ответят на все ваши вопросы, если нужно будет, доведут что-то до руководства ФТС, я думаю, и мы сможем принять какие-то решения по ним. Спасибо большое.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросы у вас, пожалуйста.

Шапкин П.С. Шапкин Павел Сергеевич.

У меня вопрос к Инне Владимировне и Александру Борисовичу.

По группе подакцизных товаров. Сегодня, например, ставки акцизов...

Председательствующий. Извините, пожалуйста. Вопрос снимается.

У нас будут представители Минфина, подождите. Вы сейчас говорите по подакцизным товарам.

Шапкин П.С. Нет, извините, я ещё про маркировку спрошу тогда.

Они, в частности эти подакцизные товары маркируются. Вопрос. Будет ли унификация маркировки для товаров, подлежащих обязательной маркировки для стран ЕврАзЭС?

Второе. И соответствующие нормы в нормативную базу Таможенного союза.

_____. Да, будет.

Осипова И.В. Боюсь, что мы выходим за рамки своих полномочий, потому что это решение будет принято в рамках работы над протоколом Комиссии, да.

Шапкин П.С. Пока такие вопросы не обсуждались.

_____. И по унификации ставок акцизов. Сегодня в Казахстане ставки акцизов ниже, чем в Российской Федерации.

_____. У нас есть специально по косвенным налогам, давайтеждемся, коллеги, или вы уходите сейчас?

Председательствующий. То, что касается маркировки, вопрос был абсолютно предметный. Я могу сказать, что логика подсказывает то, что вся

маркировка должна быть персонифицирована и гармонизирована, должна быть одинаковая. Но таких решений еще нет и абсолютно понятно, что это должно регулироваться в национальном законодательстве. Пока это не отражено ни в одном документе, и эти вопросы сейчас будут ставиться, очевидно.

Пелебин О.В. Можно вопрос. Пелебин Олег Викторович, я генеральный директор Объединения производителей драгоценных металлов.

И вопрос у меня, конечно, в связи с драгоценными металлами. У нас достаточно сложное оформление всегда было пересечения через границу. В связи с Таможенным союзом в три раза увеличилось количество актов, мы к этому привыкли, про это вопроса нет. Но, у нас с Казахстаном есть контракты. Раньше соглашение для того, чтобы разрешение на переработку нужно было брать в Центральной акцизной таможне, все в Москву шли, образовался Таможенный союз.

У меня вопрос к Инне Владимировне. У нас теперь за разрешением на переработку промышленности драгоценными металлами нужно опять по-прежнему обращаться в Центральную акцизную таможню, я про правовую базу таможенного регулирования, или же теперь стало спокойно, одна территория Таможенный союз.

Председательствующий. Спасибо, Инна Владимировна ответьте.

Осипова И.В. Вы говорите теперь, имея в виду сегодняшний момент или все-таки вступление в силу...

_____. Я имею в виду, я 1 января введено Положение о драгметаллах, в связи с Таможенным союзом, на месяц всё остановилось. Потому что заранее, конечно, чиновники не знали, что нужно менять акты. В конце концов, за месяц они это сделали. Но никто нам не может ответить в таможенных органах, как оформлять разрешение и нужно ли разрешение на переработку промышленных товаров, содержащих драгоценные металлы с Казахстаном, например.

Председательствующий. Спасибо. Отвечу на ваш вопрос коротко. Сейчас до 1 июля надо, потому что у нас пока еще нет общей территории. У нас только с 1 июля вступили согласованные меры нетарифного и тарифного регулирования.

У кого вопрос следующий? Территория будет, наверное, с 1 июля только создана.

Зубаков Г.В. Зубаков Геннадий Викторович, Ассоциация "Аэроград".

Все-таки я хотел бы уточнить вопрос. Мы слушали Наталью Борисовну, и мне стало понятно, что она открыта для взаимодействия, и можно уточнять с ней вопросы рассогласования таможенного законодательства.

Но когда я послушал вас Инна Владимировна, мне совсем стало непонятно. То есть я могу сколько угодно обсуждать с Натальей Борисовной, но вы в рамках ФТС инициативно готовите нам подарок.

Вопрос: как все-таки поучаствовать в том экспертном совете, который вы три раза упомянули и, что это за экспертный совет, из кого он состоит?

Осипова И.В. Я не упоминала ни о каком экспертном совете, речь шла о специальной группе, может быть. Эта группа на уровне Комиссии Таможенного союза, там специальные представители от каждой страны включены и я, кстати, не являюсь членом.

Зубков Г.В. Нет, там речь идёт о тех экспертах, которые сейчас в ФТСе работают над законопроектом о законе "О таможенном регулировании".

Я первый вопрос задал более корректно, здесь у меня...

В ФТСе эта специальная рабочая группа.

_____. Инна Владимировна, мы можем поучаствовать в этом сейчас?

Осипова И.В. А каким образом вы хотите поучаствовать? Дать свои предложения по реализации кодекса тройки, объясните?

_____. У меня два вопроса. Первый, как относится к предложению Натальи Борисовны, если всё равно вы потом всё поменяете. И если всё-таки вы всё поменяете, то как поучаствовать в том, что вы готовите на эти изменения? Спасибо.

Председательствующий. Коллеги, Инна Владимировна, по-моему, чётко дала понять, что тот закон, который мы инициативно готовим, направлен на раскрытие отсылочных норм, которые есть в Верхнем кодексе. Мы никоим образом не изменяем, трактуем, подменяем или каким-то образом перерабатываем нормы Верхнего Таможенного кодекса. Поэтому по вопросу Таможенного кодекса Таможенного союза сейчас создана та самая специальная группа на уровне комиссии Таможенного союза. И это не является Экспертным советом, о котором говорила госпожа Слюсарь. Мы сейчас готовим инициативно наши предложения по отражению в российском законодательстве тех отсылочных норм, которые включены в Таможенный кодекс Таможенного союза, из там почти три сотни, там 296, около того. И если Таможенный кодекс Таможенного союза вступит в силу с 1 июля и при этом не вступит в силу какой-то документ, разъясняющий, что делать в части отсылочных норм, то тогда будет намного хуже. Поэтому мы в ускоренном порядке готовим свои предложения, это предложения ФТС России, и, естественно, дальнейшая их работа пойдём в том порядке, в котором принято обсуждать и проводить законопроекты. Но, наверное, кто-то должен сформировать первый документ, который начнёт обсуждаться. И вот этот процесс сейчас идём. Когда он закончится, тогда уже можно привлекать для обсуждения. Сейчас пока обсуждать что-то рано, тем более что Таможенный кодекс Таможенного союза сейчас будет меняться.

Председательствующий. Спасибо, Владимир Владимирович.

Коллеги, члены Экспертного совета, хочу вас предупредить персонально, когда законопроект придёт в Государственную Думу, мы

обязательно будем давать на него свои предложения. Поэтому вы не устранийтесь.

_____ . (Микрофон отключен.)

Председательствующий. Да успеем, что вы! У нас ещё времени знаете, сколько много. Первое.

Второе. Александр Борисович подтверждаем ещё раз, что, эксперты, готовьтесь работать с этим законопроектом. Поэтому давайте выдержим паузу. Я просто уверен, что мы будем обсуждать, мы будем договариваться, будем сохранять баланс интересов. Я предлагаю сейчас закончить дальнейшие вопросы по этой теме, Александр Борисович, потому что уходим мы.

Коган А.Б. Ну да. Коллеги, посмотрите, у нас же сегодня есть уже два направления, над которыми есть смысл работать, и Наталья Борисовна про это чётко сказала. Она же говорила о том, что если есть вопросы, которые необходимо либо трактовать как-то, либо вносить изменения, либо они готовы слушать предложения и корректировки необходимые вносить в наднациональное законодательство. И она рассказала процедуру, как это делается с учётом той структуры, которая сейчас уже выработана, которая сейчас уже действует, начала работу. И есть второе направление, над которым есть смысл работать, это наднациональное законодательство. Если вы сейчас ставите вопросы, которые регулируют наднациональное законодательство, то работать нужно уже вчера и работать нужно с Натальей Борисовной, она бы чётко рассказала процедуру, как этот процесс сегодня предусмотрен. Если кто-то внимательно слушал, а мы для этого сегодня проводим "круглый стол", не для галочки мы его проводим, а для того, чтобы вы слышали, о чём идём разговор и уже понимали, какие ваши дальнейшие действия. И чтобы потом, когда вы искали, кто виноват в том, что сегодня не созданы комфортные условия, вот подошли бы к зеркалу и посмотрели там, кто виноват. А если вопрос касается национального законодательства, чтобы

не получилось так, когда вы придёте в Госдуму и будете ставить перед нами вопрос о некоторых правовых вещах либо процедурных вопросах, она не регулируются законом, не будут регулироваться законом "О таможенном регулировании", то тогда мы не сможем повлиять на эти процессы. И сейчас чётко нужно разделить эти два направления. Инна Владимировна чётко тоже дала понять, какие вопросы мы будем сейчас регулировать, какие нет.

Поэтому давайте так, если ещё по этому поводу нужно просить какие-то консультации, то я предлагаю это сделать в письменном виде по тем предложениям, которые сделала Наталья Борисовна. Потому что это вопросы достаточно серьёзные. Получится потом так: вы принесёте пакет предложений в экспертный совет, тот, который, по сути, мы не сможем решить. Сейчас время как раз работать над национальным законодательством, тем более в ближайшее время будут вноситься изменения, потому что будут внесены часть поправок, которые будут регулировать те ошибки или те вопросы, которые не предусмотрены сегодня.

Председательствующий. Спасибо, Александр Борисович.

А сейчас слово предоставляется Ивину Владимиру Владимировичу. Но прежде чем мы дадим ему слово, я хочу обратить ваше внимание, что у нас Владимир Владимирович завсегда на наших экспертных советах, большое ему спасибо за это.

Я хочу от имени всех присутствующих и членов экспертного совета поздравить Владимира Владимировича, в декабре ему было присвоено почётное генеральское звание таможенное и пожелать ему успехов. (Аплодисменты.)

Ивин В.В. Да, спасибо. Добрый день, коллеги!

В теме моего доклада заявлено, в общем-то, две подтемы. И, наверное, как и написано, так последовательно я и расскажу.

Первое. Концепция переноса таможенного оформления. Коротко осветю её ход.

И, в общем-то, сразу хочу сказать, что и Таможенный союз уже начал работать с 1 января этого года, и концепция уже реализовывается. То есть эти процессы идут параллельно и тот, и другой процесс находятся на постоянном контроле руководства ФТС и правительства, поэтому и над созданием Таможенного союза, и над реализацией концепции мы, в общем-то, трудимся практически одинаково активно. И создание Таможенного союза не означает приостановление или переосмысление реализации концепции.

План реализации концепции 2009 года выполнен практически на сто процентов. И в конце прошлого года утверждены планы реализации концепции на этот год. Прежде всего, предполагается реализация вывода таможенного оформления из Московской области в той части, в которой это возможно, соответственно, сокращение количества таможенных органов и таможенных постов. То есть это решение будет принято, скорее всего, в третьем квартале этого года. Решение имеется в виду уже положенное на бумагу в виде приказа.

До этого, соответственно, будет идти подготовительный этап подготовки и переосмысления логистики, которая должна остаться в Московской области и определения мест таможенного оформления, которые целесообразны будут, исходя из тех потоков, которые предполагается оставить для таможенного оформления в Московской области.

Также в ближайшее время, вы знаете, должна вступить в силу приказы ФТС России, касающиеся обязательности таможенного оформления в портах, аэропортах, а также устанавливающие требования к складам временного хранения, находящихся в приграничных территориях.

Сразу скажу, что в настоящее время подготовлено изменение в эти приказы для устранения, скажем так, ряда неучтённых положений концепции, поэтому в ближайшее время данные приказы будут, соответственно, запущены установленным порядком и эти приказы будут скорректированы.

План реализации концепции на 2009 год, касающийся всех таможенных органов, предполагает проведение в первом квартале, скажем так, мероприятий по переосмыслению роли и места таможенных органов в системе движения внешнеторговых грузов. Что имеется в виду? Помимо Таможенного союза и реализации концепции, у нас ещё есть третье очень серьёзное направление, над которым работает Федеральная таможенная служба - это внедрение современных информационных технологий. И, прежде всего, это такие составляющие, как Интернет декларирование, предварительное информирование и предварительное декларирование, и также производная от этих технологий, так называемый, удалённый выпуск, разделённый выпуск и так далее. Таким образом, будут сформированы новые требования к таможенным органам по функциям, по правам и по, если можно так сказать, по типизации таможенных органов. То есть что такое таможенный орган на границе, что такое таможенный орган на приграничном терминале и что из себя будет представлять таможенный орган, который останется внутри страны?

Будет сформирована позиция относительно понятия, что такое центр таможенного оформления, который сейчас звучит. И исходя из завершения этой работы, которая, ещё раз повторяюсь, должна завершиться в первом квартале, будут приняты окончательные решения о перспективах продолжения деятельности внутренних таможенных органов. То есть исходя из тех перераспределений товаропотоков, которые могут произойти при реализации концепции, исходя из тех изменений функций и типизации таможенных органов, которые будут приняты, соответственно, последуют и решение о ликвидации, реорганизации, переподчинении или ограничения компетенции тех таможенных органов, которые в настоящее время работают на внутренних территориях.

И, безусловно, параллельно идёт процесс создания таможенно-логистических терминалов около границы. С нашей точки зрения, он идёт

приемлемо, может быть, в ряде регионов, например, в Южном регионе и в Северо-западном нам хотелось бы, чтобы он шёл чуть-чуть поактивнее, но в принципе он идёт. И раз уже упомянул Северо-западный регион в принципе в этом году также должно быть принято решение о реорганизации таможенных органов, расположенных на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

За модель будет принята, конечно, модель московских таможенных органов, ну, конечно же, с учётом специфики того, что Ленинградская область является пограничной и на её территории расположено пять таможен, чётко структурированных по видам деятельности. То есть не так, как в Московской области все три таможни одинаковые по функциям, а в Ленинградской области, в общем-то, каждая таможня занимает свою нишу и вот как бы в рамках этой ниши будут уточнены их задачи и объём полномочий.

Применительно к созданию Таможенного союза, реализации концепции не приостанавливается, не меняется, не корректируется. Значит, что я имею в виду? И на российско-белорусском участке границы, и на российско-казахстанском участке границы, безусловно, для проведения таможенного контроля, прежде всего, таможенного, а также и иных видов контроля, нам необходимо иметь точки, где мы этот контроль будем осуществлять.

После введения в силу Таможенного кодекса, безусловно, не пропадут участники ..., которые будут продолжать оформление на территории Российской Федерации, тем более что такая норма заложена в переходных положениях Таможенного кодекса и Таможенного союза. А именно: до принятия решения на уровне президентов, таможенное оформление должно производиться в стране-получателе.

И, конечно, мы прогнозируем, что определённая часть бизнеса имеет желание перейти для оформления в наши сопредельные страны. Но также эти

прогнозы показывают, что эта часть не определяющая для общего товаропотока.

Поэтому для оформления тех товаров, которые идут для России - это первая задача, необходимо создавать эти таможенно-логистические терминалы вдоль белорусской и казахстанской границы.

Вторая задача. Для осуществления тех видов контроля, выборочного, конечно, которые будут сняты с границы для соблюдения интересов безопасности Российской Федерации, также нам нужны эти места. Ну и ещё одну как бы тему или сопутствующий эффект от реализации этой концепции нам определила Госпогранкомиссия, а именно: улучшение социально-экономической ситуации в приграничных регионах, создание там рабочих мест, привлечение бизнеса в эти регионы и так далее.

Вот эту задачу нам поставили как одну из составляющих реализации концепции. В этой связи создание таможенных логистических терминалов вдоль этих границ никоим образом не приостанавливается, а, наоборот. В настоящее время в связи с тем, что наши политические власти трёх стран приняли решение об ускорении интеграции и в связи с тем, что принято решение о снятии таможенного оформления не только с белорусского, но и с казахстанского направления уже с 1 июля этого года, необходимость и актуальность наличия вот этих мест для осуществления контрольных мероприятий значительно возросла. То есть мы имеем обращение отряда министерств и служб, которые рассматривают те таможенные логистические терминалы, которые мы предполагаем создавать вдоль границы, как места для осуществления своих контрольных процедур. Наверное, в этой части, в первой части всё.

В качестве дополнения к первой части мог бы сказать, что не только со стороны нас как органа власти осуществляется мероприятие по стимулированию создания этой инфраструктуры, но и со стороны бизнеса, и со стороны региональных властей. Прежде всего, конечно же, приграничных.

Идёт встречный процесс по внесению предложений и активизации своей роли. Как пример могу привести. В Белгороде (и примерно также, судя по всему, будут поступать в Брянске) создано специальное ЗАО под эгидой региональных властей. Из, по-моему, четырёх составляющих это ЗАО создано таким образом, чтобы воедино, так сказать, для реализации единой цели были сведены следующие направления. Местные власти, региональные власти, вернее, помогают землёй. Местные власти инфраструктурой. И в это же ЗАО вошли две строительные компании, которые уже непосредственно осуществляют, уже осуществляют, уже идёт стройка двух терминалов в тех местах, которые были выбраны в качестве приоритетных. То есть мы считаем, это вообще идеальный вариант реализации концепции, когда и под эгидой властей региональных, и с привлечением местного бизнеса реализуются такие проекты. В других регионах, вернее, в разных регионах по-разному это. Но тем не менее практически везде вот это встречное движение присутствует и со стороны администрации, и со стороны регионального бизнеса.

Что касается второй темы о переносе согласованных видов контроля. В настоящее время есть два плана, одобренных на уровне комиссии Таможенного союза, по переносу контроля с белорусской границы и по переносу контроля с казахстанской границы.

Что касается казахстанского плана. Сразу скажу, что он корректируется в связи с тем, что президенты приняли решение ускорить его реализацию на год фактически. То есть вместо 1 июля 2011 года мы будем отменять таможенное оформление на этой границе с 1 июля этого, 2010 года. Поэтому в данный план с Казахстаном сейчас будут вноситься изменения. А что касается белорусского плана, то, в общем-то, он утверждён на уровне президентов и его реализация, в общем-то, также обязательна, как и обязательно решение комиссии. Поэтому идёт реализация тех мероприятий, которые включены в этот план. В этой части мы постоянно встречаемся с

нашими коллегами из Белоруссии. На этом направлении, в общем-то, нам проще и рисков для нас меньше, поскольку и товаропоток там более цивилизован, если можно так сказать. И в рамках Союзного государства мы, в общем-то, уже имеем ряд успешных проектов взаимодействия с белорусской таможенной службой и по транзиту, и по обмену информацией, и по контролю фактического вывоза, и по присутствию наших представителей в отдельных местах, где осуществляется таможенное оформление, таможенный контроль в Республике Беларусь. У нас с ними проложено оптическое волокно от нашего Гнивца до минской центральной таможни, которая является аналогом нашего Гнивца.

То есть, в общем-то, у нас сделан хороший задел для того, чтобы минимизировать риски, снятие таможенного оформления с российско-белорусской границы. К сожалению, нельзя сказать, что также хорошо у нас всё с Казахстаном. Наоборот, с Казахстаном у нас, в общем-то, всё плохо. Потому что у нас нет никаких проектов по взаимодействию, в том числе по информационному. И в рамках каких-то административных процедур и технологий также у нас нет каких-то единых документов. В этой связи сейчас в ускоренном порядке идут консультации с казахстанской таможенной службой, как нам действовать в условиях отмены таможенного оформления со стороны Казахстана. Но, в общем-то, риски, они очевидны. Прозрачная граница Казахстана с внешними странами, Киргизия и Китай, прежде всего. Возможность поступления на наш рынок китайских товаров, которые будут выпущены в Казахстане. И вполне, возможно, что будут выпущены не так, как если бы они выпускались в России. Вы знаете, что после закрытия Черкизовского рынка, самый крупный рынок сейчас в Киргизии, в Бишкеке. Она вступила в ВТО, она взяла на себя обязательства не применять высокие ставки импорта. Поэтому это предопределило то, что сейчас под Бишкеком существует рынок, куда сейчас ездят закупаться многие предприниматели, которые раньше поставляли товары на Черкизовский рынок. И, в общем-то, в

рамках той информации, которую мы имеем, эти товары спокойно попадают на территории Республики Казахстан, поскольку граница между Киргизией и Казахстаном, вообще, не обустроена. То есть, если в отношении Белоруссии взять, то это, во-первых, со времен Советского Союза ещё обустроенная граница с Польшей, плюс за это время Евросоюза вложил деньги по обустройству границы Белоруссии с Латвией, Литвой. И в принципе за союзные деньги, за деньги Союзного государства было проведено определенное обустройство белорусско-украинской границы. То в отношении Казахстана, к сожалению, таких программ не реализовывалось.

И что касается китайской очень протяженной границы, есть возможность её пересекать вне пунктов пропуска и что касается Кыргызстана и Туркменистана, там ситуация ещё хуже. Это нас, конечно же, пугает. В этой связи как раз идут сейчас активные консультации, как мы будем минимизировать эти риски.

Что касается позиции Российской Федерации в отношении российско-казахстанской границы.

Во-первых, государственная граница остаётся. Пункты пропуска через эту границу остаются в рамках того правового поля, который определён федеральным законом "О государственной границе Российской Федерации". Пограничный контроль и миграционный контроль в этих пунктах пропуска остается в полном объёме. И на ближайшую перспективу, во всяком случае, по тем решениям, которые приняты, на ближайшую перспективу эти решения пересматриваться не должны. Основным фактором, который предопределяет сохранение статуса государственной границы, является очень высокая наркоопасность трафика через Казахстан. В общем-то, это уже, даже не то, что в области рисков, это уже сложившийся факт. То есть через Казахстан проходит один из основных трафиков по доставке наркотиков, как в Россию, так и дальше транзитом в Европу. В этой связи пока нет четких механизмов, которые позволили бы этот риск устранить.

Поэтому, соответственно, на ближайшее время, насколько мне известно, не собираются пересматривать статус государственной границы с Республикой Казахстан. В этой связи, соответственно, какие-то виды контроля в пунктах пропуска сохраняться. Безусловно, на период пока таможенный контроль не будет окончательно отменён, и мы будем находиться в этих пунктах пропуска, а также иные контролирующие органы в рамках тех функций, которые не будут перенесены на внешнюю границу. Пока идёт процесс обсуждения, какие же виды согласованного контроля будут переноситься на внешнюю границу.

Следующее, в отношении единого, скажем так, единых подходов к переносу контроля на белорусской теперь границе. С 1 июля, если всё будет нормально, если, так сказать, будут выполнены все условия для переноса согласованных видов контроля, на российско-белорусской границе не должно остаться контрольных органов. То есть, статуса госграницы и пунктов пропуска, в общем-то, там практически никогда и не было, пограничники там не работают в постоянном режиме, пунктов пропуска там не установлено, и в общем-то, осталось перенести только фактически таможенный, ветеринарный, фитосанитарный и транспортный контроль. Поэтому и мы, и транспортники, и ветеринары с фитосанитарами в настоящее время прорабатывают технологии, которые позволят осуществлять эти виды контроля на внешней границе Таможенного союза.

Поэтому с большой долей вероятности можно сказать, что на российско-белорусской границе после 1 июля контрольных органов не останется. В этой связи, значит, транзит, который будет открываться на внешней границе, беспрепятственно будет идти до получателя в Российской Федерации.

Наверное, все основные моменты я осветил в рамках той темы доклада, которые мне были заявлены. Если есть необходимость ... Спасибо.

Председательствующий. Спасибо большое, Владимир Владимирович. Вы знаете, вы в своём докладе сказали о том, что у вас есть некие опасения о том, что будет перенесен часть оформления там в Белоруссию или ещё куда-то и у вас это не вызывает беспокойство, поскольку это не в таком там широком масштабе и прочее, и прочее. Вы знаете, я хочу сказать, что на этот счёт. Если российский импорт, российские импортеры будут кошмариться, то он, конечно, в Белоруссию уйдет. И может получиться так, что какое-то время наступит, что вообще импорт не будет в России оформляться, а будет оформляться, например, в Белоруссии. Поэтому, конечно же, бизнес будет оформляться там, где созданы более благоприятные административные вот эти вот условия для оформления. И просто вы не должны быть спокойными в этом отношении.

Ивин В.В. Мы, конечно, не спокойны в этом отношении, наоборот, мы очень обеспокоены в этом отношении.

Председательствующий. Надо условия создавать.

Ивин В.В. Надо, кто же против?

Председательствующий. Пожалуйста, вопросы есть к Владимиру Владимировичу?

_____ Л. Любовь ..., компания "Нисан..." автопроизводитель Санкт-Петербурга.

Владимир Владимирович, спасибо вам большое за интересную информацию, но нас интересует тема, которую вы затронули, о двух приказах, которые вступают в силу с 1 марта, оформление в аэропортах и портах. Не могли бы вы сказать, вот изменения, которые подготовлены, выйдут ли они до 1 марта и, если можно, сейчас обозначить, какие именно. Спасибо.

Ивин В.В. Значит, задача такая поставлена. Ну, за эти приказы отвечает другое управление, поэтому я могу сказать только то, что знаю. Значит, задача такая поставлена, чтобы они вышли, естественно, до вступления в

силу этих приказов и даже если они будут ещё находиться на регистрации в Минюсте или ещё не наступит срок их действия, в принципе, как бы поскольку они устанавливают более льготный режим по отношению к действующим, рассматриваются вопросы о том, чтобы они, безусловно, их положения начали применяться одновременно с применением тех приказов, в которые соответственно они вносят изменения.

И доработка идёт по нескольким направлениям. Я не могу сейчас сказать, что особенно по морю уже выработан какой-то итоговый вариант. Безусловно, там будут упомянуты и виды товаров, которые будут, значит, в отношении которых допускается их помещение под доставку во внутренний таможенный орган. Прежде всего, это те товары, которые упоминаются в концепции, наверняка в отношении отдельных видов транспорта могут быть избраны какие-то исключения, например, экспресс перевозки. Вот. Ну, в каком окончательно виде выйдет, пока говорить рано, потому что, насколько я знаю, так сказать, этот документ пока ещё не вносился на внутриведомственное даже согласование.

Вот. Ну, основная идея оформления в портах, она, конечно же, будет сохранена.

Что касается, значит... Вас, конечно же, интересуют комплектующие, да? Что касается комплектующих, обсуждение идёт. Потому что формально они, конечно же, попадают, в общем-то, под исключение уже в действующем приказе. Например, Московский таможенный пост, который расположен в Москве и подчиняется Московскому таможенному посту Автофрамос, Он в настоящее время, в соответствии с приказом, стал специализированным таможенным органом, и приказ по морю предполагает возможность доставки товаров в отношении, значит, тех товаров, которые определяют специализацию, либо компетенцию тех или иных таможенных органов. Поэтому, наверное, по этому же пути и пойдут наши организаторы таможенного оформления и в отношении автосборочных предприятий, а

точнее таможенных постов, которые оформляют товары для автосборочных предприятий в Санкт-Петербурге.

Председательствующий. Так, ещё вопросы, пожалуйста.

Куликова Е.В. Куликова Елена Владимировна, компания "Баяр". Вопрос такой. В связи с переносом оформления на границу перспективной кажется технология удалённого выпуска, разделённого выпуска, когда участник сможет подавать декларацию во внутренней таможне, в то время, как машина с грузом находится в местах где-то на границе. То есть эта такая технология кажется наиболее перспективной и удобной для участников, если она будет аккуратно реализована. И в связи с этим вопрос. Не преждевременно ли будет тогда сокращение количества внутренних таможен и вот таможенных органов московском регионе? Потому что большое количество участников внешнеэкономической деятельности находится именно здесь. Спасибо.

Ивин В.В. Вопрос понятен.

Я думаю, что на этот вопрос односложного ответа невозможно дать. Преждевременно или не преждевременно.

В общем-то, эти процессы идут параллельно. И для того, чтобы активизировать внедрение тех технологий, о которых вы говорите, и об определении где и в каком количестве нам нужны центры таможенного оформления, раз вот те, которые будут создаваться под эту технологию. В настоящее время ... ведёт очень активную работу. И во всех региональных управлениях созданы, так называемые, отделы внедрения перспективных технологий. То есть они создавались как раз именно для этих целей, чтобы определить где, в каком количестве и обеспечить скорейшее внедрение этих технологий. Поэтому процессы пойдут параллельно и в отношении Московской области тоже. То есть когда будут вноситься предложения о реорганизации таможенных органов Московской области, безусловно, какая-

то часть из тех таможенных органов, которые останутся, будут предлагаться к перепрофилированию вот в такие центры таможенного оформления.

Председательствующий. Спасибо.

Так ещё вопрос, пожалуйста.

Последний вопрос.

_____. Компания ... Андрей.

Первый вопрос. Затрагивается тема вывода на границу, но не касается тема экспорта. То есть имеет ли право экспорт оформляться на внутренних ..., нигде не упоминается? Это первый вопрос.

И второй вопрос. Какая судьба планируется у Смоленской таможни? В данном случае она получается транзитёр. То есть она в глубине союза получается значительно.

Ивин В.В. Нет, безусловно, она приграничная таможня. Я, в общем-то, в первой части доклада сказал, что и в отношении белорусской и в отношении казахстанской границы статус приграничных регионов продолжает сохраняться.

Поэтому, ну, что касается Смоленска. Это один из наиболее востребованных сейчас регионов, где идёт создание таможенно-логистических терминалов.

В определённой степени даже иногда неожиданно для нас, то есть мы не рассчитывали на такую активность, но тем не менее там заявляется всё больше и больше желающих создать инфраструктуру под свои потоки именно в Смоленске, чтобы товары, перемещающиеся по основной трассе М1 сразу подхватывались непосредственно в Смоленске.

Ответил я на ваш вопрос?

Из зала. (Микрофон отключён.)

Председательствующий. Владимир Владимирович, оформление будет в Белоруссии, зачем Смоленск? Зачем вы терминалы там строите, если надо сейчас под Брестом их строить?

Ивин В.В. Ну что такое оформление будет в Белоруссии? В Белоруссии будет открытие транзита на внешней границе до получателя, находящегося в России.

Из зала (Микрофон отключён.)

Председательствующий. Коллеги, послушайте! Там сейчас будет разрабатываться соглашение, позволяющее подавать декларацию любому таможенному органу, но пока, пока, по принципу резидентства. Правильно?

Ивин В.В. На этот счёт даже не надо соглашение. В стандартные условия, которые прописаны в Таможенном кодексе, заложен принцип возможности подания декларации, где угодно, но есть переходные положения, я об этом сказал, о том, что до отдельного решения президентов товары, ввозимые в Россию, должны оформляться в России.

Из зала. (Микрофон отключён.)

Ивин В.В. Никто вам не запретит даже после этого, если у вас желание оформляться в России, продолжать оформляться в России. Таможенный кодекс не предполагает смещение оформления в какую-то из стран. Это всё делается по вашему выбору.

И если можно, первую часть вопроса, какая у вас была?

_____. Экспорт.

Ивин В.В. По экспорту. Безусловно, крупные центры экспорта будут охвачены таможенными органами. Это, конечно же, наиболее крупнейшие экспортёры стали, каких-то иных наших экспортных товаров. Что касается остальных мест, конечно же, их тоже коснётся сокращение количества таможенных органов, то есть где-то таможенные посты, которые работают исключительно на экспорт, особенно экспорт леса, они, конечно же, будут сокращаться. И мы хотели бы, чтобы, если уж упомянули, хотели бы, чтобы, например, лес оформлялся как раз на таможенных постах около границы, чтобы он тут же оформлялся, загружался под таможенным контролем и вывозился в том объёме и в той сортности, которую мы видим. Это первое.

И второе. Хочу отметить отрядный факт, что есть поручение президента и наконец началась работа не только у нас, но и в налоговой службе по переходу на общение в электронном виде с использованием электронно-цифровой подписи. И мы надеемся, что, наконец-то, этот сдерживающий фактор будет устранён, и мы сможем перевести львиную долю экспорта в электронный вид. То есть, с нашей точки зрения, нам нет никакой необходимости оформлять экспорт по классической технологии, тем более, что и сейчас в действующем кодексе Российской Федерации нет требования об обязательном представлении товаров, об обязательном их помещении на СВХ и так далее. То есть необходимо перевести оформление экспорта в электронный вид, и тогда вообще неважно, где находится таможенный орган. То есть декларация будет подаваться через Интернет и перенаправляться центральным сервером на тот таможенный орган, который сможет оформить эту декларацию.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, последний вопрос, оставим всё на дискуссию. Мы сбились с графика, а то будем сидеть до утра.

Пожалуйста, ваш последний вопрос.

Родионов. АвтоВАЗ, Родионов. У меня один вопрос в рамках переноса оформления границы с использованием интернет-технологий. Делается ли что-либо с точки зрения получения от наших контрагентов вместе, допустим, с Европейским таможенным союзом, получения данных по товарам в определённых форматах, которые бы позволили в принципе потом ФТС и нам делать предварительное декларирование, делать предварительное информирование? То есть весь спектр постконтроля провести в полный рост? Вот что-то будет это делаться в ближайшее время? То есть я-то надеюсь на то, когда-то наступит время, что мы сможем у себя дома оформить декларацию в Находке и в Калининграде, где угодно, используя Интернет-технологии.

_____. Наступит время такое.

_____. Конечно, делается. И я сейчас поясню со своей стороны, а потом задам вопрос в ваш адрес.

Сегодня, как иллюстрация того, что делается, сегодня как раз идут очередные консультации, заседания вернее подгруппы в рамках Комитета Россия-ЕС, который отвечает за передачу предварительной информации. То есть сегодня в Брюсселе наши представители очередной раз отстаивают нашу принципиальную позицию о том, что мы хотим видеть от Евросоюза не только общие сведения о поставке, но и конкретные сведения о товаре (в части кодов, стоимости, и, я не знаю, может, какого-то укрупнённого наименования).

Эта, ещё раз повторюсь, позиция является принципиальной для нас. Мы её отстаиваем на всех уровнях, где только идёт обсуждение наших взаимоотношений с ЕС. Я считаю, что со стороны ЕС мы получили хороший урок, когда, исходя из отстаивания своих интересов, они, в общем-то, приняли такие решения, которые усложнили нам таможенный контроль. Мы имели хорошие отношения с приграничными таможенными службами. С какими-то мы обменивались информацией в полном объёме ГТД, с какими-то в чуть меньшем. Но во всяком случае в том объёме, который позволял нам видеть товар.

Брюссель закрыл все двухсторонние контакты, сказал, что теперь работаем только через нас, резко обрезал нам информацию. И в настоящее время точно также принципиально отстаивает свою позицию, что по законодательству ЕС они не имеют права, не могут или не созрели предпосылки для передачи той информации, которая нужна нам. Поэтому идёт такой процесс пикирования и обоснования каждый со своей стороны своей позиции.

В этой связи у меня вопрос к вам. ЕС не может быть панацеей в данном вопросе. То есть у вас вопрос прозвучал таким образом. Поработайте с ЕС,

чтобы они давали информацию. И это позволит нам, имеется в виду от вашего лица, осуществлять предварительное информирование и предварительное декларирование.

Я считаю, что вопрос поставлен неправильно. Вы как получатели товара знаете, наверное, знаете, за что вы платите деньги. Наверное, вы знаете, какой товар вы хотите видеть, когда заключали контракт. И быть настолько безучастным, что, когда ЕС вместе с таможенной даст нам информацию, тогда мы вот и развернём предварительное декларирование, быть, мне кажется, нельзя.

И, как показывает как раз опыт 2009 года, когда началась реализация проекта с ЕС, информация, которая поступает нам от российских заинтересованных лиц, прежде всего, брокеров, но есть и отдельные импортёры в рамках предварительного информирования, намного более ценная, полная и приемлемая для контроля, как раз для тех целей, для которых предварительное информирование и затевалось. Уменьшение рисков и ускорение прохождения товаров.

Поэтому в настоящее время как раз именно добрая воля, желание российских импортёров предоставлять эту информацию и является залогом успешной реализации этих технологий. И я бы здесь не обольщался и не ждал больших дивидендов от работы с ЕС.

Председательствующий. Спасибо большое.

Следующая тема у нас - это проблема оформления товаров, связанных с фитосанитарными, другими видами контроля.

Рязанов Андрей Иванович, первый заместитель начальника Управления торговых ограничений ФТС. Пожалуйста, Андрей Иванович.

Рязанов А.И. Добрый день, дамы и господа!

Коллеги, в целях сокращения времени на выступление, на обсуждение этого вопроса, да, а также для предвосхищения, наверное, вопросов, которые действительно созрели, наверное, при подготовке к данной встрече.

Я бы хотел сказать следующее, что создание таможенной территории и формирование Таможенного союза - это не только (на территории Российской Федерации), это не только и не столько отношения между таможенными органами и участниками внешнеэкономической деятельности. Уполномоченными органами в Российской Федерации на обеспечение реализации или интересов Российской Федерации в рамках Таможенного союза на самом деле возложено на иные, и на иные федеральные органы исполнительной власти.

Ну, как пример, я могу привести, у нас с 1 января вступили в силу – и вы все практически столкнулись с этим и знаете о проблемах соглашения, соглашения, касающегося нетарифного регулирования. Уполномоченным органом в Российской Федерации, на который возложены функции по всестороннему обеспечению данной работы в рамках Таможенного союза, является Минпромторг. И об этом мы со многими из вас говорили, проводя встречи в декабре-месяце.

Вот те проблемы, которые возникли у участников внешнеэкономической деятельности после 1 января, на мой взгляд, это следствие того, что не все из участников внешнеэкономической деятельности, да, ну, во-первых, разобрались и поняли, какие же проблемы могут возникнуть с 1 января, да, ну, либо не оценили те риски, которые, собственно говоря, появлялись и подтвердились в рамках реализации соглашения по нетарифному регулированию.

Итак, переходя к теме выступления: "Обязательное подтверждение соответствия, ветеринарный, фитосанитарный и санитарный контроль, проблемы и пути их решения".

Я должен отметить, что эти вопросы, вопросы также в рамках Таможенного союза решены и нашли закрепление 11 декабря 2009 года в городе Санкт-Петербурге в соответствующих соглашениях.

Значит, подписано четыре соглашения, которые предполагают с точки зрения таможенного оформления таможенного контроля подготовку как минимум трёх документов, касающихся непосредственного отношения к таможене и участникам внешнеэкономической деятельности.

Первый документ – это перечни или документы, да, перечни подконтрольных товаров.

Второй документ или вторые документы – это порядок ввоза данных товаров.

И третий документ – это, соответственно, полномочия тех органов, национальных органов, в данном случае в Российской Федерации, кто будет осуществлять и обеспечивать соответствующие виды государственного контроля.

На сегодняшний день до вступления в силу тех документов, реализация тех соглашений, которые были подписаны 11 декабря, в Российской Федерации в сфере технического регулирования уполномоченным федеральным органом исполнительной власти является Минпромторг; в сфере ветеринарного, фитосанитарного контроля – Министерство сельского хозяйства; и, соответственно, в сфере санитарного контроля – Министерство социального развития и здравоохранения.

На сегодняшний день, на сегодняшний день в Федеральной таможенной службе имеется информация, информация о видении данных ведомств, о видении Минздрава и Минсельхоза в части, касающейся организации соответствующих видов государственного контроля при формировании Таможенного союза. И, собственно, этот принцип заложен и, если вы обратили внимание, в соглашениях.

Данные виды государственного контроля будут осуществляться как на границе, в том числе и внешней границе, да, Союзного государства, так и на территориях. То есть будет предусмотрена неразрывность этого контроля.

Таможенные органы на сегодняшний день и с 1 июля 2010 года с вступлением в силу Таможенного кодекса напрямую не задействованы, как силы и средства государства в осуществлении соответствующих видов государственного контроля. Хочу оговориться, на сегодняшний день.

Однако есть, есть... вернее, скажем так, подготовлено, да, решение о передаче таможенному органу отдельных функций, связанных с осуществлением документального контроля в сферах ветеринарного, санитарного и фитосанитарного контроля. Но на сегодняшний день этого ещё нет, поэтому я и говорю, данные виды государственного контроля осуществляют вот эти самые службы.

Отдельно необходимо сказать о подтверждении соответствия.

В отличие от соглашения в сфере фитосанитарного, санитарного и ветеринарного контроля, соглашение по обязательному подтверждению соответствия распространяется не на границу, а распространяется на места декларирования и выпуска товаров. То есть документы, как это сейчас, документы, подтверждающие соответствие товаров обязательному требованию будь то техническим регламентом, либо национальным стандартом, представляется продекларирование и выпуск товаров. И больше в остальных таможенных операциях данные документы не предоставляются.

В связи с этим необходимо сказать следующее. Прошу вашего внимания, сосредоточиться на этих проблемах и призываю, собственно, эти проблем оценить, может быть, сейчас, может быть, в последующем, так как ещё время по реализации, скажем так, этого соглашения есть. И вот довести свои мысли, свои предложения до Министерства промышленности и торговли, которое непосредственно занимается, я ещё раз говорю, этим вопросом в Российской Федерации.

Итак, проблемы. Как сейчас, так, по всей видимости, на 1 июля 2010 года эти несоответствия в Российской Федерации, в Казахстане и в Белоруссии. Какие несоответствия в сфере обязательного подтверждения

соответствия? Во-первых, форма введения обязательного подтверждения соответствия. У нас это федеральный закон, где-то это решение правительства, где-то эти вещи переведены на уровень ведомств.

На сегодняшний день у нас разные объекты контроля, в трёх странах разные объекты контроля, то есть перечни не соответствуют. И самый, я вам скажу, самый объёмный перечень в Российской Федерации, вы знаете, что 14 февраля 2010 года вступает в силу 982-е постановление правительства, которое утверждает единый перечень товаров, подлежащих обязательной сертификации и декларированию соответствия. То есть принципиально меняется перечень объектов контроля, принципиально меняется и деятельность таможенных органов.

Вы знаете, что процедура подтверждения соответствия у нас упрощена, обязательная сертификация порядка на 60 процентов, как мы считаем, в отношении ввозимых товаров заменена декларированием о соответствии, и, соответственно, с 14 февраля 2010 года в таможенные органы одновременно с таможенной декларацией должна быть представлена эта самая декларация о соответствии.

Также различия между Российской Федерацией, Белоруссией и Казахстаном в части, касающейся исключения из общих правил. Исключение из общих правил. Допустим, Белоруссия предполагает неприменение мер обязательного подтверждения соответствия товаров, бывших в употреблении.

Перечень подконтрольных объектов в Казахстане занимает, если у нас порядка 57 печатных листов с мелким шрифтом, то там перечень регулируется непосредственно законом и существенно меньше, чем в Российской Федерации.

Есть применяемые изъятия, в Белоруссии, прежде всего, они непосредственно направлены на жёсткую защиту отечественного производителя в части ввоза комплектующих, в части ввоза запасных частей.

Отрегулированы вопросы, связанные с ввозом гуманитарно-технической помощи. В связи с этим бизнесу, прежде всего, то есть правоприменительной практике таможенных органов, общение с бизнесом говорит о необходимости использования опыта применения, в данном случае ограничения, связанного с обязательным подтверждением соответствия в Белоруссии и Казахстане, применять и у нас.

Со своей стороны Федеральная таможенная служба подготовила ряд предложений, и по поручению правительства по 982-му мы на это имеем право, и направила эти предложения в Ростехрегулирование. Вчера в Ростехрегулировании наши предложения рассматривались и в целом нашли поддержку со стороны его руководства.

Что мы предлагаем и что мы будем предлагать Минпромторгу для разработки единого порядка ввоза на территорию Таможенного союза? Что мы будем предлагать? Мы, естественно, будем предлагать изъятие из общих правил и их неприменение в части обязательного проведения соответствия в отношении отдельных видов продукции и отдельных участников внешнеэкономической деятельности.

Повторюсь, это ввоз комплектующих для производства готовой продукции на территории Российской Федерации. Это ввоз запасных частей к готовым изделиям, безопасность которых уже, собственно говоря, подтверждена. Как я сказал, это гуманитарно-техническая помощь. Это неприменение обязанности фактического представления документов в бумажном виде в том случае, если участник внешнеэкономической деятельности принял на себя обязательство и обеспечивает электронное декларирование. То есть при электронном декларировании представление таможенному органу документов на бумажном носителе в различных копиях и так далее, и тому подобное не предполагается.

Следующий момент, на чём мы будем настаивать, - это предварительное информирование таможенных органов о тех товарах,

безопасность которых уже подтверждена. Наличие баз, различных баз данных в различных федеральных органах. Они должны быть общедоступны. И в том случае, если продукция, ввозимая на территорию Российской Федерации, уже однажды проверялась и на неё выданы соответствующие документы, эти документы должны применяться, во всяком случае, для таможенных целей, независимо от лиц, получивших эти документы.

Ну и последнее - это однократность применения документов для целей таможенного оформления. Действующие на сегодняшний день нормативно-правовые документы в рамках реализации Таможенного кодекса Российской Федерации до 1 июля позволяют нам, позволяют участникам внешнеэкономической деятельности при определённых условиях один раз представлять документ, подтверждающий безопасность, либо обязательное подтверждение соответствия требованиям данных товаров.

То есть вот это мы со своей стороны будем предлагать, и надеемся, что бизнес поддержит предложения Федеральной таможенной службы. Это не желание, огульное желание облегчить всем жизнь. Это результаты оценки правоприменительной практики, это результаты оценки собственных сил и средств. То есть нельзя объять необъятное, это и не нужно, если это дублируется, если это не имеет жёсткого, понятного, чёткого закрепления в нормативных документах и если это не соответствует требованиям, которые будут применяться и применяются в дружественных соседних странах в рамках Таможенного союза. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо большое, Андрей Иванович.

Вопросы, если есть, пожалуйста. Коротенько - один-два вопроса.

_____. Конкретный вопрос. До выработки и принятия порядка применения мер тарифного регулирования не будет ли любезно ваше управление выступить с инициативой принятия нормативного акта ФТС о том, каков должен быть порядок применения этих мер сейчас?

Поясню ситуацию. Мы и наши уважаемые клиенты - добросовестные участники внешнеэкономической деятельности все документы представляем. Конкретно для ввоза, например, товарной группы 8517 (телефонное оборудование) в настоящее время в Шереметьевскую таможню мы представляем техническое описание, декларацию соответствия и гарантийные обязательства одновременно о том, что товар не является контролируемым радиоэлектронным средством, высокочастотным устройством. Одновременно мы представляем гарантийные обязательства, что данный товар не является средством шифрования. Одновременно представляем гарантийные обязательства о том, что данный товар не является средством двойного применения военного назначения. Причём в течение одной рабочей смены в шереметьевской таможне трижды сменился порядок предоставления этого документа: сначала нужно было, чтобы это был документ, заносимый в электронный вид декларации, потом достаточно просто предоставить его и упомянуть в описи, потом опять обязательно включать его в 44-ю графу.

Неужели нет возможности каким-то образом урегулировать эту ситуацию для того, чтобы добросовестно участники внешнеэкономической деятельности могли предоставить все необходимые документы в том виде, в котором нужно таможне.

Председательствующий. Да, спасибо.

Рязанов А.И. Отвечаю на вопрос в части, касающейся нетарифного регулирования. Прошу прощения, поезд ушёл. Мы сейчас в части касающейся нетарифного регулирования можем уповать только на решение, которое принимается, либо готовится комиссией Таможенного союза.

Поэтому в данном случае будет решение комиссии Таможенного союза. То есть здесь все порядки уже утверждены. И в рамках... Порядок ввоза утверждён и перечни уже утверждены.

Теперь что касается технологии оформления таможенного контроля действующих до вступления в силу Таможенного кодекса Союзного государства до 1 июля.

До 1 июля 2010 года, я об этом сказал, действует Таможенный кодекс Российской Федерации. В рамках этого кодекса перечень документов и сведений устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, то есть Федеральной таможенной службой. Данный перечень Федеральной таможенной службой может быть сокращён в зависимости от целей ввоза отдельных видов перемещаемых товаров, в зависимости от лиц, перемещающих товары - это 63-я статья Таможенного кодекса Российской Федерации, в зависимости от таможенных режимов.

То есть спектр возможности... Кодекс - это не, скажем так, инструкция о действии должностных лиц таможенных органов Кодекса Российской Федерации, Таможенный кодекс - это федеральный закон, направленный и регулирующий отношения между таможенным органом и лицом. В данном случае весь спектр возможных решений, то, о чём вы сейчас сказали, перечислили, он прописан в Таможенном кодексе и может быть выбран вами и реализован. То есть выбран вами путём выбора формы, либо формы декларирования, а также предоставления необходимых документов и сведений и, естественно, таможенными органами, которые имеют право выпустить как под определённый таможенный режим, так и с ограничениями, в том числе, и выпустить условно, что, естественно, не предполагает дополнительных...

_____. Андрей Иванович, извините, вы сейчас нам расскажите весь Таможенный кодекс, вопрос-то был абсолютно предметный.

Из зала. Никакого условного выпуска, обыкновенный ... Всё уплачено, всё нормально.

_____. Секундочку. Извините, вопрос был абсолютно предметный. Есть необходимый перечень требования документов, который шереметьевской таможней трактуется по-своему, в течение дня условия к требованию документов менялись трижды. И задаётся вопрос: есть ли какой-то нормативный акт, который чётко трактует, что имеет право требовать таможня и если нет, то куда жаловаться? Вот и всё.

Рязанов А.И. Да, ответ простой. Есть требование таможни, требование таможни может быть выполнено, либо обжаловано. Порядок обжалования он установлен, здесь вопросов нет.

_____. В общем, рецепт на дурость таможенника и страхования от дурости таможенника нет ответа такого.

Рязанов И.А. Нет, есть ответ, разрешите, всё-таки я отвечу. Речь, если идёт о конкретном случае, речь идёт о том, что в шереметьевскую таможню, по всей видимости, был ввезён товар, указанный в списке в части касающейся не тарифного регулирования, который имеет, скажем так, отношение к средствам шифрования. Чтобы ввести этот товар в таможенный орган не по требованию таможенного органа, а в соответствии с порядком ввоза в рамках Таможенного союза, необходимо представить натификацию, об этом идёт речь? Натификацию вы зарегистрировать были не в состоянии, потому...

Председательствующий. Понятно. Андрей Иванович, давайте...

Есть предложение, вот вашу проблему после заседания...

Рязанов А.И. Да, я готов ... в чём там дело было.

Председательствующий. ...поговорить, доработаться надо.

Пожалуйста, ваш вопрос последний, а остальные на дискуссию давайте оставим. Мы просто выбиваемся из графика, нас выгонят в три часа и всё.

Томашпольский А. Большое спасибо. Томашпольский Альберт, компания "..."

В выступлении прозвучало, что сейчас напрямую ФТС уходит от управления такими видами контроля, как: фитосанитарный и ветеринарный контроль. Означает ли это, что будет изменён перечень документов, предъявляемых и предлагаемых в декларацию? То есть необходимо ли будет и в дальнейшем таможене при декларировании включать в декларацию эти документы, которые образуются? Это первый вопрос.

И вот, наверное, сопутствующее, сразу то же самое. При электронном декларировании ваша инициатива захватывает только не указание сертификата, документа о соответствии или этих документов тоже?

Председательствующий. Андрей Иванович, коротко ответьте.

Рязанов А.И. Значит, по первому вопросу. Декларирование и предоставление одновременно с таможенной декларацией документов различных органов, которые сегодня имеют, ещё остались. С 1 июля предполагается оставить три документа, три вида документов - это лицензии, сертификат соответствия и декларацию о соответствии. Всё.

На сегодняшний день уже фитосанитарные документы, то есть обязанность о предоставлении фитосанитарных документов отсутствует. Есть санитарно-эпидемиологическое заключение. Вчера закончился срок нахождения проекта, нормативно-правового акта ФТС России, который сокращает очередную порцию документов о... Это санэпидемзаключение и средства государственной регистрации. На наш взгляд, данные документы должны представляться в том случае, если вот эти товары одновременно находятся и в иных списках. То есть в данном случае в списках, подлежащих обязательному ... соответствия.

Замечание по антикоррупционной экспертизе на это... Мы получили замечание только одно, от Ростехрегулирования, которое предлагает включить, поставить знак равенства между сертификатом соответствия и ... транспортного средства. Всё, больше иных замечаний не было. Данный

документ мы выносим на утверждение, соответственно, и в Минюст на регистрацию.

Председательствующий. Спасибо.

Следующая тема. Михайлицын, простите, есть в зале? Минпромторг. Просто у нас следующее выступление, но не зарегистрирован человек. Вы Михайлицын? Тогда знаете, что, просто у нас один выступающий не зарегистрировался. Следующий докладчик. Я предоставляю слово представителю Минфина Цибизовой Ольге Фёдоровне по вопросам косвенных налогообложений.

Цибизова О.Ф. Спасибо.

Председательствующий. Тема очень интересная. Я уверен, что у вас много вопросов по поставкам и прочее.

Цибизова О.Ф. В целях реализации соглашения о принципах взимания косвенных налогов при экспорте, импорте товаров, выполнение работ и оказание услуг в Таможенном союзе от 25 января 2008 года, 11 декабря прошлого года было подписано два межправительственных и один межведомственный протокол.

Первый межправительственный протокол касается порядка взимания косвенных налогов и механизма контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров. И он регулирует вопросы налогообложения при экспорте и импорте товаров, которые реализуются внутри Таможенного союза в условиях отсутствия таможенного контроля и таможенного оформления.

Итак, что касается импорта товаров, что предусмотрено этим протоколом. Косвенные налоги: НДС и акцизы будут взиматься налоговыми органами, за исключением акцизов по подакцизным товарам, которые подлежат обязательной маркировке. По этим товарам акцизы будут продолжать взимать таможенные органы.

Налоговые органы будут взимать косвенные налоги по товарам, как происходящим с территории государств-участников Таможенного союза, так

и не происходящим с территории этих стран. Главное условие - чтобы эти товары реализовывались с территории государств-участников Таможенного союза.

В Российской Федерации при импорте товаров всегда налоги будет уплачивать собственник товаров, независимо от того, по какому договору он будет приобретать этот товар: по прямому договору, заключённому между ним и продавцом или по посредническому договору, то есть, когда покупатель товара приобретает товар через какого-то посредника, поручает ему приобрести этот товар. Ещё раз повторяю, налоги будет уплачивать не посредник в рамках посреднического договора, а всегда собственник, то есть, то лицо, которому переходит право собственности на реализуемый товар.

При ввозе на территорию Российской Федерации косвенные налоги должны будут уплачивать все налогоплательщики Российской Федерации, как налогоплательщики налога на добавленную стоимость и акцизов, так и те лица, которые применяют специальный налоговый режим, то есть, упрощёнку, вменёнку и сельхозналог.

Налоговая база по ввозимым на территорию Российской Федерации товаров будет определяться, как стоимость товаров, которая отражена в договоре между продавцом и покупателем. В то же время этим протоколом установлены особенности определения налоговой базы в зависимости от договоров, по которым и будет ввозиться товар на территорию Российской Федерации. То есть, предусмотрены особенности определения налоговой базы при приобретении товаров по бартерным договорам, по договорам товарного кредита, в случае ввоза продуктов переработки из давальческого сырья и при ввозе предметов лизинга.

Уплата налогов будет производиться по ставкам, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, то есть Налоговым кодексом, главами 21 и 22-й. И уплата будет производиться

ежемесячно, не позднее 20 числа месяца, следующего за тем, в котором товары приобретённые были поставлены на учёт налогоплательщика.

Единственная особенность по уплате налогов, уплате НДС предусмотрена в отношении предметов лизинга, которые будут ввозиться на территорию Российской Федерации по договорам, лизинговым договорам, которыми предусмотрен переход правом собственности на предмет лизинга к лизингополучателю.

Импортёры товаров при ввозе товаров должны будут заплатить налог и, соответственно, отчитаться перед налоговыми органами, подав в налоговые органы соответствующую налоговую декларацию. И вместе с этой налоговой декларацией они должны представить в налоговые органы ряд документов, которые подтверждают фактическую уплату сумм налогов. Перечень этот предусмотрен этим протоколом, всех их я перечислять не буду. А самым главным документом является заявление, свидетельствующее об уплате налогов по ввезённым товарам.

При рассмотрении документов и подтверждение налоговым органам факта уплаты налогов на территории Российской Федерации, налоговые органы проставляют на этом заявлении штамп о том, что налог полностью уплачен, и это заявление покупатель товаров передаёт своему контрагенту, то есть, экспортёру на территории другого государства Таможенного союза, и для экспортёра этот документ будет являться одним из основных документов, на основании которого он сможет получить у себя в стране право на применение нулевой ставки на добавленную стоимость и, соответственно, освобождение от уплаты акцизов.

В случае неуплаты налогов на территории Российской Федерации или неполной уплаты, в отношении импортёров будут применяться те санкции, которые предусмотрены Налоговым кодексом в отношении таких налогоплательщиков.

Часть товаров, которая будет ввозиться на территорию Российской Федерации, освобождается от уплаты НДС. Это товары, которые перечислены, вернее, предусмотрены перечнем, который предусмотрен статьёй 150 Налогового кодекса.

Эта статья предусматривает перечень товаров, которые освобождаются от налогообложения при ввозе на территорию Российской Федерации. То есть они освобождаются от налогообложений, и в том случае, когда налоги взимают таможенные органы, точно также эти товары будут освобождаться от налогообложения в случае, когда налоги взимают налоговые органы.

Налогоплательщики в том случае, если у них имеется переплата налога на добавленную стоимость или акцизов при реализации товаров, работ и услуг на территории Российской Федерации, имеют право не уплачивать фактически НДС и акцизы при ввозе товаров с территорий государств-участников Таможенного союза.

В этом случае переплата, которая создалась при реализации товаров на территории Российской Федерации, может быть зачтена в счёт уплаты налогов при ввозе товаров с территорий стран Таможенного союза. Это то, что касается импорта.

Теперь, что касается экспорта. Согласно этому протоколу по экспортируемым товарам, то есть по товарам, экспортируемым в страны Таможенного союза, должна применяться нулевая ставка НДС и освобождение от акцизов. Нулевая ставка НДС будет применяться в отношении исключительно всех товаров, которые будут реализовываться в странах Таможенного союза. Даже в отношении тех товаров, которые предусмотрены статьёй 149 Налогового кодекса. Если есть экспортёры, которые занимаются экспортом, они знают, что в отношении тех товаров, которые реализуются в третьи страны, не в стране Таможенного союза, в отношении товаров, предусмотренных 149-й статьёй нулевая ставка не применяется, а применяется простое освобождение, которое не

предусматривает возмещение входного НДС. То есть в отношении стран Таможенного союза установлен более льготный режим налогообложения.

Протоколом установлены особенности применения нулевой ставки и особенности представления документов для подтверждения ставки в зависимости от тех договоров, которые заключены между продавцом и покупателем товаров. То есть те же самые договора, которая я перечисляла, когда рассказывала об импорте товаров.

Самое главное условие, чтобы получить подтверждение применения нулевой ставки, налогоплательщик должен представить в налоговые органы соответствующие документы, перечень которых установлен этим протоколом. И так же, как для импортёра, для экспортёра основным документом является заявление, которое ему передал его контрагент, находящийся на другой территории, на другой территории государств Таможенного союза с отметками налоговых органов другого государства Таможенного союза, подтверждающего, что импортёр, который купил российский экспортный товар, в полном объёме заплатил косвенные налоги при ввозе этих товаров на территории Российской Федерации.

Протоколом предусмотрено, что в том случае, если у налогоплательщиков не будет на руках заявления с отметками налоговых органов на материальном носителе, то есть в бумажном виде, то в этом случае налоговые органы имеют право предоставить нулевую ставку налогоплательщикам на основании подтверждения уплаты косвенных налогов на территории страны-импортёра, полученных налоговым органом в электронном виде от соответствующего налогового органа другого государства Таможенного союза.

Возмещение входного НДС при применении нулевой ставки в этом случае происходит в том же порядке, который предусмотрен в Налоговом кодексе, на тех же условиях, то есть в соответствии со статьями 171 и 172 - это порядок применения вычетов при экспорте товаров. И возмещение в

случае получения у налогоплательщика отрицательной разницы налога на добавленную стоимость будет производиться в соответствии с нормами статьи 176 и вступившей в силу с 1 января этого года статьи 176.1 прим.

Срок представления документов, которыми налогоплательщик может подтвердить право на применение нулевой ставки, установлен протоколом, как 180 дней с даты отгрузки.

В том случае, если экспортёр в этот период не сможет по каким-либо причинам представить в налоговые органы все документы, которые перечислены протоколом, налогоплательщик обязан заплатить в бюджет сумму налога, по ставкам который установлен на территории Российской Федерации (10 или 18 процентов) за счёт собственных средств. В том случае, если в последствии эти документы будут представлены в налоговый орган, налогоплательщик имеет, естественно, право на возврат уплаченных сумм налога. Это первый межправительственный протокол, подписанный 11 декабря.

Второй межправительственный протокол касается взимания косвенных налогов при выполнении работ и оказании услуг в Таможенном союзе. Основные нормы этого протокола посвящены (это самый главный вопрос, который отражён в этом протоколе) определению места реализации работы услуги, на территории какого государства будут считаться реализованными работы услуги, в том случае, если продавец и покупатель находятся на территории разных государств-участников Таможенного союза. Эти нормы особенно важны для чего - для бюджета в первую очередь и для налогоплательщиков. Чтоб не было такого, когда одни и те же услуги облагаются дважды на территории разных стран Таможенного союза, и в то же время чтоб не создавалось такой ситуации, чтобы услуга не облагалась не на территории страны-продавца и не на территории страны-покупателя этих услуг. Практически тот порядок определения места реализации работ услуг, который установлен нашим налоговым законодательством (это статья 148

Налогового кодекса), он, практически весь этот порядок, отражён в этом протоколе. Есть небольшие дополнения к нашей 148 статье. Заключаются они в том, что два вида услуг, это дизайнерские услуги и технологические услуги в соответствии с протоколом будут облагаться по месту нахождения покупателя этих услуг, по 148 статье эти услуги облагаются по месту нахождения продавца. И также этим протоколом установлена нулевая ставка НДС в отношении работ услуг по переработке давальческого сырья. Естественно, имеются в виду те операции, когда один из хозяйствующих субъектов, находящихся на территории стран Таможенного союза, передаёт другому участнику Таможенного союза на переработку давальческое сырьё. То есть в этом случае тот, кто перерабатывает, будет получать право на применение нулевой ставки. И этим же протоколом установлен перечень документов, которыми это право можно обосновать.

Третий протокол - это межведомственный протокол. Это протокол об обмене информацией в электронном виде между налоговыми органами государств-членов Таможенного союза об уплаченных суммах косвенных налогов. Этот протокол, как уже видно из названия, заключён между налоговыми органами, он устанавливает порядок обмена информацией о суммах косвенных налогов, которые уплачены в стране ... Этот обмен информацией будет осуществляться ежемесячно. И этим протоколом установлена форма заявления и порядок её заполнения, заявления, о котором я вам говорила, когда рассказывала об экспорте и импорте товара. То есть один из главных документов для импортёра и экспортёра при работе в рамках реализации товаров работ услуг в Таможенном союзе. У меня всё. Прошу вопросы.

Председательствующий. Спасибо, да, вопросы. Да, конечно.

_____. Вопрос следующего характера. С точки зрения того, что вы рассказали, я так понимаю, что будет достаточно серьёзные затруднения с точки зрения администрирования продукции, которая растамаживается на

той или иной территории государств Таможенного союза. При этом мы реально понимаем, что у нас абсолютно разные налоговые системы, налоговые режимы. И в случае, если в каком-то из государств более благоприятные для того вида товара налоговые режимы, то вполне вероятно, что огромная партия товара может быть растаможена в странах-государствах союза, в одной стране Таможенного союза

И после этого товар беспрепятственно, может быть, перевезён. А как вопросы администрирования будут обстоять с точки зрения, чтобы действительно туда, куда предназначается товар, выплачивались в соответствии с налоговыми системами стран, налоги в полном объёме поступали в бюджеты. Вот пока с точки зрения администрирования, вообще, не понимаю, как это будет обстоять. Поясните, пожалуйста, чтобы было более очевидно.

Цибизова О.Ф. Прежде всего, я хочу обратить внимание всех присутствующих, что этот протокол регулирует взимание налогов между хозяйствующими субъектами Таможенного союза. То есть они регулируют отношения, когда один хозяйствующий субъект реализует, пусть и ввезенные им на его территорию товары хозяйствующему субъекту, находящемуся в другой стране.

_____ . Это если добросовестные.

Цибизова О.Ф. Подождите, можно я закончу. Добросовестные, недобросовестные это дело... Значит, если он добросовестный, то он при реализации получает на своей территории нулевую ставку налога. А здесь мы будем взимать налог. Если это касается тех товаров, которые не реализуются, а просто транзитом проходят через территорию, предположим, Казахстана...

_____ . Они растамаживаются по более льготной системе с точки зрения налоговых уплат, а потом просто товар перевозится. Потому что у нас же по де-факто таможенных границ не будет. Просто перевозится с одной

территории на другую и там реализуется. Он полностью ввезен, он очищен от таможенной очистки. Физлица это могут делать.

Цибизова О.Ф. Во-первых, при перевозке товаров через территорию разных стран, конечно, налоговые органы не занимаются вот этим администрированием. Но если налогоплательщик растаможил какой-то товар в Казахстане по 12-процентной ставе НДС и перевез его каким-то образом на территорию Российской Федерации для реализации, не уплачивая никаких налогов, то есть такая у нас особенность в Налоговом кодексе. То, что я плачу таможенным органам, я имею право принять к вычету при реализации на территории Российской Федерации. Но в Налоговом кодексе не существует такой нормы, чтобы принимать к вычету суммы налога, который уплачен в бюджет другого государства. То здесь налогоплательщик, если он не очень добросовестный, он может достаточно крупно погореть. Наверное, лучше уплатить в свой бюджет 18 процентов налога, а потом принять его к вычету, уменьшить свои налоговые обязательства, либо уплатить при ввозе налог по меньшей ставке, но весь этот 12-процентный налог включить в стоимость товара без всякого вычета. Вот здесь у добросовестного налогоплательщика есть выбор, как сделать. У недобросовестного вычета не будет.

_____. Ну да, акцизы те же самые.

Цибизова О.Ф. А какие другие налоги, кроме НДС, вы имеете в виду?

_____. Акциз.

Цибизова О.Ф. Акциз, косвенные налоги. Во-первых, для того, чтобы растаможить на территории Российской Федерации какой-то подакцизный товар, я имею в виду, например, маркируемый товар, то российский налогоплательщик должен представить импортеру марки, которые он должен наклеить на маркируемый товар. Сколько марок он закупит, за этим будут следить таможенные органы. И как я уже сказала, по маркируемым товарам

будут взимать акцизы таможенные органы. То есть точно так же, как они и взимали.

_____. Российский импортёр, понимая, что идёт речь о ввозе маркируемых, поехал в Казахстан, купил сигареты, ввезенные туда без маркировки, сюда их привёз. Он же не заказывает марки на казахский импорт.

Цибизова О.Ф. Дело в том, что у нас сейчас уже с 2005 года действует соглашение с Республикой Беларусь, на основе которого писался этот протокол, о котором сейчас я рассказываю. Во-первых, за физическими лицами уследить очень сложно и, наверное, не имеет смысл за ними следить, потому что на администрирование потратишь денег значительно больше, чем больше отловишь потом налогов. Это всем понятно. Если этим занимается организация российская, которая ввозит на территорию, не уплачивает налога, то налоговые органы, как это показывает практика действия соглашения с Республикой Беларусь, при проведении выездной проверки достаточно быстро выясняют, исследуя расходы организации, на что пошли эти деньги, что было на них закуплено, и уплачен ли был налог. Прошло два года, с 2005 года действует соглашение с Беларусью, где-то через два года

Мы встречались с сотрудниками Федеральной налоговой службы, и они сказали, что в принципе они к нормам заключённого соглашения белорусского в части администрирования замечаний не имеют. По бухгалтерскому учёту... Кто-то достаточно просто (это зависит от квалификации инспектора), кто-то недостаточно просто, но сможет определить, какие расходы и на что были потрачены налогоплательщиком.

Председательствующий. Пожалуйста, вопросы у кого?

_____. Можно я добавлю, если можно?

Прозвучал вопрос по сигаретам. Они маркируемые в части товаров, которые подлежат маркировке специальными акцизными марками. Администрирование будет продолжаться таможенными органами, поэтому

такие товары они просто не смогут реализовать. То есть они должны будут обязательно заказать у нас марки.

_____. С маркировкой ясно всё.

_____. По маркировке всё понятно.

По НДС я так и не понял, как будет администрироваться, потому что не обязательно же, если он недобросовестный налогоплательщик и под 12 процентов НДС в Казахстане растаможил товар, он ввезёт в Российскую Федерацию. Он что, вам напишет, что этот товар он ввёз под 12 процентов и не вычитайте ему НДС? Он там растаможит под 12 процентов, снизит налоговую нагрузку, сюда ввезёт, как товар очищенный, маркировки у него не будет (это не подакцизный товар), поставит его под свой товар, продаст, и представит вам 18 процентов НДС.

Цибизова О.Ф. Это невыгодно с точки зрения недобросовестного налогоплательщика. Почему? Реализовать товар на территории Российской Федерации он сможет по рыночным ценам, не важно, где он его растаможивал. На рынке Российской Федерации сложилась определённая стоимость. И если он не возмещает входящий налог, то он уменьшает свою прибыль. Зачем это нужно недобросовестному налогоплательщику? 12 процентов уплачено в Казахстане. Он, получается, включает в себестоимость товара. А учитывая, что рыночная цена одна и та же, прибыль у него уменьшается за счёт увеличения себестоимости.

_____. Это дискуссия другого порядка. Как он включает? Да он там же также отчитается, что он его продал, и получит вычет.

Цибизова О.Ф. У кого?

_____. В налоговых органах также в Казахстане.

_____. Справка нужна.

Цибизова О.Ф. Кто же ему в Казахстане даст-то? Он российский налогоплательщик, а не налогоплательщик Казахстана. Никто ему вычета не даст.

_____. Российский налогоплательщик регистрируется в Казахстане и получит все вычеты.

Цибизова О.Ф. Когда он регистрируется в Казахстане, растаможит по 12-процентному НДС товар, будет отдельным налогоплательщиком Казахстана и продаст этот товар на территории Российской Федерации. Продаст по нулевой ставке, а при ввозе, кому он будет продавать, тот будет обязан заплатить 18 процентов.

_____. Как вы администрировать будете, если не будет таможенных границ?

Цибизова О.Ф. Вы знаете, вот республика... Я ещё раз повторяю, с 2005 года действует соглашение с Республикой Беларусь и нареканий пока ни от налоговых органов, ни от налогоплательщиков по поводу этого соглашения нет. Протокол вот этот в рамках Таможенного союза построен по принципу белорусского соглашения. Единственное, что он получился сложнее, потому что здесь задействовано три государства. Он сложнее немножко для чтения, для понимания.

Председательствующий. Пожалуйста, ваш вопрос.

Косов А. Спасибо. Александр Косов - юридическая компания "Пепеляев и партнёры".

Как решается проблема применения белорусского соглашения в новых протоколах касательно подтверждения нулевой ставки экспорта в том случае, если в стране импорта применяется нулевая ставка НДС? То есть, например, по машинам в Беларуси. В данном случае тоже можно будет получить штамп на соответствующем заявлении, что там нулевая ставка, никто ничего не уплачивал, и этого будет достаточно?

Цибизова О.Ф. Да. Сейчас действительно в рамках российско-белорусского соглашения нельзя применить нулевую ставку НДС в том случае, если на территории Республики Беларусь присутствует освобождение

ввозимого товара. В этом случае наши налогоплательщики должны предъявлять 18-процентную ставку.

Вот это соглашение на троих - соглашение в Таможенном союзе, оно ликвидировало вот этот пробел российско-белорусского соглашения. И налогоплательщики, которые реализуют товар на экспорт и тот, который при ввозе на территорию другой страны освобождается от налогообложения, должны будут приносить для подтверждения нулевой ставки заявление, в котором будет написано: товар освобождён от НДС. И не будет стоять количество налога, уплаченного при ввозе.

Косов А. Спасибо.

Председательствующий. Пожалуйста, ваш вопрос. Ваш вопрос последний.

Зубаков. Как процедурно будет российский экспортёр получать возврат НДС при пересечении, скажем, белорусской границы? Будут ли российские налоговые органы принимать штамп белорусского таможенника?

_____. Там нет штампов.

Цибизова О.Ф. Нет никаких штампов таможенного органа. Я вам рассказывала о протоколе, как будут изыматься налоги и применяться нулевая ставка в отсутствие таможенного контроля и таможенного оформления. Наверняка, если вы торгуете автомобилями, я так понимаю, что, наверняка вы сейчас продаёте в Белоруссию. Уже с 2005 года в отношении Белоруссии действует такой порядок.

Вместо грузовой таможенной декларации со штампами таможенных органов налоговые органы приносят заявление со штампом налогового органа Республики Беларусь в данном случае, которое является подтверждением права на применение нулевой ставки. Я не поняла ваш вопрос?

Из зала. (Не слышно.)

Цибизова О.Ф. Экспорты... эти страны, как подтверждалась налоговая ставка, так она и будет подтверждаться. В кодексе никаких изменений пока не предусмотрено. И оснований для этих изменений пока никаких нет.

_____. То есть ещё Белоруссия должна подтвердить вывоз.

Из зала. (Не слышно.)

Цибизова О.Ф. Никакой, когда товар транзитом вывозится из Российской Федерации в Беларусь, никакой отметки пограничного российского органа таможенного не требуется в соответствии со 165-й статьёй Налогового кодекса. Требуется на грузовой таможенной декларации отметка регионального таможенного органа, где происходит таможенное оформление. И, собственно говоря, и всё. Потом проверка происходит, уже вывезен ли товар или нет в рамках взаимодействия белорусских таможенных органов и российских таможенных органов.

_____. Можно я добавлю?

Председательствующий. Да.

_____. В конце прошлого года была принята работа, которая делалась за союзные деньги - подтверждение фактического вывоза. В ноябре она была принята в тестовом режиме. До 1 марта опытная эксплуатация. И мы должны уже по итогам I квартала перейти к промышленной эксплуатации. То есть у нас в электронном виде будет подтверждаться фактический экспорт тех товаров, которые оформлены российскими таможенными органами.

Из зала. (Не слышно.)

_____. Это другой вопрос.

Цибизова О.Ф. Мы о разных вещах вообще говорим. Сейчас говорят о транзите через территории Республики Беларусь в третьи страны. Я рассказывала о торговле внутри Таможенного союза. Есть разница?

Председательствующий. Да, спасибо большое, Ольга Фёдоровна.

И последний выступающий. Бизнесу даётся слово рассказать про Таможенный союз. Лякишева Марина Всеволодовна, наш эксперт, руководитель рабочей группы совета. Марина подготовила некоторые слайды.

_____. Расскажет о всех рисках, о всех проблемах, которые в течение полугода будут устранены. И в июле-месяце мы все, как единая команда, начнём работать. При этом никаких проблем не будет. И все будут счастливы.

Лякишева М.В. Здравствуйте, уважаемые друзья, коллеги!

Я подготовила буквально несколько слайдов про то, как бизнес изначально воспринимал создание Таможенного союза и в каком состоянии он находится сейчас.

Ожидания бизнес-сообщества были достаточно радужные. Все прекрасно понимали, что Таможенный союз необходим. Он даёт определённый толчок к интеграции, а значит, это будут прощения определённые, будет снижение административных барьеров, будут, наверное, сокращены нетарифные меры регулирования при перемещении товаров.

Потом весь бизнес прекрасно понимал, что определённая сложилась практика действий казахских и белорусских таможенных органов, которые достаточно широко применяют международные принципы международного контроля, дифференцируют участников В... для организации таможенного контроля, содействуют перемещению товара добросовестными участниками борются с недобросовестными, развивают безбумажные технологии, на некоторых встречах руководитель Белорусской таможенной службы рассказывал, что у них огромный процент электронного декларирования и уже порядка 30 процентов удалённого выпуска товаров. Естественно, все достаточно радужно восприняли и унификацию единого таможенного тарифа, и то же самое также ожидали, что в Российской Федерации в

перспективе будут сокращены сроки выпуска товаров, как это происходит, например, в Белоруссии. Там 90 процентов грузов выпускаются в течение 3 часов. Один день, в течение одного дня, к концу дня это уже считается какими-то исключительными обстоятельствами. Естественно, российский бизнес на это на всё рассчитывал.

Ну, вот, к сожалению, начало формирования Таможенного союза по тем или иным причинам с 1 января оказалось достаточно неожиданным.

Во-первых, только сегодня частично руководитель Правового департамента, госпожа ..., рассказала нам о порядке вступления в силу актов Таможенного союза.

Более того, обещают нам, что разъяснения об этом, в том числе о сроках вступления в силу появятся на сайте Комиссии Таможенного союза. А сегодня уже конец января, то есть до настоящего времени ясности в порядке вступления в силу актов Таможенного союза, в статусе решения Комиссии Таможенного союза, в порядке принятия решения Таможенного союза и порядок опубликования решений и сроки этого опубликования, бизнес информации не имел.

Более того, ну, вот как юрист, мы все прекрасно понимаем, что информацию, которую мы сегодня получили, да, она, конечно, полезна. Но эта информация, ну, как минимум недостаточна для того, чтобы участники внешнеэкономической деятельности могли её использовать при обжаловании действий или бездействий таможенных органов, связанных с такими же неясностями, и у таможенных органов в том числе.

Мы все прекрасно с вами понимаем, что таможенные органы здесь оказались заложниками той ситуации, которая сложилась вокруг начала формирования Таможенного союза. Но участники внешнеэкономической деятельности сталкиваются при таможенном оформлении ни с Минпромторгом, ни с ФСБ, ни с другими контролирующими и выдающими разрешение органами, а именно с таможенными органами. И эти контакты

зачастую бывают очень негативными, потому что в такой же ситуации неясности оказались не только участники внешнеэкономической деятельности, но и таможенные органы в том числе.

До сих пор механизм, например, исправления Комиссии Таможенного союза технических ошибок, уже допущенных при начале формирования Таможенного союза, неизвестен и неясен. Хотя вот нам известно, что Федеральная таможенная служба в конце года направила информацию в Комиссию Таможенного союза о наличии таких ошибок.

Далее. Очень большие проблемы возникли с 1 января у ряда отраслей бизнеса.

Например, лицензирование отдельных видов товаров. Это алкогольная продукция, витамины, радиоэлектронные средства, средства оборудования для сотовой связи. Совершенно очевидно, что государственная машина дала определённые сбои в процедуре лицензирования. До 30 декабря отсутствовала информация о лицензирующем органе, о порядке и сроках оформления лицензии, например, для продукции алкогольной.

Ещё до сих пор остаётся не очень понятен вопрос ... уведомления об устройствах, в отношении устройств, содержащие шифровальные средства.

Совершенно непонятно что делать с этими нотификациями, даже если они будут и начинают получаться, потому что нет ресурса, который должен обеспечивать доступ к единой базе Таможенного союза сети интернет, на котором эти нотификации должны быть размещены. Другой формы получения нотификации не предусмотрено.

Конечно, бизнес определенным знаковым явлением является и то, что сегодня не пришёл представитель Минпромторга, который должен ответить на эти вопросы, связанные со сбоями в процедурах ... и лицензирования, предоставления разрешительных документов.

Какие ещё возможны проблемы формирования Таможенного союза, который бизнес уже сейчас видит, и эти проблемы могут возникнуть в любой момент, и некоторые наши опасения уже сегодня были подтверждены?

Вот начало формирования Таможенного союза, я перечислила те вопросы, которые уже затронула.

Проблема, возникшая с 1 января - это лицензирование и ... И вот следующая возможная проблема в формировании Таможенного союза. Основным тормозом сейчас внешнеторговой деятельности и львиная доля документов, которые предоставляются при декларировании товара из разрешительных, это сертификаты на соответствие требованиям безопасности.

Андрей Иванович, вы подтверждаете, что это самый распространённый документ, который требуется при таможенном оформлении товаров из разрешительных.

Рязанов А.И. Подтверждаю.

Лакишева М.В. Спасибо. Прекрасную информацию радужную и радостную для нас, мы сегодня от Андрея Ивановича услышали, и мы прекрасно знаем, какую большую работу Федеральная таможенная служба в последний год проводит именно пытаясь каким-то образом ограничить массовое распространение сертификации на все возможные товары, которые только существуют вообще в мире.

В том числе, мы сегодня очень рады были услышать, что возможно, в какое-то обозримое будущее сертификация частей для оборудования не будет необходимости.

Естественно, бизнес давно уже и в средствах массовой информации, на различных абсолютно площадках говорит о том, что и наши лидеры государства говорят о том уже, что проведение сертификации так называемыми уполномоченными коммерческими организациями, это

формальная выдача сертификата коммерческими структурами. И это должно быть когда-нибудь прекращено.

Если государство требует, чтобы для населения обеспечивалась безопасность товаров, и хочет контролировать эту безопасность, никто с этим совершенно не возражает, но пускай государство это делает за деньги налогоплательщиков в виде зарплат своих сотрудников государственных органов. Либо пускай эти сертификаты выдаются бесплатно и только государственными органами, либо пускай понятные расценки будут установлены государством, бизнес это будет воспринимать, как определённый вид налога, и в этом направлении нужно двигаться как можно быстрее.

Неясность также в сроках формирования Единого таможенного пространства существующая, она частично была подтверждена и Владимиром Владимировичем Ивиным, который сказал о том, что, возможно формирование единого таможенного пространства, снятия таможенного оформления на границах с Республикой Казахстан будет сделано быстрее, чем объявлялось Федеральной таможенной службой, в том числе об этом ранее. Потому что изначально предполагалось, что это будет 1 июля 2011 года. Сейчас говорят, что, возможно, это будет 1 июля 2010 года, хотя в решении Комиссии Таможенного союза № 24 срок формирования единого таможенного пространства четко установлен 1 июля 2010 года.

И нельзя не отметить, наверное, проблемы защиты прав интеллектуальной собственности в Таможенном союзе, тот вопрос, который интересует абсолютно всех правообладателей.

У нас еще существуют различия в правовых системах регулирования прав интеллектуальной собственности, нет единых механизмов и процедур контроля. Таким образом, бизнес боится, что появится ещё один административный барьер для свободного перемещения товаров внутри Таможенного союза в виде действий органов, и это могут быть не

обязательно таможенные, по защите прав интеллектуальной собственности правообладателей.

И самая главная проблема, которая возникает здесь, это конкуренция товарных знаков (одинаковых товарных знаков) с разными правообладателями в трёх разных государствах Таможенного союза. Как с этим быть?

Пока непонятно как должен вестись траис Таможенного союза, как будут использованы реестры стран (таможенные реестры) объектов интеллектуальной собственности в странах-участниках Таможенного союза и как эти проблемы конкуренции будут устранены при формировании этих реестров и использовании этих реестров таможенными органами.

Какие пути можно наметить для решения проблем формирования Таможенного союза?

Первое о чём говорят все представители бизнеса - это закрытость информации о планируемых созданиях механизмов функционирования Таможенного союза.

Сегодня опять мы это услышали, что, во-первых, мы абсолютно были устранены от проблемы, бизнес был устранён абсолютно от проблем разработки единого Таможенного кодекса, мы не знаем какие сейчас вносятся изменения в Таможенный кодекс, а нам рассказывали о том, что этот процесс идёт и должен быть завершён до 15 февраля, никакой информации об этом не имеется. Нам сегодня слава Богу впервые рассказали хотя бы о планируемой структуре закона о таможенном регулировании в Российской Федерации. Но всё остальное вокруг разработки этого законопроекта, конечно, просто, ужасает. Если этот закон должен вступить в силу одновременно с Таможенным кодексом и Таможенного союза с 1 июля, а ФТС ещё даже не знает, где пределы регулирования и их можно понять, это действительно неясно, то когда же можно рассчитывать на то, когда появятся эти нормы, когда с ними можно будет ознакомиться. И получается, что опять

бизнес в Российской Федерации будет стоять перед выполнением решений в подготовке и внедрении которых он абсолютно не принимал никакого участия. А ведь нельзя же забывать, что 50 процентов федерального бюджета формируется за счёт таможенных платежей, а таможенные платежи уплачивают ни кто-нибудь, а участники внешнеэкономической деятельности.

Поэтому, конечно, хотелось бы расширение участия бизнеса в разработке и совершенствовании механизмов функционирования Таможенного союза, хотелось бы, чтобы соблюдались внутригосударственные процедуры по имплементации в правовую систему решений по формированию Таможенного союза.

И мне кажется, что здесь Государственная Дума должна занять какую-то определённую и ясную позицию. Понимаете, когда Госдума принимала решение о создании Таможенного союза, было понятно, что часть функций передаётся над государственным органом. Но их внедрение в правовую систему... В Белоруссии и в Казахстане всё равно проходят через рассмотрение законодательным органом, ведь в законодательном органе присутствуют представители наши, которых мы выбирали на выборах. Вдруг в тройке государств произойдёт сбой и будет принято решение, которое можно будет доработать на площадке Госдумы. Куда спешить. Самое главное - это соблюсти какие-то стабильные, понятные правила для бизнеса, все готовы их выполнять, но хотелось бы видеть определённую стабильность, чтобы бизнес элементарно мог подготовиться и выполнить правильно все нормы законодательства, которое меняется очень активно.

Ну и хотелось бы ещё последнее. Это внести всё-таки изменения в Таможенный кодекс и Таможенного союза, и, возможно, в закон "О таможенном регулировании", которые бы исключали произвол и усиление коррупции в таможенных органах и устраняли бы произвольные чрезмерные барьеры для цивилизованного осуществления внешнеторговой деятельности. Уже не первый год бизнес говорит о том, что и тем более такие возможности

в кодексе есть, но они на практике не применяются. О дифференцировании подходов к добросовестным участникам ... и к так называемым фирмам-однодневкам. Мне очень понравилось выступление представителя Минфин сегодня, и это абсолютно так, механизмы взимания косвенных налогов и контроля за этим взиманием между Россией и Белоруссией действуют и действуют очень хорошо. И действуют они таким образом, потому что налоговые органы осуществляют контроль за уплатой налогов без шлагбаума. У таможенных органов тоже есть такая возможность - контроль после выпуска товаров на территории Российской Федерации, но почему-то такая форма контроля всё реже и реже применяется активно таможенными органами. А она могла бы, именно эта форма контроля, могла бы стать большой поддержкой к расширению возможности для легального бизнеса с точки зрения упрощения таможенных процедур. Ну вот, наверное, и всё, что, собственно говоря, я могла бы вам сказать.

Председательствующий. Спасибо, Марина, спасибо.

(Аплодисменты)

Коллеги, я просто предлагаю, заканчивая выступление Марины Лякишевой, начать дискуссию. Я бы хотел высказать некое своё мнение по поводу. Посмотрите, что произошло. Давайте говорить правду, правде смотреть в глаза. Летом на площадке СПП шёл процесс, все знали, что идёт процесс создания, написания кодекса. Знаете, что все говорили в кулуарах? "Да этого не будет!". Представители федеральных органов исполнительной власти, я не буду уточнять, каких, она просто не верили до последнего, что те договорённости, которые были достигнуты - с 1 января применять то-то, что они будут реализованы как таковые. Никто в это не верил, не знаю, почему. Но процесс шёл. 11 января ... какие там союзы на лицензию, мы первый раз слышим. Хотя 27 были опубликованы эти документов. Надо сказать, что, конечно, я согласен с Мариной, сайт Таможенного союза, в конце прошлого года он просто никак не работал, там документы было сложно найти, что и

сейчас происходит, не все документы на сайте есть. Марина не сказала, а, собственно, объявили, что сайт Таможенного союза является официальным источником опубликования. Вообще впервые такое в России. А как пойти в суд? С чем идти в суд? И что надо предъявлять судье? Какие-то протоколы сайтовые? Я просто не знаю, не в курсе. Мы всегда с вами привыкли, что у нас есть первоисточники: Российская газета, Собрание законодательств. Мы приходили, если там с распечаток брали Гарант консультант, есть сомнения у судьи, он всегда мог посмотреть на первоисточник. А сейчас мы с чем пойдём? Я знаю вот.

(Идёт обсуждение)

Купить чего? Какая-то бумага. Нотариус распечатывает? Подождите, это же ведь делать надо постоянно. Так вы знаете, там даже распечатать на сайте формат не позволяет, версия для печати.

_____. Прошу прощения, Сидоров издал закон. Прошу прощения, но когда нотариус распечатывает, он даёт дату и время ставит.

_____. Вы можете на сайте получить обновлённую информацию. А вчера она была другая. Как-то зафиксируйте, что вчера она была другая. И вы её использовали...

Председательствующий. Вопрос в том, что у нас иногда по некоторым арбитражным процессам нужно нормативную базу готовить в трёх томах, распечатывать. Иногда в ходе процесса может быть запрошен нормативный акт, а почему здесь не посмотреть. Просто я не знаю, в истории российского права официальный источник сайт. Нет, я понимаю, что это всё красиво, современные технологии, но пока мы не знаем, насколько это можно использовать оперативно и доступно. Поэтому и бизнес...

_____. (Микрофон отключен.) Мы же берестяные грамоты не...

_____. Да, черви бегают, трояны.

_____. (Микрофон отключен.)

_____. Да нет, вопрос ни в сайте то, что сказал Минфин. Комиссией Таможенного союза было решение ме...совета, сайт Таможенного союза является официальным источником опубликования.

А бюллетень Комиссии Таможенного союза, это не официальный источник получается. Сегодня сказали, что у нас еще будет бюллетень, он только зарегистрирован, а его можно использовать как официальный источник? Нет.

Тираж таможенного тарифа, который был опубликован в "Российской газете", у кого есть первоисточник, вышедший в "Российской газете", у меня его нет. Спецвыпуск, ни у кого его нет, кто-то его весь выкупил или изъял, не знаю и почему. Там говорят, что комиссия весь его выкупила, есть только там файл .., который можно скачать. Такие вещи, конечно, были впервые.

Я хочу сказать, бизнес был не готов. 27 были подписаны, не знаю, почему-то опять же, многие не верили в это, были сомнения. В этом есть и наше, мы упустили, расслабились. Конечно, есть элемент слабой пропаганды.

У нас будет Таможенный союз, но пропаганды с точки зрения, а что будет применяться, и к чему готовиться? 28 числа мне представитель ... говорит: слушай, а мы не знаем, как лицензии выдавать на мясо по квотам. Через 2 дня новый год, а алкогольщики все молчат. Говорю: наверное, затарились.

Поэтому есть в определенной степени и расслабленность бизнеса, с которой в январе все столкнулись. Давайте говорить ... лицензирование особенно. Приходишь в таможню и говоришь, там есть 132, 18, 19 решение. Я ничего не знаю, пока не придет мне инструкция с ФТС, я ничего делать не буду. А когда ты будешь делать? Ну, по хорошим оценкам, наверное, где-то к середине февраля что-то из ФТС придет. И таможенные органы не привыкли работать с первоисточниками, нужно обязательно дополнительно команды: фас, гав или работайте по таким-то документам, совершенно становится ненормально.

_____. (Микрофон отключен.)

Косов А. Александр Косов, я хотел вернуться к нетарифным мерам, и задать такой вопрос. Понятно, что ФСБ, Минпромторг не готовы, их не наделили полномочиями, нет форм документов и так далее. Но, что касается самих таможенных органов, Федеральная таможенная служба 25 декабря написала письмо, вроде бы оно правильное, но ФТС сказало, если у вас есть сомнения в отнесении товаров к перечням, в отношении которых применяются ограничения, направляйте всех в Минпромторг.

И получается, что ряд этих положений перечни, они содержат исключения, что в отношении таких-то товаров или в отношении таких-то случаев ни лицензий, ни заключений, никакие другие документы не требуются.

Что происходит на практике. Инспектора таможенные говорят: не могу я принять решение. Попадает ваш случай в это исключение или нет, давайте, вы мне принесете разъяснение Минпромторга, и тогда мы с вами разойдемся по-хорошему.

Минпромторг в этой ситуации говорит: вы знаете, это проблема, головная боль таможенного инспектора, умеет он читать по-русски или нет. Я вам такое разъяснение давать не буду. Что делать участнику в этом случае?

_____. Идти в суд, сейчас вам скажут.

_____. Второй раз сегодня поднят вопрос о необоснованных либо неправомерных требований таможенного органа.

Тот пример, который вы привели в части, касающейся: пойдика, сходи-ка, принеси разъяснение Минпромторга. В данном случае требования к таможенникам неправомерно. Минпромторг, ФТС России - федеральный орган исполнительной власти. И если у таможенников возникает какой-то вопрос по отнесению, либо не отнесению, это головная боль таможенника, начальника таможни, начальника регионального таможенного управления и

соответствующих подразделений ФТС России, для того чтобы получить всю информацию и проинформировать таможенников.

Я отвечаю на ваш вопрос, таможенник не прав. И его требование, если оно должным образом оформлено, подлежит отмене в соответствии с...

_____. Да, вы знаете, Андрей Иванович, да не оформляет эти требования сейчас таможня, не оформляет, всё это устно.

_____. ..., можно я поясню просто. Да?

_____. Товар стоит.

_____. Всё дело в том, что таможенный инспектор он даже по-русски умеет читать и он даже понимает те слова, которые написаны, но он говорит: "А вот у меня есть письмо в ФТС (25 декабря), где написано, что в случае вопросов, неясностей не надо тебе самому принимать решение, запроси лучше". Понимаете, складывается такое впечатление, а при этом это даже не на посту и не только на посту, в таможене, на уровне региональных таможенных управлений. Это не один случай, везде все понимают это разъяснение ФТС одинаково. То есть создаётся впечатление, что это спущенная политика ФТС.

Председательствующий. Понятно. Спасибо большое.

_____. Коллеги, у меня огромная просьба.

_____. Я не могу добавить к этому.

_____. У меня огромная просьба. У нас сейчас идёт дискуссия по конкретному предмету рассмотрения. Мы сейчас уходим на вопросы процедурные, ориентируемся сейчас на таможенника, который работает на местах, по сути, зачастую на недопонимание либо нерадивого исполнителя, я всё-таки предлагаю обсудить предмет и дискуссию открыть или у кого-то есть какие-то, может быть, возможности сегодня уже, точнее не возможности, а конкретные предложения саму концепцию к примеру переноса, контроля, оформления близь Таможенного союза, у кого-то, может быть, есть вопрос или есть предложение: рассмотреть риски, которые могут

возникнуть с учётом принимаемых решений или у которых уже приняты решения.

Потому что Марина же сказала, что практически мы сегодня все в одной лодке и даже сказала, что она понимает наконец-то и таможенные органы, которые, по сути, находятся там же, где и предприниматели. Все давно бились за союз, у всех были радужные представления, но общего понимания того, что будет 1 июля нет. Давайте все вместе идти к тому, чтобы у нас был к 1 июля общее понимание того, что будет в Таможенном союзе, какие документы оформлять, какие будут процедуры, какие возможные сегодня риски предусмотреть. Давайте к этому пойдём, а не будем обсуждать дурость таможенников, таможенных инспекторов на местах, которые не выполняют, либо не хотят исполнять действующее законодательство. Потому что ответ будет абсолютно: либо жалоба, либо в суд.

_____. (Микрофон отключен.) Можно, да?

Председательствующий. Да, пожалуйста.

_____. На самом деле уважаемая Ольга Фёдоровна она поставила точки над "i" окончательно. То есть, пожалуйста, идите, оформляйтесь в Белоруссию, в Казахстан, только НДС вам не зачтут здесь. То есть получается, что это бессмысленно получается вся процедура. И все разговоры о создании Таможенного союза. Но проблемы, которые с этим связаны, они уже очевидны и многие здесь почувствовали с 1 января их. То есть получается, что пока не будет механизмов зачётных, в том числе, ведомства, которое будет принимать к зачёту тот же самый НДС уплаченный на территории Казахстана при таможенном оформлении, получается, что никто реализовать эти процедуры не будет.

Цибизова О.Ф. Я не совсем поняла суть вопроса.

_____. НДС, который заплачен на территории Казахстана, здесь к вычету принят не будет. Правильно?

Цибизова О.Ф. Не будет.

_____. Не будет. Зачем ехать в Казахстан оформляться?

Из зала. (Микрофон отключен.) Таможенного союза нет.

_____. Таможенного союза нет, да, получается.

Цибизова О.Ф. Почему нет-то?!

Из зала. (Микрофон отключен.) Потому что это невыгодно.

Цибизова О.Ф. Почему у вас не вызывала претензий норма, когда говорили о проекте Таможенного кодекса, что каждый импортёр должен платить НДС и акцизы по месту регистрации импортёра, по месту гражданства? Это вы всё выслушали, и у вас никаких сомнений не возникло, что это нормальный Таможенный союз и есть. А когда я стала выступать, у вас возникли какие-то сомнения. Чем я так вас смутила?

Из зала. (Микрофон отключен.) К вам никаких претензий.

_____. Нет, а какие проблемы я не пойму с того, что не будет зачёта НДС. Если товар везётся на определённую территорию, там он собирается реализовываться, есть соответствующий документ, растаможка на этой территории.

Вам ещё нужно одну схему ухода от налогов что ли, я никак не могу понять?! Тем более если делать зачёты по НДС, надо ещё так гармонизировать всё наше налоговое законодательство абсолютно.

А как его администрировать, если сейчас ещё мы зачёты будем принимать, товар ввезённый, растаможенный на территории другого государства? И мы же сегодня говорим, что Таможенный союз и все налоги будут уплачены на территории той стране, которая является приобретателем товара, там, где он растамаживается. В Таможенном союзе, пожалуйста, декларируйте товарно-таможенные границы Белоруссии или на государственной границе Белоруссии, оформляйте транзит, везите его в Россию. Здесь уплачивайте все налоги, если вы собираетесь его реализовывать здесь. В чём, я тоже не пойму, вопрос-то?

_____ . (Микрофон отключен.)

_____ . Во-вторых, смотря кто продаёт. Продаёт хозяйствующий субъект Республики Казахстан товар, который он ввёз и растамаживает, он продаёт с нулевой ставкой. При ввозе наши российские импортёры выплачивают налог по ставкам в Российской Федерации - 10 и 18 процентов. Никакого двойного налогообложения, естественно, тут нет.

_____ . Спасибо.

_____ . А он уже делает там свои вычеты.

Председательствующий. Да, пожалуйста.

Юмашин Н. Юмашин Николай, Компания "Бизнес групп". Я хотел спросить, в рамках Таможенного союза какие-то меры предпринимаются для упорядочения корреляции таможенной стоимости? Это проблема для бизнеса очень серьёзная. Вот что-то делается в этой части?

_____ . Я отвечу тогда. Можно я отвечу? Значит, знаете, соглашение подписано в части таможенной стоимости. Я здесь был на одном небольшом междусобойчике в одной какой-то иностранной палате, я там у представителя Минфин спросил: "Так теперь вот так будет?". "Вы мне голову - говорит - не морочьте". Здесь мы сейчас о другом говорим, соглашение подписано, самая серьёзная проблема в части таможенной стоимости, которую я сейчас вижу. Минфин и ФТС будут исключены из процесса, давать комментарии по части таможенной стоимости, что включает, что не включает, что лицензионное. Особенно с лицензионными платежами у всех присутствующих и прочее, прочее. А куда обращаться? Кто может объяснить? Понятное дело, господин Чайка сказал, что если инспектор А, импортёр Б сдают груз Г, и он там не хочет принимать...

_____ . Всем понравилось Г. Потому что груз всегда - Г.

_____ . Ну груз там, да, стоит там товар Г. И инспектор начинает говорить: "Корректирую таможенную стоимость". Вот все эти соглашения, посмотрите, они русифицированы, они будут применяться. Для меня был

большой вопрос, а кто может дать комментарий, а что имелось в виду. И вот в этих соглашениях есть несколько вопросов. И хорошо, нам представитель комиссии Таможенного союза говорит: "Мы. Пишите, к нам". Я так думаю, именно Таможенный союз, секретариат Таможенного союза сейчас и будет этим заниматься.

_____. Точно.

_____. И не надо будет ни в ФТС обращаться, ни в Минфин. Но опять же всё, что касается союза, это 1 июля. Я ответил на ваш вопрос? Если чего, неправильно ..., то вот Минфин здесь есть.

_____. Да, да, абсолютно точно, тем более комиссия Таможенного союза теперь, собственно, и будет заниматься тарифным, не тарифным регулированием, льготы предоставлять, определять какая страна, какие квоты будет вводить, то есть и по квотированию тоже теперь будет отвечать комиссия Таможенного союза.

_____. Я просто хочу ещё продолжить то, что говорил Александр Борисович. Остался один вопрос - решение комиссии. Давайте вернёмся к нашему законодательству. Есть законодательство российское, на уровне нормативных актов. Помимо того, что федеральный орган принимает этот акт, он подлежит регистрации в Министерстве юстиции, дополнительный такой правовой рентген проходит. Если слово не оттуда вставят, всё, заворачивается. Есть система конституционного обращения по части законов, по актам правительства. А здесь куда обращаться? Комиссия решила - все, есть некий союз. То есть остался большой вопрос. Коллеги, нельзя путать решение комиссии, только обжаловать акты комиссии. А пойти в комиссию, пожаловаться на инспектора А с грузом Б и с нашей ситуацией Ц, это совершенно не входит в компетенцию комиссии секретариата, это Арбитражный Суд. Пожалуйста, ваши вопросы.

Сидоров Ю. Сидоров Юрий - ЗАО "Сатурн".

У меня вопрос следующий. Я правильно понимаю, что с 1 июля (вопрос Андрею Ивановичу) можно будет представлять сертификат соответствия, полученный на территории Беларуси или Казахстана, при растаможке в России? И наоборот, российский сертификат соответствия действителен для растаможки, соответственно, в Беларуси или в Казахстане?

Рязанов А.И. Да. Это прямая норма тех соглашений, которые подписаны 11 декабря в Санкт-Петербурге. Механизм признания этих документов, он будет заложен в тех документах, которые сейчас разрабатываются в развитие вот этих соглашений. А изначально это так, да. Планируется именно таким образом.

Взаимное признание... Сейчас у нас есть результаты исследований. С 1 июля планируется (ну не с 1 июля, а когда вступят в силу эти документы) взаимное признание документов.

Сидоров Ю. Спасибо.

_____. Ранее выданных документов, да?

Рязанов А.И. Всех.

_____. Всех.

Рязанов А.И. При условии, что они находятся в реестре.

Председательствующий. И будущих тоже.

Пожалуйста, ваш вопрос. Ваш вопрос будет последним. Времени у нас осталось 12 минут.

_____. Давайте ускоряться тогда. У нас в 15.30 уже следующее заседание.

_____. Ускоряемся.

Председательствующий. Без разговоров. Давайте.

_____. У меня тоже вопрос к Андрею Ивановичу.

Порадовало ваше выступление.

Председательствующий. Оно всех порадовало.

_____. Вот те предложения, которые сейчас сформулированы: это и возможность использования информации или разрешений, полученных иными участниками; и непредставление сертификатов на запчасти, если сертифицированы готовые изделия.

Вопрос следующий. Когда будет сформирована (вы упоминали про электронную базу документов) электронная база единая разрешительных документов? Я не говорю о Таможенном союзе. Я говорю пока о Российской Федерации. И когда она будет доступна для участников ВЭД? Потому что это сейчас является серьёзным тормозом для развития электронных технологий, в частности, Интернет-декларирования.

Рязанов А.И. Вы знаете, когда. Это декабрь 2010 года. Техническое задание подписано. Государственные деньги в эту работу уже вложены, и они реализуются. 2010 год (декабрь месяц) - это то время... И мы тоже ждём, собственно говоря, это время, когда и мы, и участники ВЭД будут в состоянии воспользоваться единой базой разрешительных документов.

_____. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Ваш вопрос.

_____. Мы хотели сформулировать предложение. Можно ли предложить пригласить на очередное заседание Экспертного совета или комиссию представителей информационно-технического направления ФТС России? От реализации многочисленных программ зависят как раз и условия работы участников ВЭД.

Председательствующий. Мы рассмотрим ваше предложение пригласить на следующее заседание Экспертного совета представителей (о чём вы сказали).

Коллеги, подчеркну, у нас ведётся протокольная запись.

Пожалуйста, ваш вопрос.

_____. Коротко, чтобы ускориться.

Насколько я сегодня понял, 296 отсылочных актов из Таможенного кодекса Таможенного союза к национальному законодательству. Каждая страна определяет реализацию этих отсылочных актов самостоятельно.

Рязанов А.И. Да.

_____. Не гармонируюсь...

Рязанов А.И. Не нужно гармонизировать.

_____. Не нужно.

Рязанов А.И. Да.

_____. Делай, как хочешь.

_____. Например, порядок взыскания таможенных платежей.

_____. А дальше пристроимся. Понятно.

_____. Нет. Почему пристроимся? Если вы платите деньги в Казахстане, почему у нас должен быть синхронизирован порядок уплаты взыскания? Вы там уплатили, и с вас там должны взыскать. Действует казахстанское (?) законодательство. Здесь...

_____. Вот и будут как раз пристраиваться. Либо в России, либо в Казахстане, либо в Беларуси - будем выбирать. Понятно.

_____. Пока будете работать на территории России.

_____. Да, в России.

И второй вопрос. Таможенный белорусский (?) центр РЖД. Оформляем грузы, получение разрешения на транзит грузов от границы (либо транзит, либо туда). Вопрос конкретный. Я сегодня не понял, с 1 июля 2010 года какой перечень контрольных функций таможни снимается с таможенной границы России и Казахстана? Остаются ВТТ и МТТ? Или это всё пока на 2011 год и дальше?

_____. Отвечаю на ваш вопрос. Я думаю, что мы поговорим в июне месяце. Надо вам сказать, что...

_____. Надо кадры... У вас люди работают. Кадры, люди... Увольнения, сокращения... И бюджет, и всё остальное.

_____. В мае будет понятен окончательно этот ответ. Потому что Марина же выступала по этому поводу и чётко дала разъяснение, что пока полной ясности в этом вопросе нет, потому что вносятся коррективы.

И в протокол ратификации Таможенного кодекса до 15 февраля будут внесены коррективы, и национальное законодательство будет меняться. Поэтому, я думаю, прежде чем вступит в полную силу Таможенный союз "тройки", мы ещё соберемся обязательно промежуточно либо в апреле, либо в мае. Определимся, посоветуемся с вами, по готовности соберемся.

Председательствующий. Да, пожалуйста, ваш вопрос.

Лисеева О. Спасибо. Ольга Лисеева, компания "Пепсика".

Вопрос такой. Согласно Таможенному кодексу Таможенного союза, вводится уполномоченный экономический оператор, да, использование им упрощенных процедур таможенного оформления. Каким образом это отразится на тех участниках ВЭТ, которые в данный момент в Российской Федерации используют специальные упрощенные процедуры, согласно 68 статье Таможенного кодекса? Спасибо.

_____. Хороший вопрос. Давайте я за комиссию отвечу. Это прогноз специалистов. Смотрите, давайте возьмём наши российские уполномоченные и которые будут уполномочены. Совершенно два разных института. Там даже подход совершенно разный. Там миллион евро, здесь ничего нет. Совершенно очевидно, что 68 статья, наши упрощенцы, они с 1 июля, скорее всего, утратят свой статус. Это первое.

Второе. Им нужно будет, наверное, в начале июля подавать документы на получение такого статуса, а там ряд условий есть, которых у нас нет, опять же тоже обеспечение. Поэтому разные вещи, и они доживают последние месяцы.

_____. Про Таможенный союз. То есть подавать надо будет в Таможенный союз.

_____. Да, да в рамках Таможенного союза.

_____. Просто вы как раз предлагали, предусмотреть, какие риски могут быть для участников ВЭТа и что нужно предусмотреть как раз изменения в законодательство.

_____. Вы знаете, упрощенцы это не риски.

_____. Нет, я имею в виду, риски для участников ВЭТ. Дело в том, что у компании, которая используется специальные упрощенные процедуры, у них вся работа подстроена под это. И необходимо уже сейчас предусматривать вот некий порядок, каким образом им нужно будет переходить. Потому что набран штат, он территориально расположен в определённом месте, где производится это таможенное оформление, очень много действий нужно сделать. Спасибо большое.

Председательствующий. Да, пожалуйста.

_____. (Микрофон отключен). Если позволите, я добавлю буквально. Это ещё более ужасно вот эта непонятность с уполномоченными операторами и упрощенцами. Потому что упрощенцы являются одним из исключений концепции. И если их вдруг по каким-то причинам не включают 1 июля, то у них ломается вся логистика. А это, между прочим, самый белый легальный бизнес.

_____. Марина, я согласен. Но мы ожидаем в рамках совета по тому закону "О таможенном регулировании", я просто напомним вам, что в Союзном кодексе есть такая ещё норма, которая говорит: а также пользоваться и иными привилегиями в рамках национального законодательства. Мы просто надеемся, что ФТС, имея своё мнение, будут...

_____. (Микрофон отключен).

_____. Нет, я говорю про упрощенцев, которые сейчас в рамках действующего кодекса. С 1 июля их не будет.

_____. (Микрофон отключен).

_____. Они должны получать новое право в рамках нового законодательства.

_____. (Микрофон отключен).

_____. Я думаю, зададим вопрос этот Ивину. Как они трактуют те упрощенцы и эти упрощенцы.

Пожалуйста, ваш вопрос.

_____. Спасибо. Добрый день! Координатор экспертной рабочей группы по интеллектуальным правам при фракции "ЕДИНАЯ РОССИЯ". Я хотел поддержать Марину Всеволодовну, её выступление в части интеллектуальной собственности. Дело в том, что, как вы знаете, сейчас подписана концепция о совершенствовании гражданского законодательства Президентом Российской Федерации. И сейчас идёт активная работа над внесением изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации. В частности там есть целый ряд вопросов, непосредственным образом затрагивающих концепцию товарных потоков.

У меня в этой связи предложение следующее. Дело в том, что сейчас достаточно уверенно было заявлено о том, что в Российской Федерации будет вводиться режим ... Во всяком случае, из выступления представителя ФТС это явственно следовало, тем не менее сейчас возникает проблема, какая? То есть та самая конкуренция титулов, о которой опять же упоминалось. В различных странах союза различные правообладатели могут иметь права на одни и те же ...

_____. Понятно. Вы знаете, я просто не хочу дальше. У нас в рамках Совета действует рабочая группа именно по этой проблематике. Вы, видимо, просто не в курсе.

У нас здесь руководитель рабочей группы - госпожа Курочкина.

_____. Я знаю, да.

_____. Мы эту работу ведём и она у нас в приоритете стоит.

_____. Это первый вопрос, который я хотел обозначить, чтобы если будет какое-то решение, чтобы об этом было упомянуто.

И второй момент. По поводу добросовестных участников внешнеэкономической деятельности.

К сожалению, ни разу не прозвучал вопрос, фактически только один раз было затронуто председателем комиссии, по поводу саморегулирования. Как вы знаете, вопросы о лицензировании у нас поставлены в прямую зависимость от наличия или отсутствия саморегулирования в некоторой отрасли. Следовательно, этот вопрос также, я считаю, должен подписаться на уровне Таможенного союза, в том числе, в части упрощения процедур, в том случае, если в какой-то конкретной отрасли появилась саморегулируемая организация. Однако я уверен, что этот вопрос необходимо неоднократно будет ставить перед Советом межгосударственным, потому что, к сожалению, ни в одном из выступлений в явном виде этот тезис не прозвучал. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо. Пожалуйста, ...

_____. У меня такое предложение. Что мы сейчас слишком много тут обсуждаем, а в итоге всё равно замыкаемся на то, что непонятно всё-таки как нам дальше жить и работать, потому что мы получили от ФТС уведомление о том, что к работе мы не допущены, потому что вообще ничего нет, с комиссией мы беседуем и на прошлой неделе мы беседовали, там тоже пока ничего нет. В результате мы окажемся у разбитого корыта, потому что до конца февраля вообще принимаются все предложения, с 1 февраля начинается дальше обсуждение и в итоге к 1 июля мы приходим и...

Поэтому у меня предложение такое. Всё-таки чтобы Госдума определилась: либо как мы работали и Марина возглавляет эту группу, давайте сосредоточим все усилия на том, что мы через неё даём все предложения и она, работая уже с ФТС и с комиссией, доводит до нашего сведения. Потому что иначе мы опять ни к чему не придём.

_____. Согласен. Вы ведёте речь о кодексе.

_____. Нет первоисточника, ни закона, ни кодекса.

_____. Коллеги, просто скажу. Сейчас появился такой сленг - верхний кодекс и нижний кодекс. Верхний - это Союзный кодекс, нижний - это будет наш. Просто уже говорил господин Чайка, чтобы многие понимали.

Вы говорите о верхнем кодексе.

_____. (Микрофон отключен.) И о том, и о другом.

_____. Вы выходили, видимо, покурить. Валера, мы говорим, что у всех у вас на руках, коллеги, проект решения сегодняшнего совета.

Первое. Ну что, мы будем работать. Как только будет внесён законопроект о таможенном регулировании, мы и подключимся к этой работе.

Я просто напомню Инне Владимировне. Инна Владимировна, мы готовы - эксперты, инициативная группа - может быть в рабочем порядке познакомиться с вашими предложениями и что-то уже попытаться сформулировать. Мы готовы. Я понимаю, что такого формата нет, ну мы наберём там пяток-десяток экспертов самых, которые могут поработать и в рабочем порядке могли бы посмотреть то, что есть, учтены ли предложения, которые у нас формировались в течение всей работы Совета. Это наше предложение.

И если это не проходит, то мы уже будем тогда, когда закон поступит сюда в Государственную Думу, мы будем работать в рамках экспертного совета.

А что касается Союзного (верхнего кодекса). Есть, Наталья Борисовна говорит: "Пишите нам, звоните нам". Коллеги, посмотрите на проект решения. У нас два предложения.

Первое. У нас есть группа в части Союзного законодательства - Марина Лякишева. Нужно посмотреть и подумать, там срок обозначен 1 марта. Но это, мне кажется, уже поздно. По предложениям экспертов в части внесения изменения в Союзный (в верхний) кодекс.

Что касается закона о таможенном регулировании. Как только будет готовность со стороны ФТС работать с нашей группой с экспертной по этому проекту, мы, пожалуйста, можем подключиться. И если это будет уже после этого, после того, как будет внесено в Государственную Думу, мы здесь будем рассматривать.

И посмотрите, пожалуйста, проект решения, члены экспертного совета. Если у вас будут предложения по формулировкам, я очень прошу вас в течение недели направить.

У вас предложение есть? Слушаю.

_____. Если не ошибаюсь, второй пункт. Идёт речь о том, что по ... внесения. Да?

_____. Да.

_____. К тому, что вы сейчас говорите, то есть не ... А работать над формированием Союзного государства.

_____. Я согласен, Вильгемина ... У нас только есть по статусу мы лишь можем высказать предложения ФТС нас привлечь. ФТС вправе согласиться с нашими предложениями, вправе с ними не согласиться.

Я высказал предложение наше в устном порядке Инне Владимировне. Инна Владимировна посмотрит, доложит руководству. Я не думаю, что это нужно сюда вносить. Если у вас будут предложения, в течение недели мы ждём предложения по проекту решения.

Коллеги, есть предложение завершить. И я хотел бы предоставить слово Александру Борисовичу (заключительное).

Коган А.Б. Коллеги, я очень коротко. Я бы что хотел сказать? Сегодня достаточно активно мы поработали. Огромное спасибо вам за такую активную гражданскую позицию, обсуждение этого вопроса, который стоял у нас сегодня на повестке дня "круглого стола". Стенограмма ведётся. Мы обязательно учтём ваши предложения и замечания. Но хотелось бы всё-таки

обратить внимание всех наших коллег на то, что всё-таки давайте вносить те реальные предложения, которые можно учесть.

Марина, когда выступала, она говорила о безбумажной технологии в таможенном оформлении. Вы знаете, что сейчас идёт обкатка и пилотные варианты со многими таможенными постами: электронное декларирование, возможные варианты таможенного оформления, обмена информацией с таможенным постом, который находится близ границ Российской Федерации.

Знаете, что существует много сегодня вопросов. И главный, наверное, вопрос - это кадры. Кадры, которые будут работать с электронными системами, они должны быть подготовлены, а не использовать компьютер, как счётную машинку. Этот вопрос, наверное, один из самых важных, и при введении даже электронного декларирования или при введении электронной системы оформления и документооборота очень рано, или я бы не говорил о том, что именно сегодня своевременно говорить о том, что мы готовы, чтобы перейти полностью на электронный документооборот.

Поэтому к этому нужно относиться осторожно. И в предложениях, которые мы вносим, нам нужно понимать, что это усложнит нашу работу, что нужно будет грамотно заполнять все декларации, все поля. Ошибка, которая будет введена в электронное декларирование, либо отправлена будет туда, - всё равно это будут бумажные потом коррективы. Представляете, сколько таких ошибок может быть? И вы будете кататься из Москвы на границу, чтобы исправлять эти документы с печатями, с подписями. То есть вы представляете, какая проблема будет? Не надо торопиться с этим вопросом.

Давайте запустим несколько проектов. К примеру, Москва - Дальний Восток, Москва - северо-запад, Москва - Ростов. Два-три пилотных проекта откачаем, а когда будем уверены в том, что действительно понятно, как работают все эти процессы, все эти механизмы, тогда их будем запускать.

То, что касается... Вы говорили про неясную процедуру исправления ошибок. Она абсолютно очевидна, мы сегодня все говорили. Пока мы с вами заседаем сегодня... Почему Минэкономразвития не присутствует? Потому что у них срок - 15 февраля, и им нужно внести соответствующие предложения правительству. Правительство должно эти предложения утвердить. Они поступают в Государственную Думу, мы их ратифицируем и всё.

Параллельно (то же самое) работают все государства. Это работа над ошибками.

Как участвовать в этом деле? Вы прекрасно знаете, сегодня все абсолютно... Не может каждый человек, присутствующий здесь, участвовать в заседании правительства или в заседании рабочей группы в Министерстве экономического развития. От вас должны быть представители. Во всех этих рабочих группах работают общественные организации. Я напомним, ТПП, РСПП вообще сегодня присутствуют на заседании правительства и высказывают своё отношение к тем или иным нормативным документам либо инициативам правительства по законопроектной работе.

Пожалуйста, - нужно как-то принимать участие и работать с ними. Не получится так, что каждый из нас в любой момент зайдёт в правительство, и будет высказывать точку зрения, потому что это невозможно сделать. Вы представляете, сколько участников внешней экономической деятельности?

Сегодня определены процедуры. Притом по этим процедурам, по этому алгоритму действий настаивало само бизнес-сообщество. Решения приняты. Всё. Бизнес-сообщество участвует в каждом заседании правительства в виде своих представителей и общественных организаций. И через них абсолютно можно влиять и высказывать свою точку зрения. Тем более и в Торгово-промышленной палате, и в РСПП действуют комиссии по сотрудничеству и по Таможенному союзу. Если мне память не изменяет, они, по-моему, чуть ли не каждый месяц проводят соответствующие заседания с приглашением

представителей федеральных органов исполнительной власти. И наш Экспертный совет там присутствует, и через наш Экспертный совет эти вопросы можно решать.

И ещё раз обращаюсь к вам, что и сроки формирования Союза уже понятны. Если вы обратили внимание, как принимаются решения сейчас, и сроки формирования союза уже понятны. Если вы обратили внимание как принимаются решения сейчас, власть как раз показывает свою последовательность. Намечены сроки, посмотрите, сколько замечаний по ... И я соглашусь, что ... в строительстве и сам в этом принимаю участие сейчас над работой над исправлением ошибок, оно несовершенно.

Но приняли решение, что вступает с 1 января, как бы там не пытались все отсрочить, оно работает уже и начало работать. Пока не совсем хорошо, где-то, возможно, криво, но начало работать. Готов пакет (большой пакет) предложений по совершенствованию этого закона, действующего уже закона. Это нормально, работа над ошибками - это нормально, не так страшно признавать ошибки, страшно их не справлять.

И если принято решение, что Таможенный союз начинает работать с 1 июля, значит, давайте ориентироваться на эту дату, давайте вместе с вами ориентироваться на эту дату, идти к ней, если надо от лица нашего экспертного совета чаще проводить соответствующие заседания, давайте чаще их проводить.

Потому что на сегодняшний день, во всяком случае, Марина, прямо в начале твоего выступления риски были связаны, что непонятно куда обращаться с предложениями и с разъяснениями. А как раз Наталья Борисовна сказала: "Мы готовы, у нас есть экспертная группа, которая будет разъяснять новое положение Таможенного кодекса "тройки", которое ратифицировано и работу над ошибками, которую мы проводим, трактовку нормативных документов, которые в рамках комиссии Союза принимаются".

То есть я лично сегодня вместе с вами тоже получил на многие вопросы ответы, пусть не на все, и так мы будем продвигаться, но продвигаться к общей цели и задаче: строить Таможенный союз к 1 июля 2010 года. И при этом при всём активно давайте принимать участие в национальном законодательстве под рабочем названием "Таможенное регулирование в Российской Федерации".

Коллеги, тогда за работу. Времени у нас нет. Нам придётся очень активно работать, чтобы не допускать ошибок.

Председательствующий. Спасибо. Ещё буквально в качестве объявления.

У нас следующее заседание экспертного совета, посвящённое Таможенному союзу - апрель-май. Да, Александр Борисович?

Коган А.Б. Предварительно.

Председательствующий. Предположительно, там будем смотреть о готовности. И, скорее всего, оно будет выездное.

Спасибо всем.